

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 44.337/2
DU 21 AVRIL 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 25 mars 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Le projet d'arrêté royal a pour objet de modifier l'article 5, § 3, de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité de telle sorte que la carte d'identité ne sera plus périmée en cas de radiation par le fait d'un départ de son porteur à l'étranger.

Le projet à l'examen se fonde sur la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant le registre national des personnes physiques. En vertu de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette loi, la carte d'identité vaut certificat d'inscription dans les registres de la population.

Ce projet va de pair avec un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 janvier 2003 relatif aux registres consulaires de population et aux cartes d'identité, sur lequel le Conseil d'État s'est prononcé dans l'avis 44.064/4, donné le 3 mars 2008.

Ce dernier projet se fonde sur la loi du 26 juin 2002 relative aux registres consulaires de la population et aux cartes d'identité qui précise, en son article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, que tout Belge inscrit dans les registres consulaires de la population d'un poste consulaire belge se voit délivrer une carte d'identité qui mentionne, en vertu de l'article 3 de cette même loi, notamment la localisation de la personne concernée à savoir, en application de l'article 7, alinéa 1^{er}, 5^e tiret, de l'arrêté royal du 23 janvier 2003, précité, l'adresse de sa résidence principale, celle-ci étant mentionnée dans le registre consulaire de la population (article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4/, de ce même arrêté).

Dans l'état actuel des textes légaux, il n'est pas admissible de concevoir qu'une seule et même carte d'identité constitue le document prévu respectivement par la loi du 19 juillet 2001 et celle du 26 juillet 2002. Ces deux lois doivent être revues de manière à assurer la combinaison de leurs dispositions en vue de permettre le recours à une carte unique d'identité, que le Belge ait sa résidence principale en Belgique ou à l'étranger, *a fortiori* s'il s'agit de lui permettre d'"exporter" cette carte d'identité sans autre formalité quand il quitte la Belgique pour l'étranger.

Dans cette mesure, le Conseil d'État n'examinera pas plus avant le projet d'arrêté royal.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.337/2
VAN 21 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 maart 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van artikel 5, § 3, van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten zodat de identiteitskaart niet meer als vervallen zal worden beschouwd in geval van afvoering doordat de houder ervan naar het buitenland vertrekt.

Het thans voorliggende ontwerp is gegrond op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Krachtens artikel 6, § 1, eerste lid, van die wet, geldt de identiteitskaart als bewijs van inschrijving in de bevolkingsregisters.

Dat ontwerp gaat samen met een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 januari 2003 aangaande de consulaire bevolkingsregisters en identiteitskaarten, waarover de Raad van State advies 44.064/4 gegeven heeft op 3 maart 2008.

Dat laatste ontwerp is gegrond op de wet van 26 juni 2002 inzake consulaire bevolkingsregisters en identiteitskaarten waarvan het artikel 7, § 1, eerste lid, bepaalt dat aan de Belgen die in de consulaire bevolkingsregisters van een Belgische consulaire post zijn ingeschreven, een identiteitskaart wordt afgegeven, waarop, krachtens artikel 3 van diezelfde wet, inzonderheid de lokalisatie vermeld staat van de betrokken persoon, dit is, met toepassing van artikel 7, eerste lid, 5^{de} streepje, van het voornoemde koninklijk besluit van 23 januari 2003, het adres van de hoofdverblijfplaats, welke hoofdverblijfplaats vermeld staat in het consulaire bevolkingsregister (artikel 1, eerste lid, 4/, van datzelfde besluit).

.../...

Bij de huidige stand van de wetteksten kan niet worden aanvaard dat een en dezelfde identiteitskaart het document uitmaakt waarin respectievelijk de wet van 19 juli 2001 en die van 26 juli 2002 voorzien. Beide wetten moeten worden herzien zodat ervoor gezorgd wordt dat de bepalingen ervan op elkaar worden afgestemd, teneinde het gebruik van één enkele identiteitskaart mogelijk te maken, ongeacht of de Belg zijn hoofdverblijfplaats in België, dan wel in het buitenland heeft, a fortiori wanneer het erom gaat hem de mogelijkheid te bieden die identiteitskaart "uit te voeren" zonder te moeten voldoen aan enig andere vormvereiste wanneer hij België verlaat om naar het buitenland te gaan.

In het licht daarvan zal de Raad van State het ontwerp van koninklijk besluit niet verder onderzoeken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	

A.-C. VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de J. Regnier, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS