

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.890/1
VAN 20 DECEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 december 2007 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «leidingstraat voor hoofdtransportleidingen Brakel-Haaltert»", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "leidingstraat voor hoofdtransportleidingen Brakel-Haaltert" definitief vast te stellen.

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, of binnen tweehonderd tien dagen in geval van verlenging van de adviestermin.

VORMVEREISTEN

Op grond van artikel 42, § 5, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999 heeft de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening op 14 juni 2007, op gemotiveerd verzoek van de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening ⁽¹⁾, beslist de termijn waarover de commissie beschikt om advies uit te brengen,

⁽¹⁾ Op grond van de voorgelegde stukken kon niet worden nagegaan of het verzoek tot verlenging is ingediend uiterlijk de dertigste dag na het beëindigen van het openbaar onderzoek (artikel 42, § 5, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999). Gelet op het effect van die verlenging op de vervalltermijn waarbinnen de definitieve vaststelling dient te gebeuren, is dit nochtans een cruciaal element om over de wettigheid van de procedure te oordelen.

met dertig dagen te verlengen tot 24 augustus 2007. Daardoor is ook de termijn om het plan definitief vast te stellen krachtens artikel 42, § 6, eerste lid, van het decreet van 18 mei 1999 met dertig dagen verlengd.

Op grond van artikel 42, § 6, laatste lid, van het decreet van 18 mei 1999 heeft de Vlaamse Regering op 9 november 2007 beslist de termijn waarbinnen het plan moet worden vastgesteld te verlengen met zestig dagen. Zonder die verlenging zou het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan vervallen tweehonderd tien dagen na het einde van het openbaar onderzoek. Tijdens de behandeling van de adviesaanvraag door de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt deze termijn geschorst (artikel 42, § 7, van het decreet).

Teneinde ervan te doen blijken dat de voorgeschreven vormen zijn nageleefd, dient van die verlengingen in de aanhef van het besluit melding te worden gemaakt.

ALGEMENE OPMERKING

In de stedenbouwkundige voorschriften wordt melding gemaakt van "de in grondkleur aangegeven bestemming", terwijl op het grafisch plan - anders dan voor de bestemming 'leidingstrook' (overdruk) - voor de bestemming 'leidingstraat' (overdruk) geen grondkleur wordt aangegeven. Krachtens artikel 201 van het decreet van 18 mei 1999 komen in beginsel de bepalingen van het ruimtelijke uitvoeringsplan in de plaats van de bepalingen van de plannen van aanleg, die ophouden te gelden. De regering kan, zoals in dit geval voor de bestemming 'leidingstrook' ⁽²⁾, beslissen de geldende voorschriften te handhaven, en er een nieuw voorschrift in overdruk aan toe te voegen. Die bedoeling moet echter duidelijk tot uiting worden gebracht door in het besluit zelf te vermelden dat de voorschriften van het betrokken gewestplan zullen blijven gelden ⁽³⁾.

⁽²⁾ Dit wordt verduidelijkt in de toelichtingsnota (bijlage III), 2.1.3.

⁽³⁾ Bij het decreet van 21 november 2003 zijn daarom overigens aan artikel 201 van het decreet van 18 mei 1999 de woorden "tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt" toegevoegd (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2002-2003, nr. 1800/1, 23).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME