

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.176/1/3
VAN 28 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste en derde kamer, op 22 februari 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2008", heeft volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd door

"het feit dat het voorontwerp van decreet zo spoedig mogelijk moet worden geagendeerd op de Vlaamse Regering om de uitvoering van het Lokaal Pact op te starten en te kunnen afhandelen vóór het zomerreces".

Bij brief van 25 februari 2008 werd die motivering, wat de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk III van het ontwerp ⁽¹⁾ betreft, aangevuld als volgt:

"De hoogdringendheid van het advies voor deze bepalingen kan worden gemotiveerd door het feit dat de bestaande vermindering reeds in 2008 doorgerekend wordt in de bedrijfsvoorheffing zoals voorzien door het koninklijk besluit van 7 december 2007 tot wijziging van het KB/WIB 92, op het stuk van de bedrijfsvoorheffing en de Vlaamse forfaitaire vermindering van de bedrijfsvoorheffing. Daarom is het van belang dat het Vlaams Parlement zich zo snel als mogelijk over de aanpassing van de vermindering kan uitspreken, met het oog op een correcte toepassing van de bestaande regelgeving."

Aangezien deze verantwoording voor het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag uitsluitend refereert aan de bepalingen van, enerzijds, hoofdstuk II ("Lokaal Pact"), en, anderzijds, hoofdstuk III ("Fiscaliteit"), afdeling II ("Verhoging van de forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen"), van het ontwerp, wordt dit advies tot die bepalingen beperkt, evenals tot de artikelen 1 en 11 in de mate dat ze betrekking hebben op die bepalingen. Over de andere artikelen van het ontwerp wordt derhalve geen advies gegeven.

*

* *

⁽¹⁾ Afdeling II omvat de artikelen 8 en 9.

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽²⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

VORMVEREISTEN

Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 22 februari 2008 beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begroting, te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies te vragen van respectievelijk de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Serv), de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) en de Adviesraad voor Bestuurszaken, met verzoek om spoedbehandeling. Die adviezen blijken nog niet te zijn gegeven.

Blijkens naderhand aan de afdeling wetgeving voorgelegde stukken is ook de procedure voorgeschreven bij de artikelen 9 en 9bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, in gang gezet. Het resultaat ervan is evenwel nog niet bekend.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde formaliteiten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

⁽²⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk II - Lokaal Pact

Artikel 2

1. Artikel 2, § 1, van het ontwerp machtigt de Vlaamse Regering om binnen de aangegeven grenzen leningen aangegaan door de gemeenten en desgevallend hun OCMW's op te nemen in de directe schuld met het oog op de onmiddellijke terugbetaling van deze leningen.

Die regeling kan, wat de gemeenten betreft, worden ingepast in de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest op grond van artikel 6, § 1, VIII, 9/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voor de algemene financiering van de gemeenten en, wat de OCMW's betreft, in de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op grond van artikel 5, § 1, II, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voor de financiering van de OCMW's. Luidens die laatste bepaling is "[h]et beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" immers een principieel aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheid.

2. Artikel 2, § 3, van het ontwerp machtigt de Vlaamse Regering tot de overname van leningen van de Vlaamse Gemeenschapscommissie "onder dezelfde modaliteiten als voorzien in § 1", ten belope van 15.000.000 euro.

Die regeling kan worden ingepast in de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap, op grond van artikel 82, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, om in te staan voor de (algemene) financiering van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Luidens die bepaling beschikken de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie over jaarlijkse dotaties die worden ingeschreven respectievelijk op de begroting van het Vlaams Parlement en op die van het Parlement van de Franse Gemeenschap.

Ter wille van de rechtszekerheid dient in de ontworpen bepaling echter duidelijker te worden aangegeven wat precies wordt bedoeld met de woorden "onder dezelfde modaliteiten ⁽³⁾ als in § 1".

Hoofdstuk III - Fiscaliteit

Afdeling II - Verhoging van de forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen

Bevoegdheid

In het advies 39.593/VR van 17 januari 2006 ⁽⁴⁾ over het ontwerp dat het te wijzigen decreet van 30 juni 2006 houdende de invoering van een forfaitaire vermindering in de personenbelasting is geworden, kwam de afdeling wetgeving tot de vaststelling dat het ontwerp geen doorgang kon vinden omdat uit het dossier niet bleek dat de belastingvermindering verbonden was met de bevoegdheden van de gewesten. Naar aanleiding van dat advies heeft de Vlaamse Regering de memorie van toelichting aangepast en aan het Vlaams Parlement voorgelegd.

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt zich in de gegeven omstandigheden tot een verwijzing naar het voormelde advies.

Hoofdstuk V - Slotbepalingen

Artikel 11

Luidens artikel 11 van het ontwerp zullen de bepalingen van het ontwerp waarop dit advies betrekking heeft uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2008.

⁽³⁾ Lees: nadere regels.

⁽⁴⁾ *Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-2006, nr. 805/1, 17 e.v.

Voor de regeling opgenomen in artikel 2 van het ontwerp blijkt die terugwerkende kracht evenwel geen zin te hebben.

Gelet op het gegeven dat het voormelde te wijzigen decreet van 30 juni 2006 in werking is getreden "vanaf aanslagjaar 2008" ⁽⁵⁾, is het noodzakelijk ook de wijzigingen aan het decreet opgenomen in de artikelen 8 en 9 van het ontwerp toepassing te laten krijgen met ingang van het aanslagjaar 2008 ⁽⁶⁾.

⁽⁵⁾ Artikel 4 van het decreet van 30 juni 2006.

⁽⁶⁾ Het gegeven dat artikel 3, § 2, van het decreet van 30 juni 2006 geldt voor het aanslagjaar 2009 doet daaraan geen afbreuk.

Het advies betreffende de hoofdstukken I, II, III en V werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

Het advies betreffende de hoofdstukken I, IV en V werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS