

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 44.055/2
DU 4 FÉVRIER 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 30 janvier 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'article 2 de la loi du 28 avril 1999 visant à transposer la directive 98/26/CE du 19 mai 1998 concernant la caractère définitif du règlement dans les systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres et publiant la liste des systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres régis par le droit belge", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Plus particulièrement, il s'agit d'une modification à la liste des systèmes de paiement régis par le droit belge, visés à l'article 2, § 1^{er}, a), de la loi du 28 avril 1999, précitée.

D'autre part, en vertu de l'article 2, § 5, 1/, de la loi du 28 avril 1999, précitée, le Roi peut modifier la liste des systèmes visés au paragraphe premier.

En l'occurrence, le système dénommé «Electronic Large Value Interbank Payment System» («ELLIPS») détenu par l'association sans but lucratif du même nom et géré par la Banque nationale de Belgique est repris à l'article 2, § 1^{er}, a), 1/, de ladite loi.

Or, en date du 18 février 2008, le système de paiement ELLIPS cessera de fonctionner, suite à la dissolution de l'ASBL ELLIPS à cette même date.

Concomitamment, un nouveau système de paiement dénommé TARGET2-BE, géré par la Banque nationale de Belgique, deviendra opérationnel.

En conséquence, la liste des systèmes de paiement figurant à l'article 2, § 1^{er}, a), de ladite loi doit être modifiée.

Dès lors, l'article 1^{er} du présent projet d'arrêté royal met en oeuvre la modification susmentionnée.

De plus, le changement de système de paiement décrit ci-avant étant prévu pour le 18 février 2008, il est indiqué que l'adaptation de la liste des systèmes de paiement contenue à l'article 2, § 1^{er}, a), 1/, de ladite loi du 28 avril 1999, entre en vigueur également le 18 février 2008."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

.../...

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

1. L'arrêté royal en projet trouve sa base juridique dans l'article 2, § 5, 1/, de la loi du 28 avril 1999 visant à transposer la directive 98/26/CE du 19 mai 1998 concernant le caractère définitif du règlement dans les systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres et publiant la liste des systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres régis par le droit belge.

Cette disposition doit être mentionnée de manière plus précise à l'alinéa 1^{er} du préambule, sans que soit encore nécessaire l'indication des modifications subies par cette disposition, son paragraphe 5, 1/, n'ayant pas été modifié.

2. Le projet d'arrêté tend à modifier l'article 2, § 1^{er}, a), 1/, de la loi précitée. Il entre donc dans le champ d'application de l'article 3bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat; par conséquent, l'arrêté, l'avis, le rapport au Roi et le texte du projet d'arrêté soumis à l'avis de la section de législation devront être communiqués, avant la publication au Moniteur belge, aux Présidents de la Chambre des représentants et du Sénat, comme en convient le fonctionnaire délégué.

3. Le rapport au Roi devrait être complété par une description du nouveau système de paiement dénommé TARGET2-BE en vue d'établir qu'il correspond à la définition d'un "système" au sens de l'article 2, a), de la directive 98/26/CE; il doit s'agir d'un accord formel convenu entre trois participants ou davantage, comportant des règles communes ainsi que des procédures normalisées pour l'exécution des ordres de transfert entre participants, et régi par la législation d'un État membre choisi par les participants.

4. Le fonctionnaire délégué a confirmé que la liste des systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres régis par le droit belge, qui est publiée chaque année sous la forme d'un arrêté royal (le dernier arrêté royal date du 7 février 2007 et reprend la liste dont question à la date du 31 décembre 2006), fera l'objet d'un nouvel arrêté royal, à publier après la modification de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 28 avril 1999, conformément à ce que prescrit l'article 2, § 5, 1/, de la loi.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.055/2
VAN 4 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 januari 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 2 van de wet van 28 april 1999 houdende omzetting van Richtlijn 98/26/EG van 19 mei 1998 betreffende het definitieve karakter van de afwikkeling van betaligen en effectentransacties in betalings- en afwikkelingssystemen en houdende bekendmaking van de lijst van de betalings- en effectenafwikkelingssystemen die geregeld worden door het Belgisch recht", heeft het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"Plus particulièrement, il s'agit d'une modification à la liste des systèmes de paiement régis par le droit belge, visés à l'article 2, § 1^{er}, a), de la loi du 28 avril 1999, précitée.

D'autre part, en vertu de l'article 2, § 5, 1/, de la loi du 28 avril 1999, précitée, le Roi peut modifier la liste des systèmes visés au paragraphe premier.

En l'occurrence, le système dénommé «Electronic Large Value Interbank Payment System» («ELLIPS») détenu par l'association sans but lucratif du même nom et géré par la Banque nationale de Belgique est repris à l'article 2, § 1^{er}, a), 1/, de ladite loi.

Or, en date du 18 février 2008, le système de paiement ELLIPS cessera de fonctionner, suite à la dissolution de l'ASBL ELLIPS à cette même date.

Concomitamment, un nouveau système de paiement dénommé TARGET2-BE, géré par la Banque nationale de Belgique, deviendra opérationnel.

En conséquence, la liste des systèmes de paiement figurant à l'article 2, § 1^{er}, a), de ladite loi doit être modifiée.

Dès lors, l'article 1^{er} du présent projet d'arrêté royal met en oeuvre la modification susmentionnée.

De plus, le changement de système de paiement décrit ci-avant étant prévu pour le 18 février 2008, il est indiqué que l'adaptation de la liste des systèmes de paiement contenue à l'article 2, § 1^{er}, a), 1/, de ladite loi du 28 avril 1999, entre en vigueur également le 18 février 2008."

*

* *

.../...

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

1. Het ontworpen koninklijk besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 2, § 5, 1/, van de wet van 28 april 1999 houdende omzetting van richtlijn 98/26/EG van 19 mei 1998 betreffende het definitieve karakter van de afwikkeling van betalingen en effectentransacties in betalings- en afwikkelingssystemen en houdende bekendmaking van de lijst van de betalings- en effectenafwikkelingssytemen die geregeld worden door het Belgisch recht.

Deze bepaling moet nauwkeuriger worden vermeld in het eerste lid van de aanhef, zonder dat de wijzigingen die deze bepaling heeft ondergaan nog hoeven te worden vermeld, daar paragraaf 5, 1/, ervan niet is gewijzigd.

2. Het ontwerp van besluit strekt ertoe artikel 2, § 1, a), 1/, van de voormelde wet te wijzigen. Het valt dus onder te toepassing van artikel 3bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; het besluit, het advies, het verslag aan de Koning en de tekst van het ontwerpbesluit die ter fine van advies aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, dienen dus vóór de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad te worden toegezonden aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en die van de Senaat. De gemachtigde ambtenaar is het daarmee eens.

3. Het verslag aan de Koning zou moeten worden aangevuld met een beschrijving van het nieuwe betalingssysteem genaamd TARGET2-BE om te kunnen aantonen dat het overeenstemt met de definitie van een "systeem" in de zin van artikel 2, a), van richtlijn 98/26/EG; het moet gaan om een formele overeenkomst tussen drie of meer deelnemers met gemeenschappelijke regels en standaardprocedures voor het uitvoeren van overboekingsopdrachten tussen de deelnemers, en waarop het recht van een door de deelnemers gekozen lidstaat van toepassing is.

4. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat de lijst van de betalings- en effectenafwikkelingssytemen die geregeld worden door het Belgische recht, die jaarlijks wordt bekendgemaakt in de vorm van een koninklijk besluit (het laatste koninklijk besluit dateert van 7 februari 2007 en geeft de lijst waarvan sprake is zoals ze was op 31 december 2006), opgenomen zal worden in een nieuw koninklijk besluit, dat bekend dient te worden gemaakt na de wijziging van artikel 2, § 1, van de wet van 28 april 1999, overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, § 5, 1/, van de wet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS