KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.290/1
VAN 8 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 maart 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding.

Zoals in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt, worden met de ontworpen wijzigingen in hoofdzaak drie doelstellingen nagestreefd. In de eerste plaats worden verenigingen waar armen het woord voeren door de Vlaamse overheid erkend en gesubsidieerd, terwijl er tot op heden geen formele erkenningsregeling was en de financiële ondersteuning op een onrechtstreekse wijze gebeurde via het Vlaams netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, dat zelf door de Vlaamse overheid wordt gesubsidieerd.

Daarnaast wordt de termijn binnen dewelke de Vlaamse Regering het actieplan armoedebestrijding moet opstellen, verlengd tot twaalf maanden na het aantreden van een nieuwe Vlaamse Regering en wordt bepaald dat het actieplan loopt over een periode van vijf jaar. Voorts worden een aantal terminologische wijzigingen aangebracht in het decreet van 21 maart 2003.

VORMVEREISTEN

Naar het zeggen van de gemachtigde van de Vlaamse Regering is het de bedoeling dat de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet op sommige punten nog zou worden aangepast, rekening houdend met het advies dat door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) op 29 februari 2008 over het ontwerp werd uitgebracht.

Indien de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet effectief nog zou worden gewijzigd in het licht van het advies van de SERV, zullen ook die wijzigingen alsnog aan de Raad van State, afdeling wetgeving, moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

Aan de wijziging die artikel 5, 2/, van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 5, tweede lid, van het decreet van 21 maart 2003, ligt volgens de gemachtigde van de Vlaamse Regering de bedoeling ten grondslag tot uitdrukking te brengen dat de Vlaamse Regering het actieplan armoedebestrijding dient mee te delen aan het Vlaams Parlement. Die bedoeling valt onvoldoende duidelijk af te leiden uit het schrappen van de woorden "bij een actualisering van" in artikel 5, tweede lid, van het decreet, en zou op een meer expliciete wijze moeten worden verwoord in de tekst van het ontwerp.

Artikel 8

1. In de inleidende zin van artikel 8, 4/, van het ontwerp moet uiteraard worden geschreven: "er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:".

2. In het ontworpen artikel 8, tweede lid, van het decreet (artikel 8, 4/, van het ontwerp) wordt de Vlaamse Regering tevens opgedragen om de procedure voor de intrekking van de erkenning te regelen. Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zal de erkenning kunnen worden ingetrokken indien de betrokken verenigingen niet meer aan de erkenningsvoorwaarden voldoen. Ter wille van de duidelijkheid kan dit uitdrukkelijk worden vermeld in artikel 8 van het decreet.

Artikel 10

1. Om in overeenstemming te zijn met de beginselen die de verhouding tussen de decreetgevende en de uitvoerende macht regelen, zouden in het ontworpen artikel 10 van het decreet de criteria of categorieën van criteria moeten worden bepaald met toepassing waarvan de Vlaamse Regering de betrokken subsidies dient te verlenen. Zoals de ontworpen bepaling is geredigeerd, wordt aan de Vlaamse Regering een te onbepaalde bevoegdheid gelaten om erover te oordelen op grond van welke criteria de subsidies zullen worden verleend.

Een gelijkaardige opmerking valt te maken bij artikel 14 van het ontwerp in de mate dat erin aan de Vlaamse Regering een te onbepaalde bevoegdheid wordt gelaten om de voorwaarden vast te stellen waaronder het Vlaams netwerk kan worden gesubsidieerd.

2. In de tweede zin van het ontworpen artikel 10 van het decreet wordt gerefereerd aan "de inhoudelijke en financiële ondersteuning" van de betrokken verenigingen. Er moet worden vastgesteld dat de verwijzing naar het begrip "inhoudelijke en financiële ondersteuning" vervalt in artikel 8 van het decreet (zie artikel 8, 1/, van het ontwerp) en dat artikel 9 van het decreet, waarin eveneens aan dat begrip werd gerefereerd, wordt opgeheven (zie artikel 9 van het ontwerp). De verwijzing naar het betrokken begrip in artikel 11, tweede lid, van het decreet, wordt evenmin gehandhaafd (zie artikel 11, 2/, van het ontwerp). Het is derhalve de vraag of ook de verwijzing naar "de inhoudelijke en financiële ondersteuning" van de betrokken verenigingen moet worden behouden in de tweede zin van het ontworpen artikel 10 van het decreet en of in de plaats ervan niet moet worden melding gemaakt van louter de "subsidiëring" van de ondernemingen in kwestie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME