

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.054/1
VAN 14 FEBRUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 januari 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting bij het Fonds voor de beroepsziekten van een Technisch Comité belast met de preventie van beroepsziekten", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Naar luid van artikel 11, eerste lid, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970 (hierna: de beroepsziektenwet), kan de Koning, na advies van het beheerscomité van het Fonds voor de beroepsziekten, in de schoot van het Fonds één of meer technische comités oprichten met als opdracht het beheerscomité in zijn taak voor te lichten.

Ter uitvoering van die bepaling beoogt het ontwerp een technisch comité op te richten, belast met het geven van adviezen betreffende de voorkoming van beroepsziekten en arbeidsgerelateerde ziekten. Het ontwerp regelt voorts de taken, de samenstelling en de werking van dat technisch comité.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door voornoemd artikel 11 van de beroepsziektenwet alsook, specifiek voor artikel 4 van het ontwerp, door artikel 12 van dezelfde wet, naar luid waarvan de Koning, na advies van het beheerscomité, de organisaties aanwijst welke gemachtigd zijn om in de technische comités vertegenwoordigd te worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef, benevens aan artikel 11, ook aan artikel 12 van de beroepsziektenwet te worden gerefereerd.

2. In de Nederlandse tekst redigere men het vierde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 17 december 2007;".

Artikel 3

Uit artikel 11, eerste lid, van de beroepsziektenwet dient te worden afgeleid dat de bevoegdheden van de technische comités limitatief moeten worden omschreven, en dat die bevoegdheden moeten passen in de opdracht "het Beheerscomité in zijn taak voor te lichten".

Artikel 2 van het ontwerp bevat een algemene omschrijving van de opdracht van het technisch comité. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt voorts - op niet-exhaustieve wijze - de specifieke bevoegdheden van het technisch comité. Mede gelet op de veeleer vage algemene omschrijving van de opdracht van het technisch comité in artikel 2 van het ontwerp, die niet tot gevolg heeft dat de bevoegdheden van het technisch comité precies worden afgebakend, dienen in elk geval in artikel 3 van het ontwerp de specifieke bevoegdheden van het technisch comité op exhaustieve wijze te worden omschreven.

Artikel 4

In artikel 4, 1/ en 2/, schrijve men telkens "vier leden" in plaats van "4 personen", en in artikel 4, 3/, "twee geneesheren en twee ambtenaren" in plaats van "2 geneesheren en 2 ambtenaren".

In artikel 4, 2/, schrijve men bovendien in de Nederlandse tekst "voorgedragen door" in plaats van "voorgesteld door".

Artikel 5

Men schrijve in artikel 5 "De leden bedoeld in artikel 4, 1/ en 2/, wijzen uit hun midden (...)".

Artikel 8

Tenzij er bijzondere redenen voorhanden zijn om af te wijken van de gebruikelijke regels inzake de inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 8 uit het ontwerp te worden weggelaten.

Slotopmerking

Uit het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde dossier kan worden afgeleid dat het technisch comité waarvan het ontwerp de oprichting beoogt, de opvolger is van de begeleidingscommissie opgericht met toepassing van het koninklijk besluit van 16 juli 2004 tot bepaling van de voorwaarden waarin het Beheerscomité van het Fonds voor de beroepsziekten kan beslissen tot het opzetten van een pilootproject inzake preventie teneinde de verergering van rugaandoeningen te voorkomen. Dat besluit heeft evenwel geen uitwerking meer met ingang van 1 maart 2007⁽¹⁾. Het verdient daarom aanbeveling om dat besluit ook formeel op te heffen, door een uitdrukkelijke bepaling in die zin op te nemen in het voorliggende ontwerp. Zo op deze suggestie wordt ingegaan, dient in het eerste lid van de aanhef ook melding te worden gemaakt van artikel 6bis van de arbeidsongevallenwet (dat rechtsgrond biedt voor dat koninklijk besluit van 16 juli 2004) en dient in de aanhef, na het eerste lid, een nieuw lid te worden ingevoegd waarin naar het op te heffen koninklijk besluit van 16 juli 2004 wordt verwezen.

⁽¹⁾ Zie artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 juni 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2004 tot bepaling van de voorwaarden waarin het Beheerscomité van het Fonds voor de beroepsziekten kan beslissen tot het opzetten van een pilootproject inzake preventie teneinde de verergering van rugaandoeningen te voorkomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 44.054/1
DU 14 FÉVRIER 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 29 janvier 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création au sein du Fonds des maladies professionnelles d'un Comité technique chargé de la prévention des maladies professionnelles", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT DU PROJET

1. L'article 11, alinéa 1^{er}, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970 (ci-après: la loi maladies professionnelles) dispose que, sur l'avis du Comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles, le Roi peut y créer un ou plusieurs comités techniques chargés d'éclairer le Comité de gestion dans sa mission.

En exécution de cette disposition, le projet a pour objet de créer un comité technique, chargé de donner des avis relatifs à la prévention des maladies professionnelles et des maladies en relation avec le travail. Le projet précise en outre les tâches, la composition et le fonctionnement de ce comité technique.

2. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 11 précité de la loi sur les maladies professionnelles et, spécialement en ce qui concerne l'article 4 du projet, à l'article 12 de la même loi, qui énonce que, sur avis du Comité de gestion, le Roi désigne les organisations autorisées à être représentées dans les comités techniques.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Eu égard à l'observation ci-dessus relative au fondement juridique du projet, le premier alinéa du préambule doit non seulement faire référence à l'article 11 de la loi maladies professionnelles, mais également à l'article 12 de celle-ci.

2. Le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule sera rédigé ainsi qu'il suit:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 17 december 2007;".

.../...

Article 3

Il faut déduire de l'article 11, alinéa 1^{er}, de la loi maladies professionnelles que les compétences des comités techniques doivent être définies limitativement et correspondre à la mission "d'éclairer le Comité de gestion dans sa mission".

L'article 2 du projet comporte une description générale de la mission du comité technique. L'article 3 du projet fixe en outre - d'une manière non exhaustive - les compétences spécifiques du comité technique. Dès lors notamment que l'article 2 du projet décrit la mission du comité technique d'une manière relativement vague et générale, de sorte que ses compétences ne sont pas précisément circonscrites, l'article 3 du projet doit en tout cas définir les compétences spécifiques du comité technique d'une manière exhaustive.

Article 4

À l'article 4, 1/ et 2/, on remplacera chaque fois les mots "4 personnes" par les mots "quatre membres", et à l'article 4, 3/, les mots "2 médecins et 2 fonctionnaires" par les mots "deux médecins et deux fonctionnaires".

Dans le texte néerlandais de l'article 4, 2/, on écrira par ailleurs "voorgedragen door" au lieu de "voorgesteld door".

Article 5

À l'article 5, on écrira "Les membres visés à l'article 4, 1/ et 2/, désignent parmi eux (...)".

Article 8

Sauf si des raisons particulières commandent de déroger aux règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés, il y a lieu d'omettre l'article 8 du projet.

Observation finale

On peut déduire du dossier soumis au Conseil d'État, section de législation, que le comité technique que le projet entend créer, succède au comité d'accompagnement institué en application de l'arrêté royal du 16 juillet 2004 déterminant les conditions dans lesquelles le Comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles peut décider d'un projet-pilote de prévention visant à éviter l'aggravation de maladies dorsales. Cet arrêté a toutefois cessé de produire ses effets le 1^{er} mars 2007 ⁽¹⁾. Mieux vaudrait dès lors également abroger formellement cet arrêté en insérant une disposition expresse en ce sens dans le projet soumis pour examen. S'il est donné suite à cette suggestion, le premier alinéa du préambule devra également mentionner l'article 6*bis* de la loi sur les accidents du travail (qui procure un fondement juridique à cet arrêté royal du 16 juillet 2004) et être suivi par un nouvel alinéa qui fera référence à l'arrêté royal du 16 juillet 2004 à abroger.

⁽¹⁾ Voir l'article 2 de l'arrêté royal du 22 juin 2006 modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2004 déterminant les conditions dans lesquelles le Comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles peut décider d'un projet-pilote de prévention visant à éviter l'aggravation de maladies dorsales.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseurs de la
	M. RIGAUX,	section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME