

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.117/3
VAN 28 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 februari 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 3 maart 2006 betreffende de zoogkoeienpremie", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003¹ wordt het gemeenschappelijk landbouwbeleid hervormd, in die zin dat een volledig nieuwe regeling voor rechtstreekse steunverlening aan landbouwers wordt ingevoerd. Artikel 68 van die verordening biedt aan de lidstaten evenwel de mogelijkheid te kiezen voor een "gekoppelde" voortzetting van bepaalde premiestelsels in plaats van ze op te nemen in de bedrijfstoeslagregeling.

Het Vlaamse Gewest heeft ervoor geopteerd het stelsel van gekoppelde zoogkoeienpremies en slachtpremies voor kalveren te behouden².

Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006 tot instelling van bepaalde rundvleespremies bevat maatregelen voor de toepassing van de voornoemde Europese verordening. Dat besluit regelt onder meer de zoogkoeienpremie.

Het ministerieel besluit van 3 maart 2006 geeft, voor wat de zoogkoeienpremie betreft, uitvoering aan dat besluit.

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van de Europese Unie van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

⁽²⁾ Zie artikel 2, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden: "De premie voor zoogkoeien en de slachtpremie voor kalveren, zoals respectievelijk bedoeld in de artikelen 125 en 130, eerste lid, 2, b), van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad, worden niet opgenomen in de bedrijfstoeslagregeling."

Overeenkomstig artikel 128, lid 3, van de voornoemde Europese verordening bevat artikel 5 van dat ministerieel besluit regels betreffende het toekennen van premierechten uit de nationale reserve ³.

Met het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit wordt beoogd het voornoemde artikel 5 te wijzigen, teneinde voor de campagne van 2008 een billijker verdeling van de premierechten over de jonge landbouwers te bewerkstellingen (artikel 1, 3/, van het ontwerp) en de algemene voorwaarden voor het bekomen van premierechten aan te passen (artikel 1, 1/ en 2/, van het ontwerp). De ontworpen wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2008 (artikel 2 van het ontwerp).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006 tot instelling van bepaalde rundvleespremies, op grond waarvan de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, de categorieën van landbouwers kan bepalen die premierechten kunnen verkrijgen uit de regionale reserve.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Luidens die bepaling kan de Koning (thans: de Vlaamse Regering) alle maatregelen nemen voor, onder meer, de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 (thans de artikelen 36 en 37) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

⁽³⁾ Uit de door de gemachtigde verstrekte toelichting blijkt dat in België voor elk gewest een zogenaamde "regionale" reserve wordt toegepast. Zie in dat verband artikel 64, lid 1, van verordening (EG) nr. 1782/2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het tweede lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de laatst wijzigende verordening. Men schrijve derhalve aan het einde van dat lid "..., laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 146/2008 van de Raad van 14 februari 2008;".

4. Het derde tot het zesde lid van de aanhef dienen te vervallen, nu de vermelding van de erin bedoelde Europese verordeningen niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

5. In het zevende lid van de aanhef (dat het derde lid wordt), waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006, dient enkel naar artikel 4, tweede lid, van dat besluit te worden verwezen, nu de rechtsgrond voor het ontworpen besluit enkel door die bepaling wordt geboden en de verwijzing naar de overige vermelde artikelen niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Artikel 2

6. Artikel 2 bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2008.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de ontworpen regeling kan worden ingepast in één van die gevallen, kan de terugwerkende kracht worden gebillijkt.

De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet niet meteen in welk van de hiervoor bedoelde gevallen het ontworpen besluit kan worden ingepast. De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan de retroactiviteit aan een nader onderzoek te onderwerpen, in het licht van de hiervoor aangehaalde beginselen. In voorkomend geval zal moeten worden afgezien van de terugwerkende kracht van het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS