

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 43.939/3
VAN 18 DECEMBER 2007VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 december 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"Chronologisch overzicht:

Het Vlaams Toewijzingsplan CO₂-emissierechten 2008-2012 heeft procedureel het volgende traject achter de rug:

eerste principiële goedkeuring door de VR	31 maart 2006
tweede principiële goedkeuring door de VR	20 juli 2006
eerste publieksconsultatie	3 april 2006 t.e.m. 2 mei 2006
verzending Belgisch toewijzingsplan naar Europese Commissie na integratie van de gewestelijke deelpannen	22 september 2006
bijkomende vragen Europese Commissie	28 november 2006
tweede publieksconsultatie	1 december 2006 t.e.m. 2 januari 2007
antwoord bijkomende vragen naar de Europese Commissie	23 december 2006
Beschikking inzake Belgisch toewijzingsplan door Europese Commissie	16 januari 2007
reactie België op Beschikking van de Europese Commissie	22 februari 2007
ontvangstmelding Europese Commissie van de reactie van België	28 februari 2007
antwoord Europese Commissie op reactie van België	18 september 2007
principiële goedkeuring door de VR van het definitief ontwerp	14 december 2007

Zolang de officiële reactie van de Europese Commissie dd. 18 september 2007 niet was ontvangen, konden het ontwerp van besluit inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen en het daaraan gerelateerde ontwerp van besluit tot wijziging van het VLAREM niet worden afgewerkt wegens teveel resterende onzekerheden. Na de officiële reactie van de Europese Commissie dd. 18 september 2007 werden het VER-besluit en de VLAREM-aanpassingen zo snel mogelijk technisch afgewerkt en geagendeerd op de Vlaamse Regering. Na het advies van de Raad van State en de nodige juridische voorbereiding werden beide dossiers definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 7 december 2007. Daarna volgt nog de termijn voor publicatie in het Belgisch Staatsblad, inclusief de vertaling in het Frans"¹.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 4, § 2, 14, § 1, en 27, § 3, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning. In het eerste lid van de aanhef dient naar die bepalingen te worden

⁽¹⁾ De aanhef van het ontwerpbesluit bevat een motivering die niet identiek is aan de motivering in de adviesaanvraag. Luidens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt, wanneer met toepassing van het eerste lid, 2/, om spoedbehandeling van een adviesaanvraag over een ontwerp van reglementair besluit wordt verzocht, de motivering van het spoedeisende karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit overgenomen.

verwezen, en dient de verwijzing naar de artikelen 3, 12, § 1, en 20, eerste lid, van het genoemde decreet te worden weggelaten.

4. Het in het derde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk of zelfs nuttig is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dat lid worden weggelaten.

5. Na het huidige derde lid dient een nieuw (vierde) lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS