

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.943/3
VAN 10 JANUARI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 december 2007 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan sommige bepalingen van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Meer bepaald worden de voordracht van een aantal categorieën van leden van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna: de Raad) en de minimale bezetting van het secretariaat van de Raad geregeld (respectievelijk de artikelen 2 en 3 en artikel 4). Daarnaast wordt de datum van inwerkingtreding bepaald van de meeste artikelen van het decreet van 7 december 2007 (artikel 5).

2.1. De artikelen 4 en 5 van het ontworpen besluit vinden een uitdrukkelijke rechtsgrond in, respectievelijk, artikel 9, § 1, vierde lid, en artikel 21 van het decreet van 7 december 2007. Krachtens de eerstgenoemde bepaling regelt de Vlaamse Regering de minimale omvang en de samenstelling van het secretariaat dat verantwoordelijk is voor de inhoudelijke ondersteuning van de Raad. Krachtens het genoemde artikel 21 stelt de Vlaamse Regering voor elk van de bepalingen van het decreet van 7 december 2007 de datum van inwerkingtreding vast.

2.2. Voor artikel 2 van het ontworpen besluit is geen uitdrukkelijke rechtsgrond voorhanden, maar dat artikel kan worden uitgevaardigd op grond van de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met de artikelen 5 en 6, § 1, van het decreet van 7 december 2007, waarin de samenstelling van de Raad en de wijze van voordracht van de leden ervan worden geregeld.

2.3. In artikel 3, eerste lid, van het ontwerp wordt voorzien in de aanwijzing van plaatsvervangers van de leden van de Raad. Noch het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, dat bijkomend van toepassing is op de Raad, noch het decreet van 7 december 2007 bevatten evenwel bepalingen omtrent de plaatsvervanging,

.../...

en nog minder wordt enige delegatie aan de Vlaamse Regering verleend om deze aangelegenheid te regelen. De genoemde bepaling ontbeert dus rechtsgrond.

2.4. Wat betreft artikel 3, tweede lid, van het ontwerp wordt verwezen naar opmerking 7.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt), waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

4. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) dient de datum van 28 november 2007 te worden vervangen door de datum van 7 december 2007. *In fine* van die bepaling schrijve men bovendien: ", inzonderheid op de artikelen 5, 6, § 1, 9, § 1, en 21;".

5. Het verdient aanbeveling om in het huidige derde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) het nummer (43.943/3) van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te vermelden.

Artikel 2

6. Luidens artikel 2, eerste lid, van het ontwerp nodigen de betrokken ministers "organisaties en geledingen" uit om vertegenwoordigers voor te dragen als vermeld in artikel 5, 1/ en 2/, van het decreet van 7 december 2007, waarbij rekening wordt gehouden met de maatschappelijke relevantie en de belangrijkheid van die

.../...

organisaties en geledingen en met de verscheidenheid ervan. In artikel 6, § 1, tweede lid, van het decreet van 7 december 2007 wordt evenwel bepaald dat de vertegenwoordigers vermeld in artikel 5, 1/ en 2/, respectievelijk worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen vertegenwoordigen en door de organisaties die gebruikers vertegenwoordigen.

Hierover om toelichting gevraagd door het met het onderzoek belaste lid van het auditoraat, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

"De tekst van artikel 2, eerste lid, is geïnspireerd op de tekst van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Ook in die tekst is er sprake van «organisaties en geledingen». In artikel 19 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, dat mede de rechtsgrond vormt van voornoemd besluit van 19 juli 2007 wordt melding gemaakt van «de volgende maatschappelijke geledingen van het beleidsveld: 1/ de kinderen en de gezinnen; 2/ de voorzieningen die op de vermelde taakgebieden werkzaam zijn; 3/ de werknemers van de voorzieningen.» Met «geledingen» worden dus de gebruikers, de voorzieningen en de werknemers van die voorzieningen bedoeld.

Ook bij de samenstelling van de Strategische Advies[raad] voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid treft men diezelfde «geledingen» aan, naast de sociaal-economische organisaties (artikel 5 van het decreet van 7 december 2007). In artikel 6 van het decreet van 7 december 2007 spreekt men weliswaar niet van «geledingen», maar van «organisaties» die de geledingen vertegenwoordigen: organisaties die de voorzieningen vertegenwoordigen, organisaties die gebruikers vertegenwoordigen en representatieve werknemersorganisaties. In die zin komt het misschien eigenaardig over dat in het ontwerp van besluit sprake is van «organisaties en geledingen». Men mag echter niet uit het oog verliezen dat sommige categorieën van gebruikers niet steeds even zichtbaar «georganiseerd» zijn. Men kan hierbij denken aan de «kinderen en gezinnen». Daarom wordt ook melding gemaakt van «geledingen» naast «organisaties»."

In zoverre het de bedoeling is met de term "geledingen" te verwijzen naar "organisaties", is de toevoeging overbodig; in zoverre ermee naar iets anders wordt verwezen dan de organisaties die worden bedoeld in het decreet van 7 december 2007, is artikel 2, eerste lid, van het ontwerp niet geheel in overeenstemming met artikel 6, § 1, tweede lid, van het decreet van 7 december 2007.

In de beide hypothesen dienen de woorden "en geledingen" in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp telkens te vervallen.

.../...

Artikel 3

7. Krachtens artikel 3, tweede lid, van het ontwerp wordt voor elke vertegenwoordiger in de Raad één mannelijke en één vrouwelijke kandidaat voorgedragen. In die bepaling wordt slechts het voorschrift herhaald dat voorkomt in artikel 6, § 1, tweede lid, *in fine*, van het decreet van 7 januari 2007.

Het overnemen van decreetsbepalingen in een verordenend besluit kan tot verwarring leiden betreffende de precieze aard van het betrokken voorschrift en kan er inzonderheid aanleiding toe zijn dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de decreetgever de betrokken bepaling kan wijzigen.

Voor zover het overnemen van de bedoelde bepaling voor de leesbaarheid van het ontworpen besluit noodzakelijk wordt geacht (wat te dezen evenwel kan worden betwifteld), dient er een uitdrukkelijke verwijzing naar de overgenomen decreetsbepaling te worden aan toegevoegd om het decretale karakter van het betrokken voorschrift herkenbaar te houden. Men schrijve in dat geval: "Overeenkomstig artikel 6, § 1, tweede lid, van het decreet, wordt voor elke vertegenwoordiger één mannelijke en één vrouwelijke kandidaat voorgedragen."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS