

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.134/4
DU 17 MARS 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 18 février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant modification de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 juillet 2006 portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

Alinéa 1^{er}

Cet alinéa doit être omis, car l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises ne constitue pas l'un des fondements juridiques de l'arrêté en projet.

Alinéa 2

La fin de cet alinéa doit être rédigée de la sorte :

"[...], notamment l'article 11, § 1^{er}, remplacé par la loi du 22 juillet 1993 et modifié par la loi du 24 décembre 2002;".

Alinéa 6

Outre l'article 9 de la loi du 13 mars 1991 relative à la suppression et à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, il conviendrait de viser également dans le préambule, en y insérant à cet effet un alinéa supplémentaire à l'endroit approprié, l'article 30 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement, inséré par l'ordonnance du 1^{er} avril 2004, puisqu'il prévoit que "Le Gouvernement fixe le statut administratif et pécuniaire du personnel de la SLRB".

.../...

Alinéa 7

La fin de cet alinéa doit être rédigée de la sorte :

"[...], notamment l'article 17, modifié par les ordonnances des 29 mars 2001 et 6 novembre 2003;".

Alinéa 10

Il convient de viser l'arrêté que le texte en projet tend à modifier, à savoir l'arrêté du 20 juillet 2006 et non celui du 9 mai 1995 qu'il a abrogé.

Alinéa 17

Il y a lieu d'écrire :

"[...], donné le 17 mars 2008 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois [...]".

Dispositif

1. Dès lors que l'intention de l'auteur du projet est que le recours contentieux portant spécifiquement sur l'article 30, alinéa 2, de l'arrêté du 20 juillet 2006 portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale perde tout objet, il est suggéré de l'accord du délégué du gouvernement de remplacer l'article 1^{er} du projet par les deux articles suivants :

"Article 1^{er}. L'article 30, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 juillet 2006 portant réglementation de la situation

.../...

administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale est rapporté et rétabli dans la rédaction suivante :

«Les périodes de salaire non garanti, à l'exception du jour de carence, du congé de maternité et des périodes de protection de la maternité visées aux articles 41*bis*, 42, § 1^{er}, 43, § 1^{er}, et 43*bis* de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, ainsi que les périodes de prestations réduites pour raisons médicales ne sont pas prises en considération pour les augmentations intercalaires ou pour l'obtention d'une échelle barémique supérieure.»

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 8 octobre 2006." ⁽¹⁾.

2. L'article 2 du projet deviendrait par conséquent l'article 3 de l'arrêté.

⁽¹⁾ L'arrêté du 20 juillet 2006 ainsi modifié ne comporte aucune disposition particulière réglant l'entrée en vigueur de son article 30. Conformément à l'article 39, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 précitée, il est dès lors obligatoire depuis le dixième jour après celui de sa publication au *Moniteur belge*, intervenue le 28 septembre 2006.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.134/4
VAN 17 MAART 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 18 februari 2008 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

Eerste lid

Dit lid dient te vervallen, aangezien artikel 4, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, geen rechtsgrond oplevert voor het ontworpen besluit.

Tweede lid

Dit lid dient in fine gesteld te worden als volgt :

"[...], inzonderheid op artikel 11, § 1, vervangen bij de wet van 22 juli 1993 en gewijzigd bij de wet van 24 december 2002;"

Zesde lid

In de aanhef dient niet alleen verwezen te worden naar artikel 9 van de wet van 13 maart 1991 betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, maar ook naar artikel 30 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, welk artikel ingevoegd is bij de ordonnantie van 1 april 2004, aangezien daarin bepaald wordt dat "de Regering [...] het administratief en geldelijk personeelsstatuut van de BGHM vast(stelt). Daartoe behoort op de daarvoor geschikte plaats een aanvullend lid te worden ingevoegd.

Zevende lid

Dit lid dient in fine gesteld te worden als volgt :

"[...], inzonderheid op artikel 17, gewijzigd bij de ordonnanties van 29 maart 2001 en 6 november 2003;".

Tiende lid

Er behoort verwezen te worden naar het besluit waarvan de ontworpen tekst de wijziging beoogt, namelijk het besluit van 20 juli 2006 en niet dat van 9 mei 1995 dat erdoor is opgeheven.

Zeventiende lid

Mijn schrijve :

"[...], gegeven op 17 maart 2008 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op [...]".

Dispositief

1. Aangezien de bedoeling van de steller van het ontwerp erin bestaat om het beroep in betwiste zaken dat specifiek betrekking heeft op artikel 30, tweede lid, van het besluit van 20 juli 2006 tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest doelloos te maken, wordt, met goedvinden van de gemachtigde van de Regering, voorgesteld om artikel 1 van het ontwerp te vervangen door de twee volgende artikelen :

"Artikel 1. Artikel 30, tweede lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de administratieve en

.../...

geldelijke toestand van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt ingetrokken en hersteld in de volgende lezing :

«De periodes van niet gewaarborgd inkomen, met uitzondering van de carensdag, het moederschapsverlof en de periodes van moederschapsbescherming bedoeld in de artikelen 41*bis*, 42, § 1, 43, § 1 en 43*bis* van de arbeidswet van 16 maart 1971, evenals de periodes met verminderde prestaties om medische redenen worden niet in aanmerking genomen voor de tussentijdse verhogingen of om een hogere weddeschaal te verkrijgen.»

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 8 oktober 2006." ⁽¹⁾

2. Artikel 2 van het ontwerp wordt bijgevolg artikel 3 van het besluit.

⁽¹⁾ Het aldus gewijzigde besluit van 20 juli 2006 bevat geen enkele bijzondere bepaling die de inwerkingtreding van artikel 30 ervan regelt. Overeenkomstig artikel 39, derde lid, van de voornoemde bijzondere wet van 12 januari 1989, is dat besluit dan ook verbindend de tiende dag na die waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, welke bekendmaking dateert van 28 september 2006.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE