

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.209/3
VAN 18 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 februari 2008 door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen", heeft het volgende advies gegeven:

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het bepalen van de maximumprijzen van de melk en de zuivelproducten die met toepassing van het koninklijk besluit van 12 maart 2001 betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen, in de in artikel 2 ervan bepaalde instellingen worden verstrekt.

In de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 11 van het genoemde koninklijk besluit van 12 maart 2001, naar luid waarvan de minister alle bijkomende maatregelen kan treffen die nodig zijn voor de toepassing van dat laatste besluit. Artikel 3, tweede lid, ervan bevat evenwel terzake een meer specifieke delegatie aan de minister: krachtens die bepaling stelt de minister de maximumprijs vast van de gesubsidieerde producten die aan de leerlingen worden verstrekt.

Nu het koninklijk besluit van 12 maart 2001, dat wat betreft het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest nooit werd gewijzigd, een koninklijk besluit is dat dateert van vóór de bevoegdheidsoverdracht, bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, van het landbouwbeleid aan de gewesten, dient wat betreft de erin vervatte delegaties toepassing te worden gemaakt van artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ⁽¹⁾. Op grond van die bepaling worden de bevoegdheden die, onder meer, bij koninklijk besluit werden toegewezen aan een minister, door de betrokken regering uitgeoefend telkens als het gaat om een zaak die tot haar bevoegdheid behoort. Hieruit volgt dat de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor de landbouw, niet bevoegd is om het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, te nemen, maar dat die bevoegdheid de regering zelf toekomt.

Het voorliggende ontwerpbesluit kan dan ook geen doorgang vinden.

⁽¹⁾ Die bepaling is van toepassing op het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest op grond van artikel 38 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.209/3
DU 18 MARS 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente, le 29 février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet de l'arrêté ministériel "relatif à la cession de lait et de certains produits laitiers aux élèves des établissements scolaires", a donné l'avis suivant:

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend déterminer les prix maximaux du lait et des produits laitiers qui, en application de l'arrêté royal du 12 mars 2001 relatif à la cession de lait et de certains produits laitiers aux élèves des établissements scolaires, sont vendus dans les établissements visés en son article 2.

Dans le préambule, le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'article 11 de l'arrêté royal précité du 12 mars 2001, selon lequel le ministre peut prendre toutes les mesures complémentaires nécessaires pour l'application de ce dernier arrêté. L'article 3, alinéa 2, de celui-ci contient cependant une délégation au ministre plus spécifique à ce sujet: en vertu de cette disposition, le ministre détermine le prix maximal des produits subsidiés fournis aux élèves.

Étant donné que l'arrêté royal du 12 mars 2001, qui n'a jamais été modifié en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, est antérieur au transfert de compétences aux régions en matière de politique agricole, par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, il y a lieu d'appliquer, concernant les délégations qui y sont contenues, l'article 83, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ⁽¹⁾. Selon cette disposition, les compétences attribuées à un ministre par arrêté royal notamment, sont exercées par le Gouvernement concerné, chaque fois qu'il s'agit d'une affaire relevant de la compétence de ce dernier. Il en découle que le ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en charge de l'agriculture n'est pas habilité à adopter l'arrêté dont le projet est à l'examen, mais que cette compétence revient au gouvernement même.

Le projet d'arrêté à l'examen ne peut par conséquent se concrétiser.

⁽¹⁾ Cette disposition s'applique à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 38 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS