

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.951/3
VAN 10 JANUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 december 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen, bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij te wijzigen.

Met het ontwerpbesluit wordt meer bepaald beoogd enkele wijzigingen aan te brengen in de bijdrageregeling die is opgenomen in dat besluit. Enerzijds, wordt een verplichte bijdrage die is bestemd voor het promotiefonds "Akkerbouwproducten" verlaagd van 38 euro naar 25 euro (artikel 1) en, anderzijds, wordt de beperking in de tijd van de verplichte bijdragen in het promotiefonds "Biologische landbouw" opgeheven.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 11, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing" (hierna: het VLAM).

.../...

VORMVEREISTEN

4. De bijdrageregeling die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 moet worden aangemerkt als een steunmaatregel in de zin van artikel 87 van het EG-Verdrag. Bijgevolg dient het voorliggende ontwerp, dat strekt tot wijziging van de voornoemde bijdrageregeling, met toepassing van artikel 88, lid 3, van het EG-verdrag te worden aangemeld bij de Europese Commissie. Volgens de gemachtigde is de eigenlijke aanmelding nog niet gebeurd, maar zal deze weldra plaatsvinden.

In dat verband dient te worden herinnerd aan de opmerking die de Raad van State heeft geformuleerd in advies 43.618/3 van 9 oktober 2007 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2007 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, en die luidt:

"In dat verband dient echter te worden vastgesteld dat de Europese Commissie, met betrekking tot het voornoemde besluit van 4 februari 1997, heeft besloten om de procedure in werking te stellen bedoeld in artikel 88, lid 2, van het EG-Verdrag, inzonderheid wat betreft de promotieactiviteiten ondernomen door VLAM en de financiering van de steun door middel van parafiscale heffingen ⁽¹⁾. Op grond van voornoemd artikel 88, lid 3, kan de betrokken lidstaat de voorgenomen maatregelen niet tot uitvoering brengen voordat die procedure tot een eindbeslissing heeft geleid. Aangezien aan het besluit van 4 februari 1997 echter reeds uitvoering werd gegeven, zelfs nog voor het werd aangemeld bij de Europese Commissie, is die tenuitvoerlegging in strijd met voornoemd artikel 88, lid 3. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat voornoemde procedure nog niet tot een eindbeslissing heeft geleid.

Uit hetgeen voorafgaat lijkt te moeten worden geconcludeerd dat, ook al is met betrekking tot het voorliggende ontwerp voldaan aan de aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie, de erin opgenomen wijzigingen van het besluit van 4 februari 1997 eerst ten uitvoer zullen kunnen worden gelegd nadat de hiervoor

⁽¹⁾ Voetnoot 1 uit het geciteerde advies: Zie: Mededeling C 58/98 van de Commissie overeenkomstig artikel 93, lid 2, van het EG-verdrag aan de andere lidstaten en overige belanghebbende partijen betreffende steun die België verleent voor de promotie van landbouwproducten, *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*, 25 februari 1999.

bedoelde procedure nopens dat besluit tot een gunstige eindbeslissing heeft geleid ⁽²⁾".

Naar de gemachtigde heeft meegedeeld, heeft de Europese Commissie tot op heden met betrekking tot het voornoemde besluit van 4 februari 1997 nog geen beslissing genomen, zodat, zoals opgemerkt in het geciteerde advies, en zelfs indien de voorgenomen wijzigingen worden aangemeld, deze wijzigingen pas ten uitvoer zullen kunnen worden gelegd nadat de hiervoor bedoelde procedure met betrekking tot dat besluit tot een gunstige eindbeslissing heeft geleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 11, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004.

6. Luidens artikel 11, tweede lid, eerste volzin, van het decreet van 7 mei 2004 stelt de Vlaamse Regering, op initiatief van het VLAM, de bijdragen, de bijdrageplichtigen en de inningsvoorwaarden vast en verklaart ze algemeen bindend voor alle betrokken marktdeelnemers. Artikel 11, tweede lid, tweede volzin, van datzelfde decreet bepaalt echter dat het VLAM het initiatief alleen kan nemen als de bijdragen, bijdrageplichtigen en inningsvoorwaarden in kwestie werden goedgekeurd in de betreffende sectorgroep.

Volgens de gemachtigde zou de sectorgroep akkerbouw en de sectorgroep bio-streek- en hoeveproducten het voorstel van het VLAM hebben goedgekeurd respectievelijk op 20 juni 2007 en op 25 september 2007. Gelet op het bepaalde in artikel 11, tweede lid, tweede volzin, van het decreet van 7 mei 2004, dient hiervan melding te worden gemaakt in de aanhef, en dienen vóór het derde lid (dat het vijfde lid

⁽²⁾ Voetnoot 2 uit het geciteerde advies: Behoudens wanneer de Europese Commissie met betrekking tot de in het ontwerp vervatte wijzigingen een procedure als bedoeld in artikel 88, lid 2, van het EG-Verdrag zou opstarten.

wordt) twee nieuwe leden te worden ingevoegd waarin, in een nieuw derde lid, wordt verwezen naar de goedkeuring van de sectorgroep akkerbouw van 20 juni 2007 en, in een nieuw vierde lid, naar de goedkeuring van de sectorgroep bio-streek- en hoeveproducten van 25 september 2007.

7. In het huidige derde lid van de aanhef kan melding worden gemaakt van de datum van het voorstel van het VLAM.

8. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (43.951/3) van dat advies.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS