KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.920/1
VAN 13 DECEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 december 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

> "Overwegende dat het koninklijk besluit van 21 november 1960 bepaalt dat het percentage van de compensatiebijdrage door de Koning moet worden vastgesteld;
>
> Overwegende dat bij koninklijk besluit van 16 maart 2007 (B.S. 29 maart 2007) het huidige percentage is vastgesteld; dat het de bedoeling was dat dit besluit voor het hele jaar 2007 het percentage zou vastleggen, maar dat dit niet mogelijk was omdat de wettelijke rechtsgrond voor deze compensatiebijdrage slechts bij wet van 27 december 2006 werd vastgelegd en omdat de terugwerkende kracht van de compensatieregeling in het ontwerp van koninklijk besluit door de Raad van State (advies nr. 42.147/1 van 23 januari 2007) niet kon aanvaard worden, zodat tengevolge daarvan het huidige percentage van de compensatiebijdrage slechts kon in werking treden vanaf 1 april 2007;
>
> Overwegende dat het instellen van de compensatiebijdrage vanaf 1 april 2007 in plaats van 1 januari 2007 heel wat administratieve en praktische problemen met zich heeft meegebracht en dat dit voor het jaar 2008 vermeden moet worden;
>
> Overwegende dat de huidige regeling op 31 december 2007 verstrijkt en het niet de bedoeling is van de wet, noch van het Protocol van akkoord van 29 juni 2006 met betrekking tot de invoering van een sociaal plan in de diamantsector en tot opschorting van de 1/3%-regeling, gesloten tussen de vertegenwoordigers van de diamanthandel, de diamantnijverheid, de representatieve vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties en de federale regering, dat er een leemte zou ontstaan in de betalingen van de compensatiebijdrage en dat er dus vanaf 1 januari 2008 een nieuw percentage van toepassing moet zijn;
>
> Overwegende dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit nog niet eerder dan vandaag aan de Raad van State kon worden voorgelegd omdat de Regering, overeenkomstig het Protocol van akkoord inzake het sociaal plan, een overzicht diende te krijgen van de financiële toestand van de compensatieregeling om alzo het nieuwe bijdragepercentage te kunnen bepalen;
>
> Overwegende dat daarom, het tijdig instellen van het bijdragepercentage voor het jaar 2008 voor de continuering van het voormelde sociaal plan in de diamantsector uiterst spoedeisend is".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, voor het eerste en het tweede trimester van 2008, het bedrag van de compensatiebijdrage vast te stellen die door natuurlijke personen of rechtspersonen, die als hoofdzakelijke of bijkomstige bedrijvigheid de diamanthandel of -nijverheid hebben, moet worden betaald aan het Intern compensatiefonds voor de diamantsector. De betrokken betaling gebeurt met het oog op het financieren en het uitbetalen door het voornoemde fonds van interne compensatieuitkeringen aan werkgevers die werklieden of werksters tewerkstellen aan het eigenlijke bewerken van diamant.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 3*bis* van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector, dat de Koning onder meer opdraagt om het percentage van de waarde van elke transactie van diamant te bepalen, dat wordt toegepast met het oog op de vaststelling van het bedrag van de voornoemde compensatiebijdrage.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, volstaat het om in het eerste lid van de aanhef te schrijven:

"Gelet op de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector, inzonderheid op artikel 3*bis*, ingevoegd bij de wet van 26 maart 1999 en gewijzigd bij de wet van 27 december 2006;".

2. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef dient in zowel de Nederlandse als de Franse tekst te worden vermeld dat het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector werd "vervangen" door het koninklijk besluit van 16 maart 2007.

3. Aan het einde van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State moet worden geschreven "..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet het woord "vervangen" in de plaats komen van het woord "gewijzigd".

2. In het ontworpen punt 1) schrijve men: "§ 1 wordt vervangen als volgt:".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.920/1
DU 13 DÉCEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 11 décembre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

"Overwegende dat het koninklijk besluit van 21 november 1960 bepaalt dat het percentage van de compensatiebijdrage door de Koning moet worden vastgesteld;

Overwegende dat bij koninklijk besluit van 16 maart 2007 (B.S. 29 maart 2007) het huidige percentage is vastgesteld; dat het de bedoeling was dat dit besluit voor het hele jaar 2007 het percentage zou vastleggen, maar dat dit niet mogelijk was omdat de wettelijke rechtsgrond voor deze compensatiebijdrage slechts bij wet van 27 december 2006 werd vastgelegd en omdat de terugwerkende kracht van de compensatieregeling in het ontwerp van koninklijk besluit door de Raad van State (advies nr. 42.147/1 van 23 januari 2007) niet kon aanvaard worden, zodat tengevolge daarvan het huidige percentage van de compensatiebijdrage slechts kon in werking treden vanaf 1 april 2007;

Overwegende dat het instellen van de compensatiebijdrage vanaf 1 april 2007 in plaats van 1 januari 2007 heel wat administratieve en praktische problemen met zich heeft meegebracht en dat dit voor het jaar 2008 vermeden moet worden;

Overwegende dat de huidige regeling op 31 december 2007 verstrijkt en het niet de bedoeling is van de wet, noch van het Protocol van akkoord van 29 juni 2006 met betrekking tot de invoering van een sociaal plan in de diamantsector en tot opschorting van de 1/3%-regeling, gesloten tussen de vertegenwoordigers van de diamanthandel, de diamantnijverheid, de representatieve vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties en de federale regering, dat er een leemte zou ontstaan in de betalingen van de compensatiebijdrage en dat er dus vanaf 1 januari 2008 een nieuw percentage van toepassing moet zijn;

Overwegende dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit nog niet eerder dan vandaag aan de Raad van State kon worden voorgelegd omdat de Regering, overeenkomstig het Protocol van akkoord inzake het sociaal plan, een overzicht diende te krijgen van de financiële toestand van de compensatieregeling om alzo het nieuwe bijdragepercentage te kunnen bepalen;

Overwegende dat daarom, het tijdig instellen van het bijdragepercentage voor het jaar 2008 voor de continuering van het voormelde sociaal plan in de diamantsector uiterst spoedeisend is".

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend fixer pour le premier et le deuxième trimestre 2008 le montant de la cotisation de compensation qui doit être versée au Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant par les personnes physiques ou morales, qui ont comme activité principale ou accessoire l'industrie ou le commerce du diamant. Ce versement est destiné à permettre au fonds précité de financer et de payer des allocations de compensation aux employeurs occupant des ouvriers ou ouvrières au travail effectif du diamant.

La disposition en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3*bis* de la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant, qui habilite notamment le Roi à fixer le pourcentage de la valeur de chaque transaction de diamant, qui est appliqué pour déterminer le montant de la cotisation de compensation précitée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée à propos du fondement juridique du projet, il suffira d'écrire au premier alinéa du préambule:

"Vu la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant, notamment l'article 3*bis*, inséré par la loi du 26 mars 1999 et modifié par la loi du 27 décembre 2006;".

2. À la fin du deuxième alinéa du préambule, il y a lieu d'indiquer, tant dans le texte français que dans le texte néerlandais, que l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant a été "remplacé" par l'arrêté royal du 16 mars 2007.

3. On rédigera la fin de l'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis du Conseil d'État comme suit: "..., en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

Article 1er

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet, il convient de substituer le mot "remplacé" aux mots "comme modifié".

2. Au point 1) en projet, on écrira: "Le § 1er est remplacé par la disposition suivante:".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME