

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.253/3
VAN 25 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 maart 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het raamakkoord tussen de regering van het koninkrijk België en de regering van de Franse republiek betreffende de grensoverschrijdende samenwerking inzake gezondheidszorg, ondertekend in Moeskroen op 30 september 2005, heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dit noopt slechts tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*
* *

1. Voor wat betreft de bespreking van de algemene constitutionele vragen met betrekking tot het sluiten van het raamakkoord waarmee met het voorliggende voorontwerp van decreet wordt beoogd instemming te verlenen, alsook voor de bespreking van het raamakkoord zelf, wordt verwezen naar advies 42.631/AV dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op 8 mei 2007 heeft gegeven over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het Raamakkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Franse Republiek betreffende de grensoverschrijdende samenwerking inzake gezondheidszorg, ondertekend te Moeskroen op 30 september 2005". Het verdient aanbeveling dat advies op te nemen in een bijlage bij de memorie van toelichting bij het voorliggende voorontwerp.

2. Overeenkomstig artikel 4, § 1, 4/, en § 2, 1/, van het decreet van 16 mei 2007 tot oprichting van de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen is de Vlaamse Regering verplicht om advies te vragen over voorontwerpen van decreet "met betrekking tot de regelgeving op het vlak van buitenlands beleid, internationaal ondernemen, internationale samenwerking en toerisme".

Het is voor de Raad van State, afdeling wetgeving, niet meteen duidelijk of een voorontwerp van decreet zoals het voorliggende onder deze verplichting valt. Gelet echter op de ruime bewoordingen waarin die verplichting is gesteld - "met betrekking tot de regelgeving op het vlak van (...) internationale samenwerking (...)" - gaat de afdeling wetgeving ervan uit dat die verplichting ook geldt ten aanzien van voorontwerpen van decreet die betrekking hebben op de instemming met verdragen, nu regelgeving op het

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

vlak van internationale samenwerking veelal het voorwerp is van verdragen. Het voorliggende voorontwerp van decreet dient bijgevolg alsnog om advies te worden voorgelegd aan de strategische adviesraad internationaal Vlaanderen.

Indien de stellers van het voorontwerp integendeel van mening zijn dat voorontwerpen zoals het voorliggende niet onder de adviesverplichting vallen, wordt ter overweging gegeven om een decreetgevend initiatief te nemen teneinde de voornoemde decreetsbepalingen uitdrukkelijk in overeenstemming te brengen met de beperkte draagwijdte die eraan wordt gegeven.

In geen geval echter kan het door de Vlaamse Regering ingenomen standpunt, zoals verduidelijkt door de gemachtigde ambtenaar, waarbij telkens slechts één advies wordt gevraagd, hetzij van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, hetzij van de strategische adviesraad van het beleidsdomein van de minister die het ontwerpdecreet indient bij het Vlaams Parlement, worden bijgetreden, nu dat standpunt ingaat tegen de decretaal verankerde adviesverplichting en daarvoor evenmin steun kan worden gevonden in artikel 17 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden ².

3. Artikel 8 van het Raamakkoord bepaalt dat "[d]e nationale bevoegde overheidsinstanties van de Partijen (...) een administratieve schikking overeen(komen), waarin de toepassingsregelingen van dit akkoord worden bepaald".

Dat artikel moet zo worden begrepen dat, voor wat betreft de in het raamakkoord geregelde aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen vallen, de regeringen van de gemeenschappen met de Regering van de Franse Republiek een administratieve schikking dienen te treffen.

⁽²⁾ Artikel 17 luidt: "Strategische adviesraden kunnen onderling samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME