

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.232/1/3
VAN 6 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste en derde kamer, op 5 maart 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijk Ordening verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2008", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"Het artikel 3 voorziet, onder bepaalde voorwaarden een vermindering van onroerende voorheffing voor nieuw materieel en outillage. De artikelen 4 tot en met 6 voorzien een vermindering van onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen. Vervolgens bevat het voorgelegde ontwerp van decreet een bepaling die voorziet dat het Vlaams Gewest de lokale overheden zal compenseren voor de inkomstenderving voortvloeiend uit beide vermelde verminderingen van onroerende voorheffing (artikel 7).

Aangezien, zo blijkt uit het voorgelegde voorontwerp van decreet (artikel 11) beide vrijstellingen zullen gelden met ingang van aanslagjaar 2009, zullen bepaalde handelingen van belastingplichtigen verricht in 2008, reeds rechtsgevolgen hebben in 2009. Het hoogdringend karakter van de adviesaanvraag kan dus worden verantwoord door de noodzaak om de belastingplichtigen zo snel mogelijk duidelijkheid en rechtszekerheid te bieden over de draagwijdte van deze bepalingen.

Het hoogdringend karakter van de adviesaanvraag voor wat betreft het artikel 10 kan als volgt worden verantwoord. Een indexering van het subsidiebedrag voor de organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding is in het decreet op de erkenning en subsidiëring van sportfederaties niet voorzien. Voor alle andere actoren die binnen dit decreet een subsidie kunnen krijgen is dat wél het geval. Vanuit de gelijkberechtiging van alle sportactoren binnen dit decreet en omdat er meer en meer signalen binnenkomen dat het voortbestaan van deze sportorganisaties in het gedrang komt, werd deze inhaaloperatie opgenomen in het u hierbij voorgelegde ontwerp van decreet. Bij de eerste budgetcontrole voor 2008 zijn hiervoor de nodige middelen voorzien om dit met ingang van 01.01.2008 te realiseren".

*

* *

Aangezien de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds advies heeft gegeven over de artikelen 2, 8 en 9 van het ontwerp (en over de artikelen 1 en 11, in de mate dat ze betrekking hebben op de voormelde artikelen), worden die niet meer onderzocht. Voor die aspecten van het ontwerp wordt verwezen naar advies 44.176/1/3 van 28 februari 2008.

.../...

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

VORMVEREISTEN

1. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 22 februari 2008 beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begroting, te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies te vragen van respectievelijk de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Serv), de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) en de Adviesraad voor Bestuurszaken, met verzoek om spoedbehandeling. Die adviezen blijken nog niet te zijn gegeven.

2. Krachtens artikel 3, § 2, 1/, van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media is het advies van die raad vereist over, onder meer, de voorontwerpen van decreet betreffende de sport. Nu artikel 10 van het ontwerp betrekking heeft op een aangelegenheid inzake sport, diende over dat artikel het advies van de genoemde raad te worden ingewonnen.

Volgens de gemachtigde werd dat advies evenwel niet gevraagd omdat de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media nog niet is opgericht. Die omstandigheid vermag evenwel het niet-inwinnen van het advies van die raad niet te billijken. De genoemde bepaling van het decreet van 30 november 2007 is immers in werking getreden op 25 januari 2008, en moet dan ook worden nageleefd. Het komt de Vlaamse Regering niet toe om aan de genoemde adviesverplichting voorbij te gaan.

.../...

3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde formaliteiten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk I - Algemeen

Artikel 1

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk III - Fiscaliteit

Artikelen 3 tot 7

Bij deze artikelen zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk IV - Sportieve vrijetijdsbesteding

Artikel 10

1. In het bij artikel 10, 1/, gewijzigde artikel 50, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding wordt het minimale bedrag bepaald van de forfaitaire subsidie waarop de erkende en voor subsidiëring in aanmerking komende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding recht hebben.

Die bepaling kan slechts worden beschouwd als een bepaling waarin niet meer dan een politiek engagement wordt verkondigd, en ontbeert derhalve normatieve draagwijdte. Krachtens artikel 50, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten keurt immers elk parlement jaarlijks de begroting goed. Die bepaling is, wat de gemeenschappen en de gewesten betreft, een transpositie van artikel 174, eerste lid, van de Grondwet, op grond waarvan de begrotingen jaarlijks worden goedgekeurd en voor slechts één jaar gelden. Gelet hierop kan de decreetgever in de toekomst niet gebonden zijn door de genoemde ontworpen bepaling, en worden erdoor zijn prerogatieven op het vlak van de goedkeuring van de begroting en de regeringscontrole niet aangetast. Zulks vindt overigens bevestiging in artikel 4, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2001, naar luid waarvan de subsidies worden verleend "voorzover de beschikbare begrotingskredieten strekken".

2. In het ontworpen artikel 50, § 4, wordt gewag gemaakt van de term "gezondheidsindex".

Er moet worden opgemerkt dat de term "gezondheidsindex" geen vaststaand juridisch begrip is: er wordt mee verwezen naar het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Wil men die term in de ontworpen bepaling hanteren, dan zou duidelijkheidshalve een definitie ervan moeten worden opgenomen of een verwijzing naar genoemd koninklijk besluit van 24 december 1993.

Hoofdstuk V - Slotbepalingen

Artikel 11

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen te maken.

Het advies betreffende de hoofdstukken I, II, III en V werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

Het advies betreffende de hoofdstukken I, IV en V werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren J. SMETS, staatsraad, voorzitter,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

Mevrouw A.-M. GOOSSENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS