

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 43.825/2
DU 23 NOVEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 19 novembre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant certains taux d'accise sur le gasoil routier", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Le préambule ¹ s'exprime en ces termes :

"Vu l'urgence motivée par le fait que le cours des produits pétroliers subit une courbe ascendante qui risque de créer tant des problèmes économiques que sociaux; qu'il convient, par conséquent, de prendre dans les plus brefs délais, des mesures fiscales qui tempèrent cette augmentation de prix; que, par conséquent, il convient de recourir à la procédure d'urgence prévue par l'article 13, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises autorisant l'application anticipée des changements qui doivent être apportés aux droits d'accise;"

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

⁽¹⁾ Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, cette motivation aurait également dû figurer dans la demande d'avis.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

1. La disposition légale visée à l'alinéa 2 ne procure aucun fondement juridique à l'arrêté en projet et elle n'est ni abrogée, ni modifiée par celui-ci. Sa mention au préambule doit donc être omise.

2. Les alinéas 3 et 4 doivent être complétés par les dates auxquelles les avis et accord qu'ils mentionnent ont été donnés, à savoir le 14 novembre 2007.

3. L'alinéa 5 mentionne un avis du "Conseil des douanes de l'Union économique Belgo-Luxembourgeoise" sans mention de sa date. Cet avis ne figure pas au dossier transmis au Conseil d'État. Il appartient à l'auteur du projet de s'assurer que l'arrêté examiné est bien de ceux qui doivent être soumis au conseil des douanes en application de l'article 15 de la Convention du 25 juillet 1921 instituant l'Union économique belgo-luxembourgeoise et, en ce cas, de veiller au correct accomplissement des formalités prévues par cette disposition.

4. Comme le prévoit l'article 13, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977, les arrêtés qui sont pris sur son fondement doivent avoir été délibérés en Conseil des ministres. Tel ayant été le cas, il y a lieu, dans la version française, de compléter le proposant par les mots "et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil", comme dans le texte néerlandais.

Dispositif

Article 1^{er}

1. Conformément à l'article 13, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977, qui en constitue le fondement légal, l'arrêté royal du 14 septembre 2007 modifiant les taux d'accise du gasoil utilisé comme carburant et fixant la date d'entrée en vigueur de l'article 31 de la loi-programme du 11 juillet 2005 a apporté une dérogation, entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2007, aux taux d'accises prévus à l'article 419, e), i), et f), i), de la loi-programme du 27 décembre 2004. Cet arrêté royal n'a donc pas formellement modifié ces taux, raison pour laquelle, dans la phrase liminaire de l'article examiné, il y a lieu de remplacer les mots "modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 septembre 2007 modifiant les taux d'accise du gasoil utilisé comme carburant et fixant la date d'entrée en vigueur de l'article 31 de la loi-programme du 11 juillet 2005" par les mots "remplacé par la loi du 25 février 2007".

2. Le Conseil d'État ne dispose pas des éléments d'information qui lui permettraient de vérifier que les nouveaux taux en projet respectent bien les obligations qui découlent de l'article 419*bis*, § 2, de la loi-programme du 27 décembre 2004, à savoir, d'une part, que la différence de taux de droit d'accise spécial entre le gasoil non mélangé et le gasoil mélangé ne peut pas conduire à une surcompensation des coûts additionnels liés à la production des produits ajoutés au gasoil et, d'autre part, que la différence de taux doit prendre en considération la différence de teneur énergétique entre les produits concernés.

Il appartient à l'auteur du projet de s'en assurer ².

(2) Voir en ce sens l'avis 43.536/2 donné le 10 septembre 2007 sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 septembre 2007 modifiant les taux d'accise du gasoil utilisé comme carburant et fixant la date d'entrée en vigueur de l'article 31 de la loi-programme du 11 juillet 2005.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. QUERTAINMONT,	conseiller d'État, président,
Mesdames	P. VANDERNOOT, M. BAGUET,	conseillers d'État,
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Ph. QUERTAINMONT

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.825/2
VAN 23 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 19 november 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van bepaalde accijnstarieven van gasolie voor de weg", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de aanhef ¹ als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door het feit dat de prijs van olieproducten in stijgende lijn gaat, waardoor zowel economische als sociale problemen kunnen ontstaan; dat derhalve zo spoedig mogelijk fiscale maatregelen moeten worden genomen om die prijsstijging te matigen; dat het derhalve gepast is om zich te beroepen op de procedure van hoogdringendheid voorzien bij artikel 13, § 1, van de algemene wet inzake douane en accijnzen die de vervroegde toepassing toelaat van wijzigingen die moeten aangebracht worden aan de accijnstarieven".

*
* *

⁽¹⁾ Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State had die motivering ook in de adviesaanvraag moeten voorkomen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. De wetsbepaling waarnaar in het tweede lid verwezen wordt, levert geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit en wordt er niet door opgeheven of gewijzigd. De vermelding ervan in de aanhef dient dan ook te vervallen.

2. Het derde en het vierde lid dienen te worden aangevuld met de respectieve datums van het advies en de akkoordbevinding waarnaar verwezen wordt, namelijk 14 november 2007.

3. In het vijfde lid wordt verwezen naar een advies van de "Douaneraad van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie" zonder vermelding van de datum ervan. Dat advies komt niet voor in het dossier dat aan de Raad van State is voorgelegd. De steller van het ontwerp dient zich ervan te vergewissen of het voorliggende besluit wel behoort tot de ontwerpen die aan de Douaneraad moeten worden voorgelegd met toepassing van artikel 15 van de Overeenkomst van 25 juli 1921 tot oprichting van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en, als zulks het geval is, dient hij toe te zien op de correcte vervulling van de vormvereisten waarin die bepaling voorziet.

4. Zoals bepaald wordt in artikel 13, § 1, van de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977, moet in de Ministerraad overleg hebben plaatsgevonden over de besluiten die op de grondslag van die bepaling worden vastgesteld. Aangezien dat is geschied, zoals in de Nederlandse tekst wordt aangegeven, dient in de Franse tekst te worden geschreven: "et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil".

Dispositief

Artikel 1

1. Overeenkomstig artikel 13, § 1, van de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977, dat er de rechtsgrond van oplevert, heeft het koninklijk besluit van 14 september 2007 tot wijziging van de accijnstarieven van gasolie gebruikt als motorbrandstof en tot vaststelling van de inwerkingtreding van het artikel 31 van de programmawet van 11 juli 2005, met ingang van 1 oktober 2007 een afwijking ingevoerd van de accijnstarieven bepaald bij artikel 419, e), i), en f), i), van de programmawet van 27 december 2004. Bij dat koninklijk besluit zijn die tarieven dan ook niet formeel gewijzigd, zodat in de inleidende zin van het onderzochte artikel de woorden "laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 september 2007 tot wijziging van de accijnstarieven van gasolie gebruikt als motorbrandstof en tot vaststelling van de inwerkingtreding van het artikel 31 van de programmawet van 11 juli 2005" vervangen dienen te worden door de woorden "vervangen bij de wet van 25 februari 2007".

2. De Raad van State beschikt niet over informatiegegevens op grond waarvan hij zou kunnen nagaan of bij de ontworpen nieuwe tarieven wel rekening gehouden is met de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 419*bis*, § 2, van de programmawet van 27 december 2004, namelijk, enerzijds, dat het verschil in tarief van de bijzondere accijns tussen onvermengde gasolie en vermengde gasolie niet mag leiden tot overcompensatie van de hogere productiekosten van de aan gasolie toegevoegde producten, en anderzijds dat bij het verschil in tarief rekening gehouden moet worden met het verschil in energie-inhoud tussen de betrokken producten.

.../...

De steller van het ontwerp dient zich hiervan te vergewissen ².

⁽²⁾ Zie in deze zin advies 43.536/2 dat op 10 september 2007 is uitgebracht over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 14 september 2007 tot wijziging van de accijnstarieven van gasolie gebruikt als motorbrandstof en tot vaststelling van de inwerkingtreding van het artikel 31 van de programmawet van 11 juli 2005.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraad, voorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Ph. QUERTAINMONT