KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.171/3
VAN 4 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 februari 2008 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 18 november 2005 tot vaststelling van het formulier voor aangifte van gegevens voor de heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het formulier te vervangen waarmee heffingsplichtige operatoren aangifte doen van de gevraagde gegevens bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: het Agentschap).

Daartoe wordt de bijlage bij het ministerieel besluit van 18 november 2005 tot vaststelling van het formulier voor aangifte van gegevens voor de heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, vervangen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 12 van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, bekrachtigd bij de wet van 20 juli 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), kan het eerste lid van de aanhef worden weggelaten, aangezien de aldaar vermelde wet van 9 december 2004 geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

5. In het tweede lid van de aanhef dient ervan melding te worden gemaakt dat het aldaar vermelde koninklijk besluit van 10 november 2005 bekrachtigd is bij de wet van 20 juli 2006.

6. Vóór het derde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin melding wordt gemaakt van het te wijzigen besluit, met vermelding dat het werd gewijzigd bij het ministerieel besluit van 12 juni 2007.

Enig artikel

7. Artikel 12, derde lid, van het koninklijk besluit van 10 november 2005 bepaalt dat de jaarlijkse aangifte moet worden ingediend bij het Agentschap ten laatste op 31 januari.

Gelet op die termijn, vraagt de Raad van State zich af wat het nut is om nu nog een formulier vast te stellen voor het jaar 2008, aangezien de indieningstermijn voor de aangiftes reeds geruime tijd is overschreden.

8. Aangezien de bijlage bij het ministerieel besluit van 18 november 2005 werd vervangen bij het ministerieel besluit van 12 juni 2007, moet de term "gewijzigd" worden vervangen door de term "vervangen".

Bijlage

9. Het ontwerpbesluit bevat een Nederlandse bijlage en een Franse "annexe". Beide bestaan uit een Nederlands, een Frans en een Duits aangifteformulier. Dit is niet vereist.

Het volstaat slechts éénmaal het aangifteformulier in het Nederlands, het Frans en het Duits in bijlage te voegen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.171/3
DU 4 MARS 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 21 février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 18 novembre 2005 établissant le formulaire de déclaration de données pour les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend remplacer le formulaire par lequel les opérateurs redevables déclarent les données requises à l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après: l'Agence).

Il remplace à cette fin l'annexe de l'arrêté ministériel du 18 novembre 2005 établissant le formulaire de déclaration de données pour les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

3. L'arrêté en projet puise son fondement juridique dans l'article 12 de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, confirmé par la loi du 20 juillet 2006.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation formulée concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), on peut supprimer le premier alinéa du préambule puisque la loi du 9 décembre 2004 qui y est visée ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

5. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de préciser que l'arrêté royal du 10 novembre 2005, qui y est mentionné, a été confirmé par la loi du 20 juillet 2006.

6. Avant le troisième alinéa du préambule, il faut insérer un nouvel alinéa mentionnant l'arrêté à modifier et spécifiant que celui-ci a été modifié par l'arrêté ministériel du 12 juin 2007.

Article unique

7. L'article 12, alinéa 3, de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 dispose que la déclaration annuelle doit être remise à l'Agence au plus tard le 31 janvier.

Étant donné ce délai, le Conseil d'État s'interroge sur l'utilité d'établir aujourd'hui encore un formulaire pour l'année 2008, vu que le délai d'introduction des déclarations est déjà largement dépassé.

8. Dès lors que l'annexe de l'arrêté ministériel du 18 novembre 2005 a été remplacée par l'arrêté ministériel du 12 juin 2007, il convient de substituer le terme "remplacée" au terme "modifiée".

Annexe

9. Le projet d'arrêté se compose d'une annexe française et d'une "bijlage" néerlandaise. Chacune consiste en un formulaire de déclaration en français, en néerlandais et en allemand. Cela n'est pas nécessaire.

Il suffit d'annexer une seule fois le formulaire de déclaration en français, en néerlandais et en allemand.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS