

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.094/1
VAN 21 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 februari 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot bepaling van de wijze waarop voor de Vlaamse Gemeenschap uitvoering gegeven wordt aan het programma Een Leven Lang Leren", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe overlegorganen op te richten die moeten bijdragen tot de optimale deelname van de Vlaamse Gemeenschap aan het Europees actieprogramma "Een Leven Lang Leren". Dit actieprogramma werd vastgesteld bij besluit nr. 1720/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 november 2006 tot vaststelling van een actieprogramma op het gebied van een leven lang leren ⁽¹⁾. De bedoeling is meer bepaald uitvoering te geven aan artikel 6, lid 2, a), van voornoemd besluit, naar luid waarvan de lidstaten "de nodige maatregelen (nemen) voor een doeltreffende uitvoering van het programma Een Leven Lang Leren op nationaal niveau en (...) daarbij overeenkomstig de praktijk of de wetgeving in de lidstaat, alle partijen (betrekken) die zich bezighouden met aspecten van een leven lang leren".

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe vier overlegorganen op te richten, één per sectoraal subprogramma, te weten het Vlaamse Comeniuscomité (voor het leerplichtonderwijs), het Vlaamse Erasmuscomité (voor het hoger onderwijs), het Vlaamse Grundtvigcomité (voor de volwasseneneducatie) en het Vlaamse Leonardo da Vincicomité (voor de beroepsopleidingen). Het ontwerp regelt voorts de bevoegdheden (artikel 2), de samenstelling (artikelen 4 en 5) en de huisvesting (artikel 7) van de comités, alsook het onbezoldigd karakter van het lidmaatschap (artikel 6). De comités kunnen werkgroepen oprichten en organiseren (artikel 3). Artikel 8 van het ontwerp strekt tot opheffing van het besluit van 28 mei 2004 tot bepaling van de wijze waarop voor de Vlaamse Gemeenschap uitvoering gegeven wordt aan de tweede fase van het Europees actieprogramma op onderwijsgebied "SOCRATES".

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, volgens welke bepaling elke regering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt. Aan die bepaling ontleent de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de interne werking van zijn diensten te regelen en bij die diensten adviescommissies op te richten.

⁽¹⁾ Pb. L. 24 november 2006, afl. 327, 45.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

In het opschrift kan duidelijker tot uiting worden gebracht wat wordt bedoeld met het "programma Een Leven Lang Leren". De functionaliteit van een opschrift is de herkenbaarheid van de regeling, zodat een opschrift de inhoud nauwkeurig en beknopt dient weer te geven. Daarom wordt ter overweging gegeven om het woord "programma" te vervangen door de woorden "Europees actieprogramma".

Daarenboven wekt het opschrift de indruk dat de Vlaamse Regering met het ontwerp volledig uitvoering geeft aan het bedoelde Europees actieprogramma. De gemachtigde verklaarde evenwel dat er ook andere initiatieven zijn of moeten worden genomen ter uitvoering van het besluit nr. 1720/2006/EG. Gelet op de werkelijke draagwijdte van het ontwerp, zoals die tot uiting komt in artikel 2, wordt ter overweging gegeven om het opschrift als volgt te formuleren: "Besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van overlegorganen die bijdragen tot een optimale deelname van de Vlaamse Gemeenschap aan het Europees actieprogramma Een Leven Lang Leren".

Aanhef

Het derde lid van de aanhef kan beter worden geschrapt. Het betrokken besluit van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie strekt het ontwerp immers niet tot rechtsgrond en een verwijzing ernaar is niet nodig vermits er reeds in artikel 2 naar verwezen wordt.

Nieuw artikel

Het ontwerp zou aan leesbaarheid winnen indien in een nieuw artikel 1 een aantal begrippen zouden worden omschreven, zoals "besluit nr. 1720/2006/EG", "programma", "comité" of "koepelorganisatie".

Bovendien is het wenselijk dat alle organisaties of instanties die in het ontwerp worden genoemd, worden vermeld met hun officiële benaming en dat in voorkomend geval ook de wet wordt vermeld op grond waarvan zij zijn opgericht (onder meer: het Europese Een Leven Lang Lerencomit , in het ontwerp ook "Europese LLP-comité" genoemd, vzw EPOS, ...).

Het nieuwe artikel 1 zou als volgt kunnen luiden:

"Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1/ besluit nr. 1720/2006/EG: besluit nr. 1720/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 november 2006 tot vaststelling van een actieprogramma op het gebied van een leven lang leren;
 - 2/ programma: programma Een Leven Lang Leren vastgesteld bij artikel 1 van het besluit nr. 1720/2006/EG;
 - 3/ subprogramma: programma vermeld in artikel 3 van het besluit nr. 1720/2006/EG;
 - 4/ comité:   n van de comités opgericht bij artikel 2;
 - 5/ Europese LLP-comité: het Europese Een Leven Lang Lerencomit  bedoeld in artikel 10 van het besluit nr. 1720/2006/EG;
- ..."

Indien op deze suggestie wordt ingegaan dienen de artikelen van het ontwerp te worden hernummerd.

Artikelen 1 en 2

Gelet op de regels van wetgevingstechniek dienen de eerste twee artikelen van het ontwerp te worden herwerkt: in artikel 1 zijn de woorden "Bij dit besluit" overbodig, de indeling van artikel 2 schept verwarring en de redactie van het eerste lid van artikel 2 is onduidelijk.

Daarom wordt volgend tekstvoorstel ter overweging gegeven:

"Art. 2. Bij de Vlaamse Regering worden vier overlegorganen ingesteld: het Vlaamse Comeniuscomité, het Vlaamse Erasmuscomité, het Vlaamse Grundtvigcomité en het Vlaamse Leonardo da Vincicomité.

Zij fungeren als beleidsadviserende comités die bijdragen tot een optimale deelname van Vlaanderen aan het programma.

Art. 3. § 1. Elk comité richt zijn activiteiten tot het sectorale subprogramma waarvan het de naam draagt.

Meer bepaald behandelt:

- 1/ het Vlaamse Comeniuscomité het Comeniusprogramma
- 2/ het Vlaamse Erasmuscomité het Erasmusprogramma;
- 3/ het Vlaamse Grundtvigcomité het Grundtvigprogramma;
- 4/ het Vlaamse Leonardo da Vincicomité het Leonardo da Vinciprogramma.

§ 2. De comités:

- 1/ geven advies aan de Vlaamse Regering over:
 - a) de voortgang van het programma;
 - b) het verspreiden van informatie over het programma;
- 2/ stellen acties voor in Vlaanderen ter aanvulling of ondersteuning van de acties van het programma;
- 3/ dragen bij tot de bevordering van de Europese dimensie in onderwijs en opleidingen en tot de uitwisseling van informatie en ervaringen;
- 4/ nemen kennis van de besprekingen van het programma door het Europese LLP-comité".

Artikel 3

De woorden "vermeld in artikel 1" zijn overbodig en mogen worden geschrapt. Mede gelet op wat hiervoor reeds werd opgemerkt, late men dat artikel als volgt aanvangen:

.../...

"Art. 4. Elk comité kan werkgroepen oprichten"

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 5, 6 en 7 van het ontwerp, die dezelfde woorden bevatten.

Artikel 4

1. Uit artikel 4 van het ontwerp blijkt dat sommige instellingen of instanties meer vertegenwoordigers krijgen dan andere. In het licht van het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod zal voor die ongelijke behandeling een verantwoording moeten kunnen worden gegeven.

2. Uit artikel 4, § 2, 6/, blijkt dat het Vlaamse Erasmuscomité ook "één vertegenwoordiger van de Vlaamse werkgevers" zal tellen. Het is echter op basis van het ontwerp niet duidelijk hoe die vertegenwoordiger zal worden geselecteerd.

Artikel 9

Tenzij er een bijzondere reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten moet artikel 9 uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME