

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 44.200/3  
VAN 11 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 februari 2008 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1995 betreffende diervoeders bestemd voor een bijzondere voeding", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*  
\*       \*

### VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

2. Luidens artikel 6, § 3bis, 5/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Die overlegverplichting geldt voor het ontworpen besluit.

Uit niets blijkt evenwel dat aan dit vormvereiste werd voldaan, wat dient te worden verholpen. Indien het ontwerp ten gevolge van het vervullen ervan nog wijzigingen zou ondergaan, dienen deze wijzigingen om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden voorgelegd.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Voordracht en medeondertekening

3. Uit artikel 2 van de wet van 11 juli 1969 betreffende de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt, waarvan paragraaf 1 rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, blijkt dat de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, belast is met de uitvoering van die wet voor zover ze betrekking heeft op de voedselveiligheid en de diergezondheid (zie artikel 2, §§ 1, 4/ en 6/, en 3), zoals te dezen het geval is.

.../...

Weliswaar bepaalt artikel 2 van de wet van 8 juli 1992 betreffende de uitoefening van de bij wet toegekende bevoegdheden aan Ministeriële Comités en aan Ministers dat de ministers aan wie bevoegdheden zijn toegekend bij een wet of bij een koninklijk besluit waarvan de wijziging bij de wet moet geschieden, niettegenstaande de bewoordingen van deze wetten en besluiten, de ministers zijn die overeenkomstig het koninklijk besluit houdende benoeming van de regeringsleden, eventueel gepreciseerd bij of aangevuld met andere koninklijke besluiten, bevoegd zijn voor de desbetreffende aangelegenheden. In artikel 8 van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden wordt, met betrekking tot de volksgezondheid, aan de Minister van Landbouw evenwel slechts bevoegdheid opgedragen inzake het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (artikel 8, 1/) en het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (artikel 8, 2/). Andere aspecten betreffende de voedselveiligheid of de diergezondheid blijven dus onder de bevoegdheid van de minister, bevoegd voor de volksgezondheid, ressorteren. Indien zulks niet in de bedoeling ligt, dient het koninklijk besluit van 27 december 2007 op dit vlak te worden gewijzigd.

Conclusie is derhalve dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, dient te worden voorgedragen en medeondertekend door de Minister van Volksgezondheid.

#### Aanhef

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt van het (nog te plegen) overleg met de gewestregeringen.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                         |
|----------|---------------------|-------------------------|
| de Heren | J. SMETS,           | staatsraad, voorzitter, |
|          | B. SEUTIN,          |                         |
|          | W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,            |
|          | H. COUSY,           | assessoren van de       |
|          | J. VELAERS,         | afdeling wetgeving,     |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,     | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 44.200/3  
DU 11 MARS 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 28 février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1995 concernant les aliments pour animaux destinés à une alimentation particulière", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

\* \*

### FORMALITÉS PRÉALABLES

2. Aux termes de l'article 6, § 3bis, 5/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, une concertation associant les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale doit avoir lieu pour "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole".

Cette obligation de concertation vaut pour l'arrêté en projet.

Cependant, rien n'indique que cette formalité a été respectée ce à quoi il faudra remédier. Si, à la suite de l'accomplissement de cette formalité, des modifications doivent encore être apportées au projet, il faudra les soumettre pour avis au Conseil d'État, section de législation.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Proposition et contreseing

3. De l'article 2 de la loi du 11 juin 1969 relative aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage, dont le paragraphe 1<sup>er</sup> procure un fondement juridique à l'arrêté en projet, il résulte que le ministre qui a la santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution de cette loi dans la mesure où elle a trait à la sécurité des aliments et la santé des animaux (voir l'article 2, §§ 1<sup>er</sup>, 4/ et 6/, et 3), comme c'est le cas en l'occurrence.

.../...

Il est vrai que l'article 2 de la loi du 8 juillet 1992 relative à l'exercice des compétences attribuées par la loi aux Comités ministériels et aux ministres dispose que les ministres auxquels des compétences sont attribuées par une loi ou par un arrêté royal dont la modification est réservée à la loi, sont, nonobstant les termes de ces lois et arrêtés, ceux qui, conformément à l'arrêté royal portant nomination des membres du Gouvernement, éventuellement précisé ou complété par d'autres arrêtés royaux, ont les matières concernées dans leurs attributions. En matière de santé publique, les pouvoirs que l'article 8 de l'arrêté royal du 27 décembre 2007 fixant certaines attributions ministérielles délègue au Ministre de l'Agriculture ne concernent cependant que l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (article 8, 1/) et le Centre d'Étude et de Recherches vétérinaires et agrochimiques (article 8, 2/). Le ministre qui a la santé publique dans ses attributions reste par conséquent compétent pour d'autres aspects de la sécurité des aliments ou de la santé des animaux. Si telle n'est pas l'intention, il convient de modifier l'arrêté royal du 27 décembre 2007 sur ce point.

Force est dès lors de constater que l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen doit être proposé et contresigné par le Ministre de la Santé publique.

#### Préambule

4. Le préambule doit être complété par un alinéa faisant état de la concertation (qui doit encore avoir lieu) avec les gouvernements régionaux.

-----

La chambre était composée de

|           |                     |                               |
|-----------|---------------------|-------------------------------|
| Messieurs | J. SMETS,           | conseiller d'État, président, |
|           | B. SEUTIN,          |                               |
|           | W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État,           |
|           | H. COUSY,           | assesseurs de la              |
|           | J. VELAERS,         | section de législation,       |
| Madame    | A.-M. GOOSSENS,     | greffier.                     |

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS