

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.058/3
VAN 12 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 januari 2008 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van bepaalde maatregelen ter uitroeijing van overdraagbare spongiforme encefalopathieën", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 10, 3/, van het koninklijk besluit van 17 maart 1997 houdende organisatie van het epidemiologisch toezicht op overdraagbare spongiforme encephalopathies bij herkauwers bepaalt dat wanneer het bestaan van overdraagbare spongiforme encefalopathieën (hierna: OSE) bij een herkauwer wordt bevestigd, de maatregelen bedoeld in punt 2 van bijlage VII van verordening (EG) nr. 999/2001 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 mei 2001 houdende vaststelling van voorschriften inzake preventie, bestrijding en uitroeiing van bepaalde overdraagbare spongiforme encefalopathieën, van toepassing zijn, en dat daarnaast de minister die bevoegd is voor de volksgezondheid bijkomende maatregelen kan vaststellen.

2. Met het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt beoogt, door het vaststellen van bijkomende maatregelen ter uitroeiing van OSE, uitvoering te geven aan voornoemd artikel 10, 3/, van het koninklijk besluit van 17 maart 1997. De ontworpen regeling komt in de plaats van de regeling die is opgenomen in het ministerieel besluit van 15 januari 2004 tot vaststelling van bepaalde maatregelen ter uitroeiing van overdraagbare spongiforme encefalopathieën, dat wordt opgeheven (artikel 7 van het ontwerp).

Artikel 10, 3/, van het koninklijk besluit van 17 maart 1997 geeft op zijn beurt uitvoering aan de artikelen 8, eerste lid, 1/ en 3/, en 9, 1/, 2/ en 3/, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

BEVOEGDHEID VAN DE MINISTER VAN LANDBOUW

3. De bevoegdheid om bijkomende maatregelen vast te stellen in het geval van bevestiging van OSE bij een herkauwer wordt bij artikel 10, 3/, van het koninklijk besluit van 17 maart 1997, in samenhang gelezen met artikel 2, 11/, van hetzelfde besluit, verleend aan de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft. Het voorliggende ontwerpbesluit gaat evenwel uit van de minister die de landbouw onder zijn bevoegdheid heeft. Vraag is dan ook of de laatstgenoemde minister bevoegd is om het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, te nemen.

.../...

4. Artikel 2 van de wet van 8 juli 1992 betreffende de uitoefening van de bij wet toegekende bevoegdheden aan Ministeriële Comités en aan Ministers bepaalt dat de ministers aan wie bevoegdheden zijn toegekend bij een wet of bij een koninklijk besluit waarvan de wijziging bij wet moet geschieden, niettegenstaande de bewoordingen van deze wetten en besluiten, de ministers zijn die overeenkomstig het koninklijk besluit houdende benoeming van de Regeringsleden, eventueel gepreciseerd bij of aangevuld met andere koninklijke besluiten, bevoegd zijn voor de desbetreffende aangelegenheden.

Hoewel artikel 8, 1/, van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden bepaalt dat de Minister van Landbouw bevoegd is voor wat betreft "het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen" (hierna: FAVV) kan dat artikel, al dan niet gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 2 van de wet van 8 juli 1992, niet dermate ruim worden gelezen dat de minister bevoegd voor de landbouw ook geacht kan worden thans in de plaats te zijn getreden van de minister bevoegd voor de volksgezondheid, telkens wanneer aan die minister een (verordenende) bevoegdheid wordt toegekend bij wetten of koninklijke besluiten die voorzien in een bepaalde vorm van betrokkenheid van het FAVV, zoals te dezen het geval is.

5. De conclusie is dan ook dat in de huidige stand van de wetgeving de minister bevoegd voor de volksgezondheid, en niet de minister bevoegd voor de landbouw bevoegd is om de bijkomende maatregelen vast te stellen bedoeld in artikel 10, 3/, van het koninklijk besluit van 17 maart 1997.

Gelet hierop onthoudt de afdeling wetgeving zich thans van een nader onderzoek van het ontwerp. Een door de bevoegde minister vastgesteld ontwerpbesluit zal derhalve, met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, opnieuw aan de afdeling wetgeving moeten worden voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.058/3
DU 12 FÉVRIER 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 30 janvier 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant certaines mesures d'éradication des encéphalopathies spongiformes transmissibles", a donné l'avis suivant:

PORTÉE DU PROJET

1. L'article 10, 3/, de l'arrêté royal du 17 mars 1997 organisant la surveillance épidémiologique des encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les ruminants dispose que lorsque l'existence d'encéphalopathies spongiformes transmissibles (ci-après: EST) est confirmée chez un ruminant, les mesures visées au point 2 de l'annexe VII du Règlement (CE) n° 999/2001 du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 22 mai 2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles sont d'application et que le ministre ayant la santé publique dans ces attributions peut, en outre, fixer des mesures additionnelles.

2. En fixant des mesures additionnelles en vue d'éradiquer les EST, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend donner exécution à l'article 10, 3/, précité de l'arrêté royal du 17 mars 1997. Le régime en projet se substitue à celui de l'arrêté ministériel du 15 janvier 2004 fixant certaines mesures d'éradication des encéphalopathies spongiformes transmissibles, qui est abrogé (article 7 du projet).

L'article 10, 3/, de l'arrêté royal du 17 mars 1997 donne à son tour exécution aux articles 8, alinéa 1^{er}, 1/ et 3/, et 9, 1/, 2/ et 3/, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

COMPÉTENCE DU MINISTRE DE L'AGRICULTURE

3. L'article 10, 3/, de l'arrêté royal du 17 mars 1997, lu en combinaison avec l'article 2, 11/, de ce même arrêté habilite le ministre qui a la santé publique dans ses attributions à fixer des mesures additionnelles lorsque la présence d'EST est confirmée chez un ruminant. L'arrêté en projet à l'examen émane cependant du ministre qui a l'agriculture dans ses attributions. La question se pose dès lors de savoir si ce dernier ministre est compétent pour adopter l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen.

4. L'article 2 de la loi du 8 juillet 1992 relative à l'exercice des compétences attribuées par la loi aux Comités ministériels et aux Ministres dispose que les ministres auxquels des compétences sont attribuées par une loi ou par un arrêté royal dont la modification est réservée à la loi, sont, nonobstant les termes de ces lois et arrêtés, ceux qui, conformément à l'arrêté royal portant nomination des membres du Gouvernement, éventuellement précisé ou complété par d'autres arrêtés royaux, ont les matières concernées dans leurs attributions.

Bien que l'article 8, 1/, de l'arrêté royal du 27 décembre 2007 fixant certaines attributions ministérielles énonce que le Ministre de l'Agriculture est compétent pour l'"Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire" (ci-après: AFSCA), qu'il soit lu ou non en combinaison avec l'article 2 précité de la loi du 8 juillet 1992, cet article ne peut pas être interprété d'une manière à ce point large qu'elle permette également de considérer qu'à l'heure actuelle le ministre ayant l'agriculture dans ses attributions se substitue au ministre ayant la santé publique dans ses attributions chaque fois que des lois ou arrêtés royaux qui attribuent à ce dernier une compétence (réglementaire) prévoient une certaine forme d'intervention de l'AFSCA, comme c'est le cas en l'espèce.

5. Force est dès lors de constater que, dans l'état actuel de la législation, c'est le ministre ayant la santé publique dans ses attributions qui dispose de la compétence de fixer les mesures additionnelles visées à l'article 10, 3/, de l'arrêté royal du 17 mars 1997 et non pas le ministre ayant l'agriculture dans ses attributions.

Pour ce motif, la section de législation s'abstient pour l'instant de poursuivre l'examen du projet. En application de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, un projet d'arrêté émanant du ministre compétent devra à nouveau être soumis à la section de législation.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseurs de la
	J. VELAERS,	section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme. R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS