

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.121/3
VAN 28 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 februari 2008 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de terbeschikkingstelling van frequenties aan de Vlaamse Radio-en Televisieomroep", heeft het volgende advies gegeven:

1. Artikel 1 van het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal frequenties uit het Vlaamse digitaal frequentieplan toe te wijzen aan de Vlaamse Radio- en Televisieomroep ("VRT"). Bij artikel 3 ervan wordt artikel 1, 3/ (niet artikel 1, eerste lid, 3/), van het koninklijk besluit van 10 december 1987 waarbij de nodige frequenties ter beschikking van de "Belgische Radio en Televisie, Nederlandse uitzendingen" worden gesteld, opgeheven.

De artikelen 1 en 3 van het ontworpen besluit, die de concrete toewijzing van frequenties betreffen, hebben een louter individuele draagwijdte en ontberen derhalve het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover zou kunnen adviseren.

2. Krachtens artikel 2 van het ontworpen besluit bepaalt de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, de technische karakteristieken van de frequentieassignaties die voortkomen uit de "allotments" die zijn opgenomen in de bijlage bij het ontworpen besluit.

Gevraagd om toelichting betreffende dit artikel, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

"Met technische karakteristieken van frequentieassignaties wordt het volgende bedoeld. Het tijdens de RRC-06 bekomen frequentieplan is voor de Vlaamse Gemeenschap/België in hoofdzaak een zgn. «allotment»frequentieplan. Dit betekent dat bepaalde digitale frequenties werden bekomen voor de theoretische bediening van bepaalde geografische gebieden en dit onder bepaalde technische voorwaarden, die enerzijds worden bepaald door het akkoord van Genève 2006 en anderzijds door specifieke bilaterale akkoorden afgesloten met de buurlanden en de andere Gemeenschappen. Enkel voor kanaal 10 en frequentieblok 12A (met dit besluit toegekend aan de VRT) staan ook individuele zgn. «frequentieassignaties» in het plan van Genève 2006.

De eigenlijke implementatie van een «allotment» met een bepaalde frequentie kan gebeuren via zgn. «frequentieassignaties». Technische karakteristieken van die frequentieassignaties zijn onder meer het effectief uitgestraald vermogen op de betrokken uitzendplaats, de antennehoogte, de antennedirectiviteiten e.d.m. Deze karakteristieken staan heden voor de meeste frequenties nog niet in het plan van Genève 2006 (want in hoofdzaak allotments, zie hierboven) en moeten worden gecommuniceerd/gecoördineerd met de buurlanden en genotificeerd bij de Internationale Telecommunicatie Unie. Bij

.../...

frequentieassignaties gaat het dus over de reële implementatie van de bovenvermelde allotments."

Voorts bevestigde de gemachtigde dat de technische karakteristieken van de frequentieassignaties per frequentie en per opstelplaats worden bepaald.

Uit de toelichting van de gemachtigde kan worden afgeleid dat ook artikel 2 van het ontwerp een louter individuele draagwijdte heeft en derhalve, gelet op de *sub* 1 vermelde reden, niet onder de bevoegdheid van de Raad van State, afdeling wetgeving, valt.

3. Conclusie is derhalve dat de Raad van State, afdeling wetgeving, dient af te zien van een verder onderzoek van het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS