

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.108/3
VAN 28 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 februari 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, ter omzetting van Richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van Richtlijn 76/160/EEG", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe, wat het Vlaamse Gewest betreft, richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van richtlijn 76/160/EEG om te zetten.

3. De rechtsgrond voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 20, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, door artikel 2.2.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en door artikel 51*bis* van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Wat het toekennen van taken aan de Vlaamse Milieumaatschappij betreft, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie o.m. de ontworpen artikelen 2.3.7.2.2, § 4, 2.3.7.3.3 en 2.3.7.3.4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (artikel 3 van het ontwerp).

Voor het opdragen van taken aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid kan, in de eerste plaats, rechtsgrond worden gevonden in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en, bijkomend, in artikel 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽²⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het opschrift geef niet op een correcte en volledige wijze de inhoud van het ontwerp weer.

Zo wordt niet enkel het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 gewijzigd, maar ook het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot aanduiding van de oppervlaktewateren bestemd voor de productie van drinkwater categorie A1, A2 en A3, zwemwater, viswater en schelpdierwater. Daarentegen wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning niet gewijzigd, in tegenstelling met wat in het opschrift wordt vermeld.

Het opschrift van het ontwerp dient dan ook beter te worden afgestemd op de inhoud van de ontworpen regeling.

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

⁽²⁾ Zie o.m. de ontworpen artikelen 2.3.7.3.4, 2/, 2.3.7.5.1 en 2.3.7.7.1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995.

6. Het verdient aanbeveling om in het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) in het bijzonder te verwijzen naar artikel 20, eerste lid, van het aldaar vermelde decreet van 28 juni 1985, vervangen bij het decreet van 22 december 1993.

7. Rekening houdend met opmerking 3, dient in het huidige tweede lid van de aanhef (dat het derde lid wordt), bijkomend te worden verwezen naar artikel 10.2.4, § 5, van het aldaar vermelde decreet van 5 april 1995, met vermelding van de wetshistoriek ervan, en dient de verwijzing naar de artikelen 2.2.2 tot 2.2.7 van hetzelfde decreet te worden weggelaten, aangezien die artikelen geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

8. In het huidige derde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 51*bis* van het aldaar vermelde decreet van 18 juli 2003. In dat geval moet enkel worden vermeld dat dit artikel werd ingevoegd bij het decreet van 25 mei 2007.

9. Rekening houdend met opmerking 3, dient vóór het huidige vierde lid van de aanhef een nieuw (vijfde) lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

10. Het huidige vierde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde decreet van 21 november 2003 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

11. Vóór het huidige vijfde lid van de aanhef dient een nieuw (zesde) lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 30 juli 1987 tot vaststelling van de zwemzones in de Noordzee.

12. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (44.108/3) van dat advies.

Artikel 4

13. Aangezien de vervanging wordt beoogd van artikel 5.32.9.8.2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, dient in de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp te worden verwezen naar dit artikel in plaats van naar artikel 5.32.9.8.

Artikel 5

14. In artikel 5 schrijve men "hetzelfde besluit" in plaats van "het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne".

Artikel 13

15. In artikel 13, 3/, wordt voorzien in een specifieke datum voor de inwerkingtreding van artikel 8 van het ontwerp.

Dat artikel 8 vervangt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot aanduiding van de oppervlaktewateren bestemd voor de productie van drinkwater categorie A1, A2 en A3, zwemwater, viswater en schelpdierwater, en voorziet in een regeling bij verwijzing voor de aanwijzing van de oppervlaktewateren die bestemd zijn voor zwemwater.

Nu bij artikel 9 van het ontwerp wordt voorzien in de opheffing van bijlage I.b van hetzelfde besluit, waarin de oppervlaktewateren met bestemming zwemwater worden aangewezen, moet dit artikel bijgevolg op dezelfde datum in werking treden als artikel 8 van het ontwerp.

Derhalve dient in artikel 13, 3/, ook melding te worden gemaakt van artikel 9 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS