KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 44.311/1
VAN 8 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 maart 2008 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en de bevoegdheid van het Paritair Comité voor de maritieme en watergebonden activiteiten", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een bedrijfstakoverschrijdend [(1)] paritair comité (PC) op te richten voor de maritieme en watergebonden activiteiten (artikel 1), dat bevoegd is voor volgende bedrijfstakken:

- de binnenscheepvaart;
- het laden of lossen van schepen en andere vervoersmodi voor rekening van derden op de binnenwateren;
- de zeevaart;
- de zeevisserij (artikel 2) [(2)].

---

(1) In sommige onderdelen van het ontwerp wordt de bevoegdheid van het paritair comité beperkt tot "de werknemers die hoofdzakelijk handarbeid verrichten" (zie artikel 3, eerste lid, 1/, en artikel 4, eerste lid, 1/) of tot "de werknemers die handarbeid verrichten" (artikel 6, 2/), d.i. met uitsluiting van de bedienden (vergelijk de artikelen 2 en 3 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten). Zoals bekend heeft het Grondwettelijk Hof in 1993 het onderscheid tussen arbeiders en bedienden, voornamelijk gebaseerd op de manuele respectievelijk intellectuele aard van hun werk, gekwalificeerd als "op dit ogenblik bezwaarlijk objectief en redelijk [te] verantwoorden"; in hetzelfde arrest heeft het Hof aangegeven dat geleidelijk moet worden gestreefd naar een grotere harmonisatie van de statuten van de verschillende categorieën van werknemers (Grondwettelijk Hof, arrest nr. 56/93, 8 juli 1993, B.6.2.1, *J.T.T.* 1993, 389, noot X. HEYDEN; *Rev. b. dr. const.* 1994, 366, noot S. BREDAEL; *Fund. Rechtspr.* 1993, nr. 12, 12-16, noot C. ENGELS; in dezelfde zin: Grondwettelijk Hof, arrest nr. 84/2001, 21 juni 2001, B.4, *R.W.* 2001-02, 271, noot M. DE VOS; zie eveneens R. BLANPAIN, "Gelijke behandeling: twee opmerkelijke arresten van het Hof van Justitie en het Arbitragehof", in O. VANACHTER (ed.), *Arbeidsrecht. Een confrontatie tussen theorie en praktijk*, Antwerpen/Apeldoorn, Maklu, 1993, 223-247, inz. 230-247). De stellers van het ontwerp zullen zich, ook met betrekking tot het oprichten van (niet-gemengde) paritaire comités, over deze kwestie moeten beraden.

(2) Binnen het kader van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités is de maritieme bedrijfstak thans samengesteld uit:
1. de havens (PC 301 voor het havenbedrijf);
2. de koopvaardij (PC 316 voor de koopvaardij);
3. de binnenscheepvaart (PC 139 voor de binnenscheepvaart);
4. de sleepdiensten (PC 139 voor de binnenscheepvaart);
5. de loodsen (aanvullend PC 100 voor de werklieden);
6. de kanaal- en rivierarbeiders tewerkgesteld in havens andere dan die welke vallen onder de wet op de havenarbeid (PC 139 voor de binnenscheepvaart);
7. de zeevisserij (PC 143 voor de zeevisserij);
8. het varend personeel bij baggerwerken (PC 124 voor het bouwbedrijf).

.../...

De volgende artikelen van het ontwerp omschrijven op een meer gedetailleerde wijze de bevoegdheid van het paritair comité wat betreft de bedrijfstak van de binnenscheepvaart (artikel 3), de bedrijfstak van het laden of lossen van schepen en andere vervoersmodi voor rekening van derden op de binnenwateren (artikel 4), de bedrijfstak van de zeevaart (artikel 5) en de bedrijfstak van de zeevisserij (artikel 6).

Artikel 7 van het ontwerp bevat opheffingsbepalingen met betrekking tot de thans bevoegde paritaire comités.

Artikel 8 regelt de inwerkingtreding.

2. Voor de ontworpen regeling kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 35 en 36 van de wet van 5 december 1968, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

In de aanhef van een besluit moet melding worden gemaakt van, onder meer, besluiten die erdoor formeel gewijzigd of opgeheven worden.

Gelet daarop zullen de besluiten die artikel 7 van het ontwerp geheel of ten dele beoogt op te heffen, moeten worden vermeld in de aanhef.

### Artikel 5

In artikel 5 van het ontwerp wordt gewag gemaakt van "shoregangers" en "shortsea-vaart" (in de Franse tekst: "la navigation short sea"), zonder dat deze begrippen worden gedefinieerd of verduidelijkt.

In de geldende wetgeving blijkt de term "shoreganger" meestal voor te komen in koninklijke besluiten waarbij collectieve arbeidsovereenkomsten, gesloten in het paritair comité voor de koopvaardij, algemeen verbindend worden verklaard. De gemachtigde ambtenaar verwijst naar artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit van 9 februari 1971 tot oprichting van sommige comités en tot vaststelling van hun benaming en bevoegdheid. Uit die bepaling blijkt dat het Paritair Comité voor de koopvaardij thans bevoegd is "voor het varend personeel en *het personeel dat werk aan boord van schepen verricht gedurende de aanwezigheid in een Belgische haven (shoregangers)*, met uitzondering van de werknemers wier activiteit ressorteert onder het paritair comité voor de zeevisserij of onder het paritair comité voor import, export, doorvoer en buitenlandse handel en voor de maritieme expeditiekantoren" [(3)].

Uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat een "shoreganger" een werknemer is die belast is met taken met betrekking tot de uitrusting en de exploitatie (onderhoud, herstelling, enz.) van een schip tussen twee reizen in.

De term "shortsea" blijkt eveneens voor te komen in koninklijke besluiten waarbij collectieve arbeidsovereenkomsten, gesloten in het paritair comité voor de koopvaardij, algemeen verbindend worden verklaard. Zo kan worden verwezen naar artikel 2.1 van de collectieve arbeidsovereenkomst van 14 december 2005, gesloten in het Paritair Comité voor de koopvaardij, betreffende de zeevarenden ingeschreven in de Pool der zeelieden en die worden tewerkgesteld op shortsea schepen die de Belgische vlag voeren, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 19 juli 2006, waarin volgende definitie voorkomt:

"Onder «shortsea» wordt verstaan: het vervoer per zeeschip van goederen of personen over een traject dat tenminste voor een deel uit zee of oceaan bestaat, maar waarbij de oceaan niet wordt gekruist. Het gebied waarbinnen shortsea zich binnen Europa afspeelt is uitgebreid en gaat van de Baltische Staten, over Scandinavië en IJsland via Verenigd Koninkrijk en West-Europa naar het Iberische Schiereiland en de gehele Middellandse Zee (inclusief Noord-Afrika en de Zwarte Zee)".

De gemachtigde ambtenaar verklaart dat de term "shortsea-vaart" in werkelijkheid betrekking zou hebben op de zogenaamde 'kustvaart'.

---

(3) Cursivering toegevoegd.

Om redenen van rechtszekerheid is het wenselijk deze begrippen in het ontwerp nauwkeurig af te lijnen.

Artikel 8

Luidens artikel 8 van het ontwerp treedt het besluit in werking "op de dag van de benoeming van de leden van het Paritair Comité".

Het tijdstip van inwerkingtreding moet in principe op een bepaalde of gemakkelijk te bepalen datum worden vastgesteld. Aan die voorwaarde is niet voldaan.

Ofwel kan voor het tijdstip van in werking treden worden verwezen naar "de dag waarop het besluit waarbij de leden van het Paritair Comité worden benoemd in werking treedt", ofwel schrapt men artikel 8 en zorgt men ervoor dat zowel dit besluit als het besluit waarbij de leden worden benoemd samen in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, waardoor eveneens een gelijktijdige inwerkingtreding van beide besluiten wordt bewerkstelligd.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | M. VAN DAMME, | kamervoorzitter, |
| | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden, |
| | M. RIGAUX,<br>M. TISON, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | G. VERBERCKMOES, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE
---

AVIS 44.311/1
DU 8 AVRIL 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT
---

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 20 mars 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "instituant la Commission paritaire pour les activités maritimes et liées aux voies d'eau et fixant sa dénomination et sa compétence", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend instituer une Commission paritaire (CP) transsectorielle [(1)] pour les activités maritimes et liées aux voies d'eau (article 1er), qui est compétente pour les branches d'activités suivantes:

- la batellerie;
- le chargement ou déchargement de navires et d'autres moyens de transport pour le compte de tiers sur les eaux intérieures;
- la navigation maritime;
- la pêche maritime (article 2) [(2)].

---

(1) Dans certaines parties du projet, la compétence de la commission paritaire est limitée aux "travailleurs dont l'occupation est de caractère principalement manuel" (voir article 3, alinéa 1er, 1/, et article 4, alinéa 1er, 1/) ou aux "travailleurs effectuant du travail manuel" (article 6, 2/), c'est-à-dire à l'exclusion des employés (comparer les articles 2 et 3 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail). Or, en 1993, la Cour constitutionnelle a estimé que la différence entre les ouvriers et les employés, essentiellement basée sur la nature respectivement manuelle et intellectuelle de leur travail, avait été établie "en fonction d'un critère qui pourrait difficilement justifier de manière objective et raisonnable qu'elle fût instaurée aujourd'hui"; dans le même arrêt, la Cour a indiqué qu'il fallait progressivement tendre vers une plus grande harmonisation des statuts des différentes catégories de travailleurs (Cour constitutionnelle, arrêt n/ 56/93, 8 juillet 1993, B.6.2.1, *J.T.T.* 1993, 389, note X. HEYDEN; *Rev. b. dr. const.* 1994, 366, note S. BREDAEL; *Fund. rechtspr.* 1993, n/ 12, 12-16, note C. ENGELS; dans le même sens: Cour constitutionnelle, arrêt n/ 84/2001, 21 juin 2001, B.4, *R.W.* 2001-02, 271, note M. DEVOS; voir également R. BLANPAIN, "Gelijke behandeling: twee opmerkelijke arresten van het Hof van Justitie en het Arbitragehof", dans O. VANACHTER (éd.), *Arbeidsrecht. Een confrontatie tussen theorie en praktijk*, Anvers/Apeldoorn, Maklu, 1993, 223-247, spéc. 230-247). Les auteurs du projet devront également étudier cette question en ce qui concerne l'institution de commissions paritaires (non mixtes).

(2) Dans le cadre de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, la branche d'activités maritimes est aujourd'hui composée:
1. des ports (CP 301 des ports);
2. de la marine marchande (CP 316 pour la marine marchande);
3. de la batellerie (CP 139 de la batellerie);
4. du remorquage (CP 139 de la batellerie);
5. du pilotage (CP 100 auxiliaire pour ouvriers);
6. des travailleurs de canaux et rivières employés dans des ports autres que ceux tombant sous l'application de la loi organisant le travail portuaire (PC 139 de la batellerie);
7. de la pêche maritime (CP 143 de la pêche maritime);
8. du personnel navigant pour des travaux de dragage (PC 124 de la construction).

Les articles suivants du projet décrivent de façon plus détaillée la compétence de la commission paritaire en ce qui concerne les branches d'activités de la batellerie (article 3), du chargement ou du déchargement de navires et d'autres moyens de transport pour le compte de tiers sur les eaux intérieures (article 4), de la navigation maritime (article 5) et de la pêche maritime (article 6).

L'article 7 du projet contient des dispositions abrogatoires relatives aux commissions paritaires compétentes à l'heure actuelle.

L'article 8 règle l'entrée en vigueur.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 35 et 36 de la loi du 5 décembre 1968, auxquels se réfère le premier alinéa du préambule du projet.

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

Le préambule d'un arrêté doit viser, notamment, les arrêtés qu'il modifie formellement ou qu'il abroge.

En conséquence, il convient de mentionner dans le préambule les arrêtés que l'article 7 entend abroger totalement ou partiellement.

### Article 5

L'article 5 du projet traite de "shoregangers" et de "navigation short sea" (dans le texte néerlandais: "shortsea-vaart"), sans que ces notions soient définies ni précisées.

Dans la législation en vigueur, le terme "shoreganger" apparaît généralement dans des arrêtés royaux rendant obligatoires des conventions collectives de travail, conclues au sein de la Commission paritaire pour la marine marchande. Le fonctionnaire délégué renvoie à l'article 1er, § 3, de l'arrêté royal du 9 février 1971 instituant certaines commissions paritaires et fixant leur dénomination et leur compétence. Cette disposition énonce que la Commission paritaire pour la marine marchande est actuellement compétente "pour le personnel navigant et pour *le personnel qui effectue du travail à bord pendant la durée de la présence des navires dans un port belge (shoregangers)*, à l'exception des travailleurs dont l'activité ressortit à la Commission paritaire de la pêche maritime ou à la Commission paritaire pour l'import, l'export, le transit et le commerce extérieur et pour les bureaux maritimes et d'expédition" (3).

Il ressort de l'explication du fonctionnaire délégué qu'un "shoreganger" est un travailleur chargé d'accomplir des tâches concernant l'équipement et l'exploitation (entretien, réparation, etc.) d'un navire entre deux voyages.

Le terme "short sea" apparaît également dans des arrêtés royaux rendant obligatoires des conventions collectives de travail, conclues en Commission paritaire pour la marine marchande. Il peut ainsi être fait référence à l'article 2.1 de la convention collective de travail du 14 décembre 2005, conclue au sein de la Commission paritaire pour la marine marchande, concernant les marins inscrits au Pool des marins et qui sont employés à bord des navires shortsea battant le pavillon belge, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 19 juillet 2006, qui contient la définition suivante:

> "Par «shortsea», on entend: le transport par navire de mer de marchandises ou de personnes sur un trajet au moins partiellement consistant en mer ou océan, mais ne traversant pas l'océan. La zone dans laquelle le shortsea se déroule en Europe a été élargie et s'étend des états baltiques, passant par la Scandinavie et l'Islande, le Royaume-Uni et l'Europe occidentale à la péninsule ibérique et la totalité du bassin méditerranéen (y compris l'Afrique du Nord et la Mer Noire)".

Le fonctionnaire délégué explique que le terme "navigation short sea" désigne en réalité ce qu'on appelle la "navigation côtière".

Dans un souci de sécurité juridique, il est souhaitable que ces notions soient clairement circonscrites dans le projet.

---

(3) Les italiques ont été ajoutés.

Article 8

Selon l'article 8 du projet, l'arrêté entre en vigueur "le jour de la nomination des membres de la Commission paritaire".

Le moment de l'entrée en vigueur doit en principe être fixé à une date déterminée ou aisément déterminable. Il n'est pas satisfait à cette condition.

Pour le moment d'entrée en vigueur, on peut soit faire référence à la "date de l'entrée en vigueur de l'arrêté nommant les membres de la Commission paritaire", soit supprimer l'article 8 et veiller à ce que cet arrêté ainsi que l'arrêté nommant les membres soient publiés ensemble au Moniteur belge, ce qui permet également d'assurer que les deux arrêtés entrent en vigueur simultanément.

---

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs | M. VAN DAMME, | président de chambre, |
| | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État, |
| | M. RIGAUX ,<br>M. TISON, | assesseurs de la section de législation, |
| Madame | G. VERBERCKMOES, | greffier. |

Le rapport a été présenté par Mr. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME