

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.929/1
VAN 20 DECEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 december 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 24 september 1971 tot vaststelling van het bedrag bepaald bij artikel 19, § 2, 7/, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.929/1
DU 20 DÉCEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 12 décembre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 24 septembre 1971 déterminant le montant prévu par l'article 19, § 2, 7/, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om, met ingang van 1 januari 2008, het bedrag te verhogen ten belope waarvan de sommen die aan de werknemers worden toegekend wegens hun aansluiting bij een vakorganisatie, niet als loon worden aangemerkt voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 19, § 2, 7/, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Luidens deze bepaling worden, in afwijking van artikel 2, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, niet als loon aangemerkt "de bedragen die aan de werknemers worden toegekend wegens hun aansluiting bij een

.../...

vakorganisatie ten belope van het bedrag door de Minister van Sociale Voorzorg bepaald".

Artikel 19, § 2, 7/, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, vindt zelf rechtsgrond in artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat de Koning bevoegd maakt om het loonbegrip dat wordt bepaald in artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, te verruimen of te beperken bij een besluit dat is vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, als rechtsgrond aangehaald. Die wetsbepaling verleent de Koning de bevoegdheid om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het begrip "loon" dat in aanmerking wordt genomen voor het berekenen van de socialezekerheidsbijdragen, te verruimen of te beperken. De betrokken wetsbepaling kan derhalve worden geacht mede tot rechtsgrond te strekken van artikel 19, § 2, 7/, van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan het einde van het vierde lid van de aanhef van het ontwerp volstaat het te schrijven "..., inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 1 juni 2004;".

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 1 van het ontwerp.

2. Zoals door de gemachtigde van de regering werd bevestigd, heeft de Minister van Begroting haar akkoord met de ontworpen regeling verleend op

.../...

29 oktober 2007 en niet op 5 november 2007, zoals wordt vermeld in het zevende lid van de aanhef. Het is derhalve van de eerstgenoemde datum dat moet worden melding gemaakt in het zevende lid van de aanhef.

3. Aangezien de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies wordt verzocht met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ¹ (advies gevraagd binnen een termijn van dertig dagen), zijn het spoedeisende karakter waarnaar wordt verwezen in het achtste lid van de aanhef en de daarop betrekking hebbende motivering zonder voorwerp. Het betrokken lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

⁽¹⁾ In het laatste lid van de aanhef van het ontwerp moet ook in de Nederlandse tekst worden verwezen naar "artikel 84, § 1, eerste lid, 1/" van de gecoördineerde wetten, in plaats van naar "artikel 84, eerste lid, 1/" van die wetten.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend augmenter, à compter du 1^{er} janvier 2008, le montant à concurrence duquel les sommes accordées aux travailleurs en raison de leur affiliation à une organisation syndicale ne sont pas considérées comme rémunération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale.

2. Le texte en projet trouve son fondement juridique dans l'article 19, § 2, 7/, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Cette disposition prévoit que par dérogation à l'article 2, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, ne sont pas considérées comme rémunération "les sommes accordées aux travailleurs en raison de leur affiliation à une organisation syndicale, jusqu'à concurrence du montant déterminé par le Ministre de la Prévoyance sociale".

.../...

L'article 19, § 2, 7/, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 puise quant à lui son fondement juridique dans l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui habilite le Roi à élargir ou à restreindre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la notion de rémunération déterminée par l'article 2 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs.

3. Le premier alinéa du préambule du projet invoque comme fondement juridique l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Cette disposition légale confère au Roi la compétence d'élargir ou de restreindre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, la notion de "rémunération" qui entre en ligne de compte pour le calcul des cotisations de sécurité sociale. La disposition légale en question peut dès lors être supposée fournir également un fondement juridique à l'article 19, § 2, 7/, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du quatrième alinéa du préambule du projet, il suffit d'écrire "... , notamment l'article 1^{er}, modifié par l'arrêté ministériel du 1^{er} juin 2004;".

Cette observation s'applique aussi à l'article 1^{er} du projet.

2. Comme cela a été confirmé par le délégué du gouvernement, la Ministre du Budget a marqué son accord avec la réglementation en projet le 29 octobre 2007 et non le 5 novembre 2007, comme cela apparaît au septième alinéa du préambule. C'est donc cette première date qui doit figurer au septième alinéa du préambule.

.../...

3. Étant donné que le Conseil d'État, section de législation, a été saisi d'une demande d'avis en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État² (avis demandé dans un délai de trente jours), l'urgence à laquelle il est fait référence au huitième alinéa du préambule ainsi que la motivation de celle-ci sont sans objet. Il faut dès lors omettre cet alinéa du préambule.

⁽²⁾ Dans le texte néerlandais du dernier alinéa du préambule du projet, on renverra aussi à l'"artikel 84, § 1, eerste lid, 1/" des lois coordonnées, et non à l'"artikel 84, eerste lid, 1/" de ces lois.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
M. TISON,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME