

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.226/1
VAN 20 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 maart 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de organisatie en de werking van de ombudsdienst van de consortia volwassenenonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de organisatie, de werking en de verslaggeving te regelen van de ombudsdienst, die elk consortium volwassenenonderwijs op grond van artikel 75, § 1, 3/, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs verplicht is te organiseren.

Het ontwerp regelt onder meer de opdracht van de ombudsdienst (artikel 2), de wijze waarop klachten kunnen worden ingediend en moeten worden behandeld (artikelen 3 tot 8), de werkingsbeginselen van de ombudsdienst (artikelen 10 tot 14) en de wijze waarop door de ombudsdienst jaarlijks verslag wordt uitgebracht aan de bevoegde minister (artikel 9). Luidens artikel 15 van het ontwerp zal de regeling in werking treden op 1 september 2008.

2.1. Artikel 75, § 1, 3/, van het decreet van 15 juni 2007 vormt in het algemeen de rechtsgrond voor de regeling. Die bepaling luidt:

"§ 1. Het consortium volwassenenonderwijs oefent tenminste de volgende opdrachten uit:

...

3/ de organisatie van een ombudsdienst voor de cursisten van alle centra binnen het werkingsgebied. De ombudsdienst is een bemiddelingsorgaan op het niveau van het consortium volwassenenonderwijs voor geschillen tussen cursisten en een centrumbestuur. De ombudsdienst brengt jaarlijks aan de Vlaamse Regering verslag uit over haar activiteiten. De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten voor de werking, het jaarverslag en de organisatie van die ombudsdienst;

...".

2.2. In artikel 14 van het ontwerp wordt bepaald dat de procedure voor de dienstverlening ten aanzien van de cursisten moet worden opgenomen in het centrumreglement van de centra.

.../...

Voor die bepaling kan mede rechtsgrond worden gevonden in artikel 120, tweede lid, van het decreet van 15 juni 2007, in samenhang gelezen met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Van die laatste bepaling zal derhalve ook melding dienen te worden gemaakt in de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Er kan worden overwogen om artikel 1 van het ontwerp aan te vullen met een omschrijving van nog andere begrippen die erin worden gebruikt. Te denken valt bijvoorbeeld aan de notie "ombudsdienst", die kan worden omschreven als "de ombudsdienst van het consortium volwassenenonderwijs, bedoeld in artikel 75, § 1, 3/, van het decreet".

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp beoogt de ombudsdienst de mogelijkheid te geven, onder meer, om "ter plaatse" bij het centrum de nodige informatie in te winnen, documenten in te zien en vaststellingen te doen. Op die wijze lijken verregaande bevoegdheden aan de ombudsdienst te worden verleend die min of meer neerkomen op de creatie van een "zoekingsrecht" voor de ombudsdienst ten aanzien van de centra.

Voor het verlenen van een zo verregaande bevoegdheid aan de ombudsdienst is een specifieke decretale machtiging vereist⁽¹⁾. Eventueel zou de Vlaamse Regering zich op grond van de betrokken bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 ertoe kunnen beperken in het algemeen voor te schrijven dat de centra verplicht zijn medewerking te verlenen aan de ombudsdienst.

⁽¹⁾ Vergelijk met artikel 15, § 2, van het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst.

Artikel 9

Gelet op het bepaalde in de artikelen 7 en 9 van het ontwerp, rijst de vraag of de verplichting om de identiteit van de klager op zijn verzoek geheim te houden in contacten met het centrum niet op een of andere manier ook moet gelden ten aanzien van de bevoegde administratie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. RIGAUX,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME