

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.212/2
DU 17 MARS 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 29 février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région Bruxelles-Capitale "établissant les modèles de budget et de compte à utiliser par les comités islamiques et portant règlement de la comptabilité des communautés islamiques de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Le projet d'arrêté se donne comme fondement juridique les articles 28 et 31 de l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique ¹, selon lesquels les modèles du budget et des comptes des communautés islamiques sont arrêtés par le Gouvernement.

Ces dispositions confèrent au Gouvernement une habilitation assez large en vue de fixer des règles relatives au budget et aux comptes.

Néanmoins, comme son intitulé l'indique, l'arrêté en projet ne se limite pas à fixer des règles relatives au budget et aux comptes mais contient également d'autres dispositions qui ne peuvent pas trouver de fondement juridique dans les articles 28 et 31 de l'ordonnance du 29 juin 2006, précitée. Il en va notamment ainsi des articles 8 à 12 et 18 à 20 du projet d'arrêté.

Selon l'article 3 de l'ordonnance du 29 juin 2006, précitée, la communauté islamique est un organisme public doté de la personnalité juridique qui a son siège sur le territoire de la commune où se situe le lieu de culte. Il s'agit, dès lors, d'une institution communale au sens de l'article 162 de la Constitution.

(1) À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de remplacer les mots "du culte musulman et portant diverses disposition relatives aux cultes reconnus" par les mots "du culte islamique". L'alinéa 5 du préambule est inutile et doit, dès lors, être omis.

En vertu de cette disposition constitutionnelle, les institutions communales doivent être réglées par le législateur (régional).

À défaut d'une habilitation expresse en ce sens, le Gouvernement n'est, en conséquence, pas compétent pour fixer d'autres règles que celles concernant les modèles du budget et des comptes.

Observations particulières

Dispositif

Article 1^{er}

La délégation accordée au ministre ne peut être admise que dans la mesure où elle n'habilite celui-ci qu'à prendre des règles de nature secondaire ou de détail, le Gouvernement conservant pour le surplus son pouvoir réglementaire en la matière. La deuxième phrase de l'article en projet doit donc être revue afin de mieux préciser la portée de la délégation accordée au ministre.

Annexes

Les annexes doivent mentionner qu'elles constituent une annexe à l'arrêté avec indication de son intitulé. Elles doivent également porter in fine la mention "Vu pour être annexé à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du (date suivie de l'intitulé de l'arrêté)" et être revêtues des mêmes date et signatures que celles figurant sur le texte auquel elles sont annexées.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.212/2
VAN 17 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 februari 2008 door de Minister-President van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot vaststelling van de modellen van begrotingen en rekeningen te gebruiken door de islamitische comités en houdende regeling van de boekhouding van de islamitische gemeenschappen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Het ontwerpbesluit geeft als rechtsgrond op de artikelen 28 en 31 van de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst ¹, luidens welke de modellen van de begroting en de rekeningen van de islamitische gemeenschappen door de Regering worden vastgesteld.

Deze bepalingen verlenen de regering een vrij ruime machtiging om regels met betrekking tot de begroting en de rekeningen vast te stellen.

Nochtans bepaalt het ontworpen besluit er zich niet toe, zoals in het opschrift wordt vermeld, ervan regels vast te stellen met betrekking tot de begroting en de rekeningen, doch het bevat eveneens andere bepalingen die geen rechtsgrond kunnen ontleenen aan de artikelen 28 en 31 van de voormelde ordonnantie van 29 juni 2006. Zulks geldt onder meer voor de artikelen 8 tot 12 en 18 tot 20 van het ontwerpbesluit.

Volgens artikel 3 van de voormelde ordonnantie van 29 juni 2006, is de islamitische gemeenschap een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid waarvan de zetel zich bevindt op het grondgebied van de gemeente waar de plaats van eredienst ligt.

⁽¹⁾ In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden "van de islamitische eredienst en houdende diverse bepalingen betreffende de erkende erediensten" vervangen te worden door de woorden "van de islamitische eredienst". Het vijfde lid van de aanhef is nutteloos en moet bijgevolg vervallen.

Het gaat bijgevolg om een gemeentelijke instelling in de zin van artikel 162 van de Grondwet.

Krachtens deze grondwettelijke bepaling moeten gemeentelijke instellingen bij de (gewest)wet(gever) geregeld worden.

Bij gebrek aan een uitdrukkelijke machtiging in die zin, is de Regering bijgevolg niet bevoegd om andere regels vast te stellen dan die voor de modellen van de begroting en de rekeningen.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 1

De delegatie aan de minister kan slechts worden aanvaard in zoverre ze deze alleen machtigt om secundaire of nadere regels vast te stellen, waarbij de Regering voor het overige haar regelgevende bevoegdheid in dezen behoudt. De tweede zin van het ontworpen artikel moet dus worden herzien om de draagwijdte van de aan de minister verleende delegatie beter te preciseren.

Bijlagen

In de bijlagen moet worden vermeld dat het gaat om bijlagen bij het besluit met vermelding van het opschrift ervan. Op het einde van de bijlagen moet eveneens worden vermeld "Gezien om te worden gevoegd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van (datum gevolgd door het opschrift van het besluit)" en dezelfde datum en dezelfde ondertekeningen moeten erop worden vermeld als die op de regeling waarbij ze worden gevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS