

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.057/3
VAN 12 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 januari 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 maart 2007 betreffende de herverdeling van de steunbedragen via de reserve", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden. Luidens dat artikel 6, tweede lid, bepaalt de minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, de "modaliteiten", de aanvullende voorwaarden en de vereiste bewijslast voor de aanvraag uit en het gebruik van de nationale reserve, vermeld in artikel 42 van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad ¹.

Artikel 6, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Bij die laatste bepaling wordt de Koning (thans: de Vlaamse Regering) gemachtigd om ten aanzien van de in de wet bedoelde producten alle maatregelen te nemen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, thans de artikelen 36 en 37 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aangezien de in het derde lid van de aanhef vermelde verordening het laatst gewijzigd is bij verordening (EG) nr. 1522/2007 van de Commissie van 19 december 2007, en de in het vierde lid van de aanhef vermelde verordening bij verordening (EG) nr. 1550/2007 van de Commissie van 20 december 2007, dient, respectievelijk, in het derde lid en het vierde lid van de aanhef van die wijzigende verordeningen melding te worden gemaakt.

4. Het in het zevende lid van de aanhef vermelde advies van de inspecteur van financiën is niet gegeven op 15 januari 2008, maar wel op 14 januari 2008. De datum in dat lid dient te worden aangepast.

Artikel 2

5. Het is zinloos in het ontworpen artikel 2, 1/, van het ministerieel besluit van 8 maart 2007 betreffende de herverdeling van de steunbedragen via de reserve, te bepalen dat de aldaar in de reserve beschikbare referentiebedragen na de afsluiting van de aanvraagperiode van het voorafgaande campagnejaar, bepaald worden "met toepassing van artikel 2 van het ministerieel besluit van 8 maart 2007 betreffende de herverdeling van de steunbedragen via de reserve".

De woorden "met toepassing van artikel 2 van het ministerieel besluit van 8 maart 2007 betreffende de herverdeling van de steunbedragen via de reserve" dienen dan ook te worden weggelaten.

Artikel 5

6. Luidens artikel 5 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2008.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd is, met name ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Gevraagd naar de verantwoording van de terugwerkende kracht heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"De inwerkingtreding vanaf 1 januari heeft te maken met de voorwaarden waaraan elke jonge landbouwer dient te voldoen om in aanmerking te komen voor de reserve 2008.
Hij moet op 1.01.2008 geïnstalleerd zijn als landbouwer...
Hij moet op 1 januari 2008 jonger zijn dan 40 jaar....
Tevens is 1 januari 2008 dezelfde datum die geldt voor start van het oogstjaar 2008 overeenkomstig verordening (EG) nr. 1782/2003.
Het is ook de bedoeling om met de aangepaste voorwaarden een zo maximaal aantal jonge landbouwers toe te laten in 2008. Deze voorwaarden worden dan natuurlijk ook retroactief opgelegd".

Die verantwoording lijkt aanvaardbaar.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS