GG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.277/2
DU 4 JUIN 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, le 14 mars 2008, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant les arrêtés royaux n^{os} 19, 23 et 50 relatifs à la taxe sur la valeur ajoutée (1)", a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.277/2
VAN 4 JUIN 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 14 maart 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de koninklijke besluiten nrs 19, 23 en 50 met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde (1)", heeft het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

1. Les articles 53*quinquies* et 53*sexies* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée ne contiennent aucune habilitation au Roi qui Lui permettrait de fixer les "modalités d'application" de ces articles.

L'habilitation conférée au Roi à cette fin figure à l'article 53*octies*, § 1er, du même Code.

L'alinéa 1er du préambule sera par conséquent revu pour que n'y soient plus mentionnées des références aux articles 53*quinquies* et 53*sexies* du Code de la TVA.

Il conviendra cependant que l'alinéa 1er du préambule vise comme fondement légal l'article 53*octies* du Code de la TVA (et non le seul paragraphe 2 dudit article).

2. Aux alinéas 2 à 4 du préambule, conformément au point 30 du guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires [(1)], il suffit de viser les arrêtés royaux y mentionnés sans indication des articles concernés par les modifications en projet et sans indication des modifications subies antérieurement par les actes modifiés.

3. À l'alinéa 6, l'accord du Ministre du Budget doit être mentionné avec sa date exacte, à savoir le 13 mars 2008 (et non le 11 du même mois, date qui correspond au moment de l'établissement d'une note à l'attention du ministre).

---

(1) Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, rubrique "Technique législative".

Dispositif

Article 17

En vertu de l'article 17, l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 3 et 11, qui entrent en vigueur le 1er juillet 2008 ou le 1er juillet 2009, selon que l'assujetti est tenu au dépôt mensuel ou trimestriel de la déclaration périodique à la TVA.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1er , de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate des arrêtés afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles. La proposition liminaire de l'article 17 doit être revue en conséquence.

En ce qui concerne les articles 3 et 11, il faudra veiller à ne pas conférer involontairement une rétroactivité indue au projet, si l'arrêté venait à être signé et publié après le 1er juillet 2008, en ce qui concerne le a) (assujettis tenus au dépôt mensuel de la déclaration).

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. De artikelen 53*quinquies* en 53*sexies* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde bevatten geen enkele machtiging aan de Koning op grond waarvan Hij de "toepassingsmodaliteiten" van die artikelen kan regelen.

De machtiging die daartoe aan de Koning wordt verleend, staat in artikel 53*octies*, § 1, van hetzelfde Wetboek.

Het eerste lid van de aanhef dient bijgevolg te worden herzien opdat daarin niet meer verwezen wordt naar de artikelen 53*quinquies* en 53*sexies* van het BTW-Wetboek.

In het eerste lid van de aanhef zou evenwel naar artikel 53*octies* van het BTW-Wetboek verwezen moeten worden als rechtsgrond (en niet alleen naar paragraaf 2 van dat artikel).

2. In het tweede tot vierde lid van de aanhef is het voldoende om, overeenkomstig punt 30 van de handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten [(1)], te verwijzen naar de koninklijke besluiten die daarin vermeld worden, zonder de nummers van de artikelen op te geven waarop de ontworpen wijzigingen betrekking hebben en zonder de wijzigingen op te geven die de gewijzigde handelingen vroeger hebben ondergaan.

3.In het zesde lid moet de akkoordbevinding van de Minister van Begroting vermeld worden met de exacte datum ervan, namelijk 13 maart 2008 (en niet 11 maart, de datum waarop een nota voor de Minister is opgesteld).

---

(1) Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, rubriek "Wetgevingstechniek".

Dispositief

Artikel 17

Krachtens artikel 17 treedt het ontworpen besluit in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, behalve wat betreft de artikelen 3 en 11, die in werking treden op 1 juli 2008 of op 1 juli 2009, naargelang de belastingplichtige gehouden is tot maandelijkse of tot driemaandelijkse indiening van de periodieke btw-aangifte.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding van besluiten teneinde iedereen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels. De inleidende zin van artikel 17 moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Wat betreft de artikelen 3 en 11, moet erop worden toegezien dat aan het ontwerp niet ongewild ongegronde terugwerkende kracht wordt verleend in verband met punt a) (belastingplichtigen die gehouden zijn tot maandelijkse indiening van de aangifte), mocht het besluit ondertekend en bekendgemaakt worden na 1 juli 2008.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs de Heren	Y. KREINS,	président de chambre, kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame Mevrouw	M. BAGUET,	staatsraden,
Monsieur de Heer	G. KEUTGEN,	assesseur de la section de législation, assessor van de afdeling wetgeving,
Madame Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier, griffier.

Le rapport a été présenté par MM. J. REGNIER, premier auditeur chef de section et P. RONVAUX, auditeur.

Het verslag werd uitgebracht door de HH. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd en P. RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. VANDERNOOT, conseiller d'État.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT, staatsraad.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS