

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.954/1
VAN 10 JANUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2007 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2001 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van het eerste vergunningenregister en het eerste plannenregister", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot vervanging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2001 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van het eerste vergunningenregister en het eerste plannenregister. De wijzigingen beogen de gemeenten die nog geen register hebben ingediend aan te moedigen om werk te maken van de opmaak van het register. Met name moeten de gemeenten, om een subsidie te kunnen ontvangen, hun register indienen voor 1 januari 2010 en kunnen de gemeenten die op 1 januari 2009 reeds hun register hebben ingediend, een extra subsidie krijgen in 2012.

De gemachtigde van de Vlaamse Regering heeft verduidelijkt dat de door artikel 191, § 1, eerste en tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening opgelegde termijn voor het indienen van het eerste (ontwerp van) vergunningenregister, nl. één jaar te rekenen vanaf 1 mei 2000 verlengbaar met één jaar, in de praktijk veel te kort is gebleken. Het eerste vergunningenregister is door de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar gunstig geadviseerd op 30 maart 2004, terwijl slechts 37 gemeenten over een gunstig geadviseerd vergunningenregister beschikken. Om de overige gemeenten aan te zetten om hun vergunningenregister in te dienen, wordt een einddatum voor de subsidiëring ingevoerd.

2. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 191, § 2, van het decreet van 18 mei 1999. Die bepaling luidt:

"Binnen de perken van de begrotingskredieten kan de Vlaamse Regering (ook financiële) ondersteuning verlenen aan de gemeenten voor de opmaak van het eerste vergunningenregister en het eerste plannenregister. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels hiertoe".

Het eerste lid van het ontworpen artikel 4 vindt in die bepaling rechtsgrond.

Het tweede lid van dat artikel voert evenwel een subsidieregeling in, niet louter voor het opmaken van het eerste vergunningenregister, doch ook voor het actualiseren van het register tot en met 15 januari 2012. Wat dit laatste aspect betreft kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 191, § 2, van het decreet van 18 mei 1999.

.../...

Op dit punt is het ontwerp derhalve aan herziening toe, tenzij daarvoor alsnog een decretale grondslag wordt gecreëerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het derde lid van de aanhef dient de datum "19 november 2007" te worden vervangen door de correcte datum waarop het begrotingsakkoord is gegeven, namelijk 13 december 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME