

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.868/3
VAN 11 DECEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 november 2007 door de Minister van Vorming en Werkgelegenheid, Sociale Aangelegenheden en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "tot wijziging van het besluit van 21 april 1999 houdende erkenning en subsidiëring van de centra voor de coördinatie van de thuiszorg", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een wijziging aan te brengen in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 21 april 1999 houdende erkenning en subsidiëring van de centra voor de coördinatie van de thuiszorg, meer bepaald wat betreft het maximum van de jaarlijkse gemiddelde subsidie die aan de verenigingen die erkend zijn in het raam van dat besluit, kan worden verleend.

2. Uit de aanhef blijkt dat voor het ontworpen besluit rechtsgrond wordt gezocht in de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Uit deze wet, inzonderheid uit artikel 4, § 2, ervan, gelezen in samenhang met artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, blijkt wel dat de Duitstalige Gemeenschap bevoegd is inzake de bijstand aan personen, doch die bepalingen bieden geen rechtsgrond voor een optreden van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap. Voor een dergelijk optreden is een decreet vereist.

Volgens de gemachtigde bestaat er op dit ogenblik nog geen specifiek decreet dat de rechtsgrond voor het ontworpen besluit zou kunnen vormen, maar hij wijst erop dat in de subsidiëring bedoeld in artikel 10 van het te wijzigen besluit, is voorzien bij een speciale bepaling van de algemene uitgavenbegrotingen van 2007 en 2008.

Artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bepaalt dat "bij ontstentenis van een organieke wet (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling [moet] zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden

vastgesteld door de Koning [lees *in casu*: de Regering van de Duitstalige Gemeenschap]"¹.

Voor wat betreft het jaar 2007 kan inderdaad rechtsgrond worden gevonden in artikel 12 van het decreet van 7 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007 (organisatieafdeling 50 - gezin, bejaarden, gezondheid en sociale aangelegenheden, programma 11 - gezin en bejaarden, 33.06 - coördinatie op het gebied van de thuisverzorging), gelezen in samenhang met artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Voor wat betreft het jaar 2008 is volgens de gemachtigde in een dergelijke toelating ook voorzien bij het decreet van 6 december 2007 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008, dat evenwel nog niet is bekendgemaakt. Indien het ook in dit geval om een speciale bepaling als bedoeld in artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit gaat, is er ook voor het begrotingsjaar 2008 rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Het verdient niettemin aanbeveling een "organieke" decretale rechtsgrond te creëren die, los van de begrotingsjaren, rechtsgrond kan bieden voor de subsidieregeling die is vervat in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 21 april 1999 en voor eventuele wijzigingen ervan. Het betreft immers

⁽¹⁾ Deze bepaling is van toepassing voor de Duitstalige Gemeenschap op grond van artikel 86, § 1, van de wet van 31 december 1983, gelezen in samenhang met artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten tot de inwerkingtreding van de in artikel 50, § 2, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet bedoelde wet die de algemene bepalingen vaststelt die van toepassing zullen zijn op de begrotingen en de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten. Hetzelfde beginsel als vervat in het genoemde artikel 12, derde lid, is hernomen in artikel 3, derde lid, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof - de inwerkingtreding van deze wet is voor de Duitstalige Gemeenschap evenwel uitgesteld tot 1 januari 2010 (zie het koninklijk besluit van 7 juni 2007 houdende, voor wat de Duitstalige Gemeenschap betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof).

een permanente subsidieregeling, en niet een subsidieregeling die beperkt is tot bepaalde begrotingsjaren. Zulks klemmt des te meer nu te dezen de subsidiëring is gekoppeld aan de erkenning van de betrokken vereniging door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap. Voor het opzetten van een erkenningsregeling is in ieder geval een specifieke decretale rechtsgrond noodzakelijk.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen is opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten. In de plaats daarvan dient in drie aan de aanhef toe te voegen leden te worden verwezen naar respectievelijk artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, het decreet van 7 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007, inzonderheid artikel 12, en het (nog bekend te maken) decreet van 6 december 2007 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008, met vermelding van het betrokken artikel.

4. Aan de aanhef dient nog een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het besluit dat wordt gewijzigd, zijnde het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 21 april 1999 houdende erkenning en subsidiëring van de centra voor de coördinatie van de thuiszorg, inzonderheid artikel 10, § 1, gewijzigd bij het besluit van 22 oktober 2003.

5. Het huidige vierde lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) redigere men als volgt:

"Gelet op advies 43.868/3 van de Raad van State, gegeven op 11 december 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

6. In artikel 2 vervange men het woord " zum " door het woord " vom ".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS