

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.060/1
VAN 14 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 januari 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 37bis van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient, wat de verwijzing naar artikel 37*bis*, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreft, uitsluitend melding te worden gemaakt van de nog van kracht zijnde wijzigende teksten. Men schrappe derhalve de vermelding van de koninklijke besluiten van 29 mei 2000 en 14 mei 2002. Daarentegen dient de opsomming van koninklijke besluiten die de voornoemde wetsbepaling in het verleden hebben gewijzigd te worden aangevuld met de vermelding van de koninklijke besluiten van 19 maart 2007 en 7 juni 2007.

Artikel 1

Men passe de redactie van artikel 1 van het ontwerp aan als volgt:

"In artikel 37*bis*, § 1, E, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevoegd bij de wet van 21 december 1994 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 11 december 2001, 25 april 2004 en 7 juni 2007, wordt in 7/ de vermelding «24*bis*» ingevoegd tussen «22, I,» en «32»".

Artikel 2

Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt de ontworpen regeling in werking "op dezelfde dag als het koninklijk besluit van @ tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen".

.../...

Een dergelijke regeling van inwerkingtreding is ter wille van de rechtszekerheid af te raden. De inwerkingtreding van de ontworpen regeling dient zo duidelijk mogelijk te worden vastgesteld en de datum van inwerkingtreding moet bij voorkeur uit de ontworpen tekst zelf kunnen worden afgeleid. De bepaling van inwerkingtreding van artikel 2 van het ontwerp voldoet wat dat betreft niet omdat erin wordt verwezen naar de datum van inwerkingtreding van een koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp uitmaakt van de adviesaanvraag 44.059/1 ⁽¹⁾ en dat zelf geen specifieke datum van inwerkingtreding vermeldt ⁽²⁾.

Het verdient aanbeveling dat zowel in het voorliggende ontwerp als in het ontwerp 44.059/1 eenzelfde specifieke datum van inwerkingtreding wordt ingeschreven.

Zo echter de stellers van het ontwerp van oordeel zijn dat een dergelijke werkwijze in de voorliggende gevallen om beleidsmatige redenen niet kan worden gevolgd - een beoordeling die de Raad van State, afdeling wetgeving, niet zelf kan maken -, kan in tweede instantie worden overwogen om in het voorliggende ontwerp dezelfde bepaling van inwerkingtreding op te nemen als in het ontwerp 44.059/1. In dat geval dient er wel over gewaakt te worden dat beide ontwerpbesluiten op dezelfde datum worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, om zodoende de gelijktijdige inwerkingtreding te bewerkstelligen.

⁽¹⁾ Over het ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" wordt door de Raad van State, afdeling wetgeving, heden advies 44.059/1 uitgebracht.

⁽²⁾ Luidens artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit dat het voorwerp is van de adviesaanvraag 44.059/1 treedt de in dat ontwerp vervatte regeling in werking "op de eerste dag van de tweede maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.060/1
DU 14 FÉVRIER 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 30 janvier 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 37bis de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

Préambule

Au premier alinéa du préambule du projet, en ce qui concerne la référence à l'article 37*bis*, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, il convient de mentionner exclusivement les textes modificatifs encore en vigueur. On supprimera dès lors le renvoi aux arrêtés royaux des 29 mai 2000 et 14 mai 2002. En revanche, on complétera l'énumération des arrêtés royaux qui ont modifié par le passé la disposition légale précitée avec la mention des arrêtés royaux des 19 mars 2007 et 7 juin 2007.

Article 1^{er}

On adaptera la rédaction de l'article 1^{er} du projet comme suit:

"À l'article 37*bis*, § 1^{er}, E, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, inséré par la loi du 21 décembre 1994 et modifié par les arrêtés royaux des 11 décembre 2001, 25 avril 2004 et 7 juin 2007, la mention «24*bis*» est insérée au 7/ entre «22, I,» et «32»."

Article 2

Selon l'article 2 du projet, les dispositions en projet entrent en vigueur "le même jour que l'arrêté royal du @ modifiant l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités".

.../...

Par souci de sécurité juridique, il est déconseillé de régler l'entrée en vigueur de la sorte. En effet, l'entrée en vigueur des dispositions en projet doit être fixée le plus clairement possible et la date de l'entrée en vigueur doit de préférence pouvoir être déduite du texte en projet même. La disposition d'entrée en vigueur à l'article 2 du projet est inadéquate à cet égard parce qu'elle fait référence à la date de l'entrée en vigueur d'un arrêté royal dont le projet a fait l'objet de la demande d'avis 44.059/1 ⁽¹⁾ et qui lui-même ne mentionne pas de date spécifique d'entrée en vigueur ⁽²⁾.

Il est recommandé d'inscrire la même date d'entrée en vigueur spécifique dans le présent projet et dans le projet 44.059/1.

Si, toutefois, les auteurs du projet estiment qu'un tel procédé ne peut être suivi en l'occurrence pour des motifs d'opportunité - une appréciation à laquelle le Conseil d'État, section de législation, ne peut lui-même se livrer -, il peut être envisagé, par ailleurs, d'inscrire dans le présent projet la même disposition d'entrée en vigueur que celle du projet 44.059/1. Il conviendra alors de veiller à ce que les deux projets d'arrêté soient publiés à la même date au Moniteur belge afin d'assurer de cette manière une entrée en vigueur simultanée.

⁽¹⁾ Le Conseil d'État, section de législation, rend aujourd'hui l'avis 44.059/1 sur le projet d'arrêté royal "modifiant l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités".

⁽²⁾ Selon l'article 2 du projet d'arrêté royal qui fait l'objet de la demande d'avis 44.059/1, les dispositions qu'il comporte entrent en vigueur "le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	
	M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME