

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.167/1
VAN 6 MAART 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 februari 2008 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 oktober 2004 tot vaststelling van de lijst van de initiatieven voor sociale economie met het oog op de toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.167/1
DU 6 MARS 2008DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 21 février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 10 octobre 2004 établissant la liste des initiatives d'économie sociale en vue de l'octroi d'une subvention majorée de l'Etat aux centres publics d'action sociale pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het om advies voorgelegde ontwerp tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 oktober 2004 tot vaststelling van de lijst van de initiatieven voor sociale economie met het oog op de toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond, enerzijds, in artikel 1, 2/, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie, en, anderzijds, in artikel 1, 2/, van het koninklijk besluit van 14 november 2002 tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie, voor rechthebbenden op financiële maatschappelijke hulp.

In de aanhef van het ontwerp wordt terecht ook melding gemaakt van de bepalingen die de voormelde koninklijke besluiten tot rechtsgrond strekken, namelijk artikel 5, § 4bis, vierde lid, van de wet van 5 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 60, § 7, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en artikel 36, § 2, tweede lid, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.

VORMVEREISTEN

Volgens de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken werd het begrotingsakkoord aangevraagd doch nog niet verkregen. Op grond van artikel 5, 2/, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, is de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, vereist.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Vermits niet om spoedbehandeling is verzocht, dient het negende lid van de aanhef te worden weggelaten. In de Franse tekst van het tiende lid schrijve men "article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/" in plaats van "article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/".

Artikelen 1 en 2

Gelet op de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, kunnen de artikelen 1 en 2 van het ontwerp beter worden vervangen door één artikel luidend:

"Enig artikel.

In artikel 1 van het ministerieel besluit van 10 oktober 2004 tot vaststelling van de lijst van de initiatieven voor sociale economie met het oog op de toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling, binnen de sociale economie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1/ het onderdeel 2/ wordt vervangen als volgt:
 - « 2/ het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005 betreffende de erkenning en financiering van de invoegbedrijven; »;
- 2/ het onderdeel 13/ wordt vervangen als volgt:
 - « 13/ het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van kringloopcentra; »;
- 3/ het artikel wordt aangevuld als volgt:
 - « 14/ het decreet van het Waalse Gewest van 14 december 2006 betreffende ...;
 - 15/ het decreet van het Vlaamse Gewest van 22 december 2006 houdende ... »."

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Comme l'indique son intitulé, le projet soumis pour avis entend modifier l'arrêté ministériel du 10 octobre 2004 établissant la liste des initiatives d'économie sociale en vue de l'octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'action sociale pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale.

2. Le projet trouve un fondement juridique, d'une part, à l'article 1^{er}, 2/, de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'aide sociale pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale et, d'autre part, à l'article 1^{er}, 2/, de l'arrêté royal du 14 novembre 2002 portant octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'aide sociale pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale pour des ayants droit à une aide sociale financière.

Le préambule du projet fait également mention, à juste titre, des dispositions qui procurent un fondement juridique aux arrêtés royaux précités, à savoir l'article 5, § 4bis, alinéa 4, de la loi du 5 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, l'article 60, § 7, dernier alinéa, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, et l'article 36, § 2, alinéa 2, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

FORMALITÉS

Les pièces soumises au Conseil d'État, section de législation, indiquent que l'accord budgétaire a été demandé mais n'a pas encore été obtenu. L'article 5, 2/, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire requiert l'accord préalable du ministre qui a le budget dans ses attributions.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dès lors que l'urgence n'a pas été demandée, il y a lieu d'omettre le neuvième alinéa du préambule. Dans le texte français du dixième alinéa, on écrira "article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/" au lieu de "article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/".

.../...

Articles 1^{er} et 2

Eu égard à l'explication fournie par le fonctionnaire délégué, il est préférable de remplacer les articles 1^{er} et 2 du projet par un article unique rédigé comme suit:

"Article unique.

À l'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 10 octobre 2004 établissant la liste des initiatives d'économie sociale en vue de l'octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'action sociale pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale, sont apportées les modifications suivantes:

1/ le 2/ est remplacé par la disposition suivante:

«2/ l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 juillet 2005 relatif à l'agrément et au financement des entreprises d'insertion;»;

2/ le 13/ est remplacé par la disposition suivante:

«13/ l'arrêté du Gouvernement flamand du 20 mai 2005 fixant les règles particulières relatives à l'agrément et au subventionnement des centres de récupération;»;

3/ l'article est complété comme suit:

«14/ le décret du Gouvernement wallon du 14 décembre 2006 relatif à ...;

15/ le décret de la Région flamande du 22 décembre 2006 relatif à ...»."

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
Mme R. THIELEMANS, première auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME