

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.889/3
VAN 18 DECEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 december 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de steun voor energiegewassen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De voorschriften voor steunverlening in het kader van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid werden vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1782/2003 ⁽¹⁾. Deze regeling is nader uitgewerkt in de Verordeningen (EG) nr. 795/2004 ⁽²⁾, nr. 796/2004 ⁽³⁾ en nr. 1973/2004 ⁽⁴⁾.

Laatstgenoemde verordening werd gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 270/2007 ⁽⁵⁾ waarbij hoofdstuk 8 van die verordening, dat betrekking heeft op de steun voor energiegewassen, grondig werd herzien.

-
- ⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijzigingen van de Verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.
- ⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoelageregeling waarin is voorzien bij Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.
- ⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.
- ⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van 29 oktober 2004 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IVbis van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen.
- ⁽⁵⁾ Verordening (EG) nr. 270/2007 van de Commissie van 13 maart 2007 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1973/2004 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IVbis van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen.

.../...

Naar aanleiding van die wijziging bevat het voorliggende ontwerp nieuwe uitvoeringsbepalingen betreffende de steun voor energiegewassen.

De thans geldende regeling, opgenomen in het ministerieel besluit van 25 november 2005 houdende de uitvoeringsbepalingen betreffende de steun voor energiegewassen, wordt opgeheven.

2.1. Uit de aanhef van het ontworpen besluit en de nota aan de leden van de Vlaamse Regering kan worden afgeleid dat voor de ontworpen regeling rechtsgrond wordt gezocht in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoelageregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden ⁽⁶⁾.

Dat artikel 5 werd echter met ingang van 1 januari 2007 opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (artikel 6), zodat het in geen geval nog rechtsgrond kan bieden voor het thans voorliggende ontwerpbesluit.

2.2. Het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 bevat een met artikel 5 vergelijkbaar artikel 4 ⁽⁷⁾, dat luidt:

⁽⁶⁾ Dit besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Bij deze bepaling wordt de Koning (thans: de Vlaamse Regering) gemachtigd om ten aanzien van de in deze wet bedoelde producten alle maatregelen te nemen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, thans de artikelen 36 en 37 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

⁽⁷⁾ Dit artikel vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, op grond waarvan de Vlaamse Regering de noodzakelijke gegevens bepaalt, vermeld in § 2, evenals de wijze waarop die gegevens worden aangegeven en beheerd, alsook de nadere regels met betrekking tot het vaststellen van het gebruik van landbouwgronden.

"Art. 4. § 1. De verzamelaanvraag is de basis voor:

- 1/ de aanvraag tot definitieve vaststelling van de toeslagrechten;
- 2/ de activering van de toeslagrechten;
- 3/ de aanvraag voor andere oppervlaktegebonden steunregelingen als vermeld in titel IV, bijlage I en V van Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad;
- 4/ de aangifte van landbouwgronden in het kader van het Mestdecreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De ministers kunnen, ieder wat zijn of haar bevoegdheid betreft, bepalen dat de verzamelaanvraag de basis is voor de steunaanvraag en de uitbetalingaanvraag voor oppervlaktegebonden agro-milieumaatregelen als vermeld in artikel 36, punten a), ii), a), iii), a), iv) en b), i) van Verordening (EG) nr. 1698/2005 of voor oppervlaktegebonden milieumaatregelen als vermeld in artikel 13, 23 en 31 van Verordening (EG) nr. 1257/1999.

§ 2. De landbouwer meldt elke wijziging in het gebruik van de percelen landbouwgrond zoals hij ze in de verzamelaanvraag heeft aangegeven.

§ 3. De ministers bepalen de verdere voorwaarden en regels ter uitvoering van § 1 en § 2 en de wijze waarop de gegevens die noodzakelijk zijn voor een correcte uitvoering van artikel 3, § 2, van het decreet worden aangegeven en beheerd".

2.3. Terwijl het volgens de Raad van State, afdeling wetgeving, niet bij voorbaat kan worden uitgesloten dat voornoemd artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 rechtsgrond kan bieden voor de ontworpen regeling, heeft de gemachtigde, hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, integendeel uitdrukkelijk gesteld dat het artikel dat rechtsgrond diende te bieden voor de ontworpen regeling, artikel 5 van het besluit van 8 juli 2005, "per vergissing" is opgeheven bij het besluit van 9 februari 2007 en dat alles in het werk zal worden gesteld om deze rechtsgrond zo snel mogelijk opnieuw te creëren.

2.4. De conclusie uit hetgeen voorafgaat is dat de rechtsgrond voor het ontworpen besluit door de stellers van het ontwerp nader dient te worden onderzocht, dat bij dat onderzoek ook het voornoemde artikel 4 van het besluit van 9 februari 2007 dient te worden betrokken en dat, in voorkomend geval, een nieuw ontwerp, met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, voor advies aan de afdeling wetgeving zal dienen te worden voorgelegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS