

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.270/1
VAN 18 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 maart 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 betreffende de beheersrekening en de administratieve reserve van de kinderbijslagfondsen", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que le projet vise à instaurer à partir de 2008 une responsabilisation progressive et croissante des caisses d'allocations familiales libres, qui aura un impact sur leurs frais de fonctionnement et sur l'alimentation de leur fonds de réserve, et considérant par ailleurs, que le projet fixe les montants de la subvention relative à la responsabilisation des caisses d'allocations familiales et que le montant qui est fixé pour l'exercice 2007 aurait dû être versé auxdites caisses dans le courant du mois de décembre 2007, ce qui justifie également le recours à l'urgence".

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen op het vlak van de berekeningswijze en de toekenningsvoorwaarden van de toelage voor de vrije kinderbijslagfondsen.

De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in artikel 94, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, waarin onder meer wordt bepaald dat het fonds voor administratiekosten van de kinderbijslagfondsen - de beheersrekening genoemd - wordt gestijfd met onder andere een toelage verleend door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers "waarvan de berekeningswijze en toekenningsvoorwaarden door de Koning worden bepaald" en die verschillend kan zijn

.../...

naargelang het gaat om vrije, krachtens artikel 19 van de samengeordende wetten erkende kinderbijslagfondsen of om de in artikel 31 van diezelfde wetten bedoelde bijzondere kinderbijslagfondsen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

De ontworpen wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2008, met dien verstande dat de wijzigingen die artikel 3 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 4 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 betreffende de beheersrekening en de administratieve reserve van de kinderbijslagfondsen, uitwerking hebben met ingang van 1 december 2007.

In dat verband brengt de Raad van State, afdeling wetgeving, in herinnering dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.270/1
DU 18 MARS 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 13 mars 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 relatif au compte de gestion et à la réserve administrative des caisses d'allocations familiales", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que le projet vise à instaurer à partir de 2008 une responsabilisation progressive et croissante des caisses d'allocations familiales libres, qui aura un impact sur leurs frais de fonctionnement et sur l'alimentation de leur fonds de réserve, et considérant par ailleurs, que le projet fixe les montants de la subvention relative à la responsabilisation des caisses d'allocations familiales et que le montant qui est fixé pour l'exercice 2007 aurait dû être versé auxdites caisses dans le courant du mois de décembre 2007, ce qui justifie également le recours à l'urgence".

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter un certain nombre de modifications sur le plan du mode de calcul et des conditions d'octroi de la subvention accordée aux caisses d'allocations familiales libres.

Les modifications en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 94, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, qui prévoit notamment que le fonds destiné à la couverture des frais d'administration des caisses d'allocations familiales - dénommé le compte de gestion - est alimenté, entre autres, par une subvention accordée par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, "dont le mode de calcul et les conditions d'octroi sont déterminés par le Roi" et qui peut être différente selon qu'il s'agit de caisses d'allocations

.../...

familiales libres, agréées en vertu de l'article 19 des lois coordonnées ou de caisses d'allocations familiales spéciales visées à l'article 31 de ces mêmes lois.

EXAMEN DU TEXTE

Article 7

Les modifications en projet produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2008, étant entendu toutefois que les modifications que l'article 3 du projet vise à apporter à l'article 4 de l'arrêté royal du 9 juin 1999 relatif au compte de gestion et à la réserve administrative des caisses d'allocations familiales, sortissent leurs effets le 1^{er} décembre 2007.

À cet égard, le Conseil d'État, section de législation, rappelle qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement de l'administration, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité de la réglementation en projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME