

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.026/3
VAN 29 JANUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 januari 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen, geeft uitvoering aan de verordeningen (EG) nrs. 509/2006 ⁽¹⁾ en 510/2006 ⁽²⁾. Het besluit bevat een regeling betreffende de registratieaanvragen voor beschermde oorsprongsbenamingen, beschermde geografische aanduidingen en gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen, met inbegrip van een bezwaarprocedure.

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 509/2006 van de Raad van de Europese Unie van 20 maart 2006 inzake gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen.

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 510/2006 van de Raad van de Europese Unie van 20 maart 2006 inzake de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen.

Met het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt beoogd nadere uitvoering te geven aan het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007. Te dien einde wordt de afdeling Duurzame Landbouwonwikkeling van het Departement Landbouw en Visserij aangewezen als de bevoegde entiteit (artikel 2), wordt de samenstelling van de adviescommissie bepaald (artikel 3), en wordt een meldingsplicht opgelegd aan de producenten (artikel 4).

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 5 juli 2005 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 betreffende de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen en de specificiteitscertificering voor landbouwproducten en levensmiddelen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 1, 1/, 6 en 7, § 1, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007. Die artikelen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 25 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Wat de rechtsgrond betreft, wordt in het derde lid van de aanhef ook verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Aangezien de betrokken Vlaamse minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan de artikelen 1, 1/, 6 en 7, § 1, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2007, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ⁽³⁾, overbodig.

⁽³⁾ Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

Artikel 3

5. Artikel 3, derde lid, eerste en tweede volzin, luidt:

"Er worden evenveel plaatsvervangende leden als effectieve leden benoemd. De voordracht van de plaatsvervangende leden gebeurt door dezelfde entiteiten als vermeld in het tweede lid, met uitzondering van de plaatsvervangende voorzitter, welke voorgedragen wordt door de afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling van het Departement Landbouw en Visserij."

Uit de redactie van artikel 3, derde lid, eerste en tweede volzin, dient te worden afgeleid dat de leden en de plaatsvervangende leden zullen worden benoemd op voordracht van de in artikel 3, tweede lid, vermelde "entiteiten", de voorzitter evenwel uitgezonderd.

In de tekst wordt evenwel nergens bepaald door wie precies de leden en de plaatsvervangende leden zullen worden voorgedragen, de voorzitter en de vertegenwoordiger van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing uitgezonderd ⁽⁴⁾.

Artikel 3 dient dan ook op dat punt te worden aangevuld.

⁽⁴⁾ Zal dit, bijvoorbeeld, voor de vertegenwoordigers van de afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling van het Departement Landbouw en Visserij gebeuren door het betrokken afdelingshoofd?

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS