

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.085/3
VAN 19 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 februari 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot gelijkstelling van bepaalde dagen afwezigheid met werkelijke aanwezigheid in het raam van de subsidies voor het verblijf van de minderjarigen in de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand van de categorieën 1 en 2", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om, voor de toekenning van de subsidies voor het verblijf van de jongeren aan de erkende voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand van de categorieën 1 en 2, bepaalde afwezigheidsdagen gelijk te stellen met dagen van werkelijk verblijf (artikel 2, eerste lid). Tevens wordt bepaald dat de eventuele vergoedingen die aan ouders, opvoedingsverantwoordelijken of personen uit de leefomgeving voor die afwezigheden met overnachting bij die persoon worden toegekend, door de genoemde voorzieningen worden gedragen (artikel 2, tweede lid).

2. Voor artikel 2, eerste lid, van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 39, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand. Krachtens die bepaling, die zelf rechtsgrond vindt in artikel 36, §§ 1 en 3, van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, wat betreft de subsidies aan de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand voor het verblijf van de jongeren, bepaalde dagen van afwezigheid gelijkstellen met dagen van werkelijke aanwezigheid.

Voor een regeling inzake de eventuele vergoedingen aan ouders, opvoedingsverantwoordelijken of personen uit de leefomgeving voor afwezigheden met overnachting bij die personen, zoals vervat in artikel 2, tweede lid, van het ontwerp, biedt artikel 39, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 evenwel geen rechtsgrond. Tenzij er een andere rechtsgrond voor zou bestaan (die dan in de aanhef moet worden vermeld), dient de eerstgenoemde bepaling uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, ontleent de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen evenwel aan het reeds vermelde artikel 39, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994. Een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, en waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ¹, is overbodig.

Het derde lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

4. Van consideransen dient een spaarzaam gebruik te worden gemaakt. Het vierde lid van de aanhef bevat een considerans die niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Nu er evenmin een bijzondere motiveringsverplichting bestaat, dient dat lid uit de aanhef te worden weggelaten.

5. Aangezien de adviesaanvraag is gebonden aan een termijn van dertig dagen, redigere men het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) als volgt:

"Gelet op advies 44.085/3 van de Raad van State, gegeven op 19 februari 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

¹Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

Artikel 1

6. In artikel 1, 4/, schrijve men beter "personen uit de leefomgeving" in plaats van "leefomgeving".

Artikel 3

7. Gelet op de retroactiviteit vervange men in artikel 3 de woorden "treedt in werking op" door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS