

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.231/3
VAN 18 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 maart 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 13 januari 2006 betreffende de overdracht van toeslagrechten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND

2. In de aanhef wordt als rechtsgrond voor het ontworpen besluit slechts gerefereerd aan artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Krachtens die bepaling kan de Koning (lees: de Vlaamse Regering) inzonderheid alle maatregelen nemen onder meer voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 (thans de artikelen 36 en 37) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Aangezien te dezen een ontwerp van ministerieel besluit wordt voorgelegd, dient er daarenboven als rechtsgrond een bepaling uit een besluit van de Vlaamse Regering te bestaan op grond waarvan de bij het ontworpen besluit geregelde aangelegenheid wordt gesubdelegeerd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid.

Hierover om toelichting gevraagd, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

"Voor wat betreft het ontwerp MB «overdrachten van TR» was de oorspronkelijke rechtsgrond het artikel 5 van het BVR van 8 juli 2005. Dit artikel werd per ongeluk geschrapt. Ondertussen is onze administratie bezig met de opmaak van een ontwerp van BVR tot wijziging van het BVR van 8 juli 2005. In dit ontwerp dat we in procedure hebben en dat eerstdaags bij de RvS zal toekomen, is een procedure opgenomen die dit corrigeert. (IF adviseerde reeds positief, geen begrotingsadvies). Hier hebben we onder artikel 2, 2/ een nieuwe § 6 toegevoegd aan art 2 van het BVR van 8 juli 2005:

«De minister bepaalt de verdere regeling en voorwaarden waaraan de activering en overdracht van toeslagrechten moet voldoen, overeenkomstig artikel 46 van verordening 1782/2003.»"

.../...

Uit de verklaring van de gemachtigde blijkt dat er thans geen rechtsgrond bestaat voor het ontworpen besluit, maar dat die in de nabije toekomst zal worden gecreëerd door middel van een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden.

Het is pas wanneer deze rechtsgrond effectief is tot stand gekomen dat het ontworpen besluit doorgang kan vinden. De hierna volgende opmerkingen worden slechts onder dit voorbehoud gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar de (nog te creëren) rechtsgrond voor het ontworpen besluit in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 (zie opmerking 2).

4. Het tweede tot het vijfde lid van de aanhef kunnen vervallen omdat de erin vermelde verordeningen niet de grondslag vormen voor de in het ministerieel besluit van 13 januari 2006 betreffende de overdracht van toeslagrechten aan te brengen wijzigingen.

Artikelen 5, 6 en 7

5. De gemachtigde verklaarde dat er geen verplichting bestaat om de standaardformulieren, bedoeld in de bij de artikelen 5 tot 7 te wijzigen bepalingen, te gebruiken. Het tegendeel volgt evenwel uit de redactie van die bepalingen, ook na hun wijziging. Het ontwerp dient dan ook op dit punt te worden aangepast ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Mocht het toch in de bedoeling liggen het gebruik van die formulieren te verplichten, dan dient omwille van de rechtszekerheid en de kenbaarheid van de regelgeving het model ervan als bijlage bij het ministerieel besluit van 13 januari 2006 opgenomen te blijven.

6. De gemachtigde beaamt dat artikel 6, 2/, als volgt dient te worden geredigeerd:

"2/ in het derde lid worden de woorden «het overdrachtformulier» vervangen door de woorden «de overdrachtaanvraag»".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS