KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.236/3
VAN 18 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 maart 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 7 augustus 1997 tot vaststelling van aanvullende voorwaarden tot erkenning van organismen belast met de controle op de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen", heeft het volgende advies gegeven:

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het ministerieel besluit van 7 augustus 1997 tot vaststelling van aanvullende voorwaarden tot erkenning van organismen belast met de controle op de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen. Dat ministerieel besluit werd genomen vóór de bevoegdheidsoverdracht inzake het landbouwbeleid aan de gewesten bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

De onmiddellijke rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt blijkens het tweede lid van de aanhef gezocht in het koninklijk besluit van 17 april 2002 inzake de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen. Wellicht wordt meer specifiek artikel 3, § 3, van dat besluit beoogd, naar luid waarvan de minister, tot wiens bevoegdheid de landbouw behoort, aanvullende voorwaarden kan opleggen met betrekking tot de erkenning van de erin bedoelde controleorganismen.

Nu het genoemde artikel 3, § 3, dat uiteraard ook dateert van vóór de in herinnering gebrachte bevoegdheidsoverdracht, nooit bij besluit van de Vlaamse Regering werd gewijzigd of vervangen, dient wat betreft de erin vervatte delegatie toepassing te worden gemaakt van artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Op grond van die bepaling worden de bevoegdheden die, onder meer, bij koninklijk besluit werden toegewezen aan een minister door de betrokken regering uitgeoefend telkens als het gaat om een zaak die tot haar bevoegdheid behoort. Hieruit volgt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, niet bevoegd is om het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, te nemen, maar dat die bevoegdheid de regering zelf toekomt. Artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 17 april 2002 biedt met andere woorden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Evenmin wordt voor het ontworpen besluit rechtsgrond geboden door het eveneens in de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Luidens artikel 8, 1/, van dat besluit omvatten de delegaties toegestaan bij artikel 7 ervan, immers niet het nemen van reglementaire besluiten.

Het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit kan dan ook geen doorgang vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS