

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.142/3
VAN 28 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 februari 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2005 betreffende de vaststelling van de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden met het oog op de inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. In het kader van de bedrijfstoelageregeling opgenomen in verordening (EG) nr. 1782/2003 ⁽¹⁾, zoals nader uitgewerkt in de verordeningen (EG) nrs. 795/2004 ⁽²⁾, 796/2004 ⁽³⁾ en 1973/2004 ⁽⁴⁾, bevat het ministerieel besluit van 25 november 2005 ⁽⁵⁾ onder meer bepalingen betreffende de verzamelaanvraag.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit brengt, met ingang van 1 januari 2008, een aantal wijzigingen aan in die bepalingen.

-
- ⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van de Europese Unie van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.
- ⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoelageregeling waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.
- ⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.
- ⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 29 oktober 2004 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IV bis van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen.
- ⁽⁵⁾ Ministerieel besluit van 25 november 2005 betreffende de vaststelling van de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse Regering tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden.

.../...

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten ⁽⁶⁾ en in artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid ⁽⁷⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift kunnen de woorden "van 8 juli 2005" en de zinsnede "voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden ... landbouwbeleid" vervallen, nu die woorden en zinsnede niet voorkomen in het opschrift van het ministerieel besluit van 25 november 2005 en de toevoeging ervan in het opschrift van het voorliggende ontwerp niet bijdraagt tot een meer precieze omschrijving van de inhoud van het ontwerp en bovendien de leesbaarheid van het opschrift nodeloos bemoeilijkt.

⁽⁶⁾ Luidens die bepaling kan de Koning (thans: de Vlaamse Regering) alle maatregelen nemen voor, onder meer, de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 (thans de artikelen 36 en 37) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

⁽⁷⁾ Luidens die paragraaf bepaalt de Vlaamse Regering de noodzakelijke gegevens, vermeld in artikel 3, § 2, en de wijze waarop die gegevens worden aangegeven en beheerd, alsook de nadere regels met betrekking tot het vaststellen van het gebruik van landbouwgronden.

Aanhef

4. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient na het eerste lid van de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006.

5. In het huidige tweede lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de laatst wijzigende verordening. Men schrijve derhalve aan het einde van dat lid "..., laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 146/2008 van de Raad van 14 februari 2008;".

6. Het huidige derde, vierde en vijfde lid van de aanhef dienen te vervallen, nu de vermelding van de erin bedoelde Europese verordeningen niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

7. De verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 in het huidige zesde lid van de aanhef kan eveneens vervallen, nu dat besluit geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit en de verwijzing ernaar niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

8. In het huidige zevende lid van de aanhef, dat trouwens dient te worden verplaatst na de vermelding van het decreet van 22 december 2006 (zie opmerking 4), kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 4 van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007.

9. In het huidige achtste lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan het ministerieel besluit van 25 november 2005, dient eveneens melding te worden gemaakt van het wijzigende ministerieel besluit van 19 mei 2006.

Artikel 1

10. Volgens het legistieke gebruik dienen een wijziging van een artikel en een vervanging van een of meer bijlagen van hetzelfde besluit te worden ondergebracht in afzonderlijke artikelen van het wijzigingsbesluit. Het tweede lid van artikel 1, dat strekt tot het vervangen van de bijlagen IV en V van het ministerieel besluit van 25 november 2005, dient dan ook te worden opgenomen in een afzonderlijk artikel (artikel 2) en het huidige artikel 2 van het ontwerp dient dan te worden vernummerd tot artikel 3.

11. In de inleidende zin van het eerste lid van artikel 1 dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende ministerieel besluit van 19 mei 2006.

12. Het tweede lid van artikel 1 (dat artikel 2 wordt) redigere men als volgt:

"In hetzelfde besluit worden bijlage IV, vervangen bij het ministerieel besluit van 2 april 2007, en bijlage V, ingevoegd bij het ministerieel besluit van 2 april 2007, vervangen door de bijlagen IV en V, respectievelijk gevoegd in bijlage 1 en bijlage 2 bij dit besluit."

Bijlage 2

13. De gemachtigde heeft verklaard dat in de ontworpen bijlage V de rij "Opmerking bij energiegewassen + non-food op braak voor niet subsidiabele gewassen" volledig dient te worden geschrapt, als gevolg van een wijziging van verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van 29 oktober 2004.

De tekst van de bijlage dient in die zin te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS