

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.814/3
VAN 20 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 november 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"Chronologisch overzicht:
Het Vlaams Toewijzingsplan CO²-emissierechten 2008-2012 heeft procedureel het volgende traject achter de rug:

eerste principiële goedkeuring door de VR	31 maart 2006
tweede principiële goedkeuring door de VR	20 juli 2006
eerste publieksconsultatie	3 april 2006 t.e.m. 2 mei 2006
verzending Belgisch toewijzingsplan naar Europese Commissie na integratie van de gewestelijke deelplannen	22 september 2006
bijkomende vragen Europese Commissie	28 november 2006
tweede publieksconsultatie	1 december 2006 t.e.m. 2 januari 2007
antwoord bijkomende vragen naar de Europese Commissie	23 december 2006
Beschikking inzake Belgisch toewijzingsplan door Europese Commissie	16 januari 2007
reactie België op Beschikking van de Europese Commissie	22 februari 2007
ontvangstmelding Europese Commissie van de reactie van België	28 februari 2007
antwoord Europese Commissie op reactie van België	18 september 2007

Zolang de officiële reactie van de Europese Commissie dd. 18 september 2007 niet was ontvangen, konden het VER-besluit of de VLAREM-aanpassingen niet worden afgewerkt wegens teveel resterende onzekerheden. Na de officiële reactie van de Europese Commissie dd. 18 september 2007 werden het VER-besluit en de VLAREM-aanpassingen zo snel mogelijk technisch afgewerkt en

.../...

geagendeerd op de Vlaamse Regering en principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering van 26 oktober 2007. Op 29 oktober 2007 werd advies bij de Raad van State aangevraagd en dit binnen een termijn van vijf werkdagen.

Wat betreft het verdere tijdsverloop, na het advies van de Raad van State, dienen beide dossiers juridisch voorbereid te worden voor een definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering. Daarna volgt nog de termijn voor publicatie in het Belgisch Staatsblad (wat onder andere ook inhoudt dat beide besluiten dienen vertaald te worden in het Frans).

Om de opstart van CO₂-emissiehandel in het Vlaamse Gewest niet te hinderen, dient het Vlaams Toewijzingsplan CO₂-emissierechten 2008-2012 door de Vlaamse Regering te zijn goedgekeurd tegen eind 2007. Dit houdt ook in dat het VER-besluit en de VLAREM-aanpassingen definitief dienen goedgekeurd te zijn tegen eind 2007. Deze deadlines zijn geen interne deadlines, maar worden ons opgelegd door de Europese Commissie. Per brief van 5 november 2007 herinnerde zij de lidstaat België aan de timing die gehanteerd zal worden.

Hieronder is informatief ook de timing opgenomen die ervoor moet zorgen dat op 21 december 2007 het Vlaams Toewijzingsplan CO₂-emissierechten 2008-2012 definitief is goedgekeurd:

1 ^{ste} principiële goedkeuring besluit tot goedkeuring van Vlaams Toewijzingsplan 2008-2012	30 november 2007
notificatie aan Europese Commissie van wijzigingen aan Belgisch Toewijzingsplan CO ₂ -emissierechten 2008-2012	7 december 2007
2 ^{de} en definitieve goedkeuring besluit tot goedkeuring Vlaams Toewijzingsplan 2008-2012	21 december 2007 (mede afhankelijk van de Europese Commissie)

Zoals vermeld kunnen de bepalingen uit het Toewijzingsplan dan ook enkel van toepassing zijn, als ook de daarmee verbonden wetgeving waarover het advies van de Raad van State aangevraagd wordt, tijdig van kracht is."

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het

.../...

onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in hoofdzaak toe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (hierna: Vlarem I) en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna: Vlarem II).

Luidens de nota aan de Vlaamse Regering wordt met die wijzigingen beoogd Vlarem I en Vlarem II af te stemmen op het besluit van de Vlaamse Regering inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen dat thans in ontwerpvorm voorligt ¹, het ontwerp Vlaams Toewijzingsplan CO₂-emissierechten 2008-2012 goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 juli 2006, de beschikking van de Europese Commissie van 16 januari 2007 over het genotificeerd Belgisch Toewijzingsplan CO₂-emissierechten 2008-2012, de beschikking van de Europese Commissie van 18 juli 2007 tot vaststelling van richtsnoeren voor de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen en de mededeling van de Europese Commissie van 22 december 2005 met verdere richtsnoeren betreffende de toewijzingsplannen voor de handelsperiode 2008-2012 van het Europese systeem van verhandelbare emissierechten.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 3, 12, § 1, 14, § 1, en 20, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

⁽¹⁾ Over dit ontwerp geeft de Raad van State heden advies 43.813/3.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (opmerking 4).

6. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het aldaar vermelde decreet van 2 april 2004 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

7. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 biedt uiteraard geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dient het vijfde lid van de aanhef te worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt, *mutatis mutandis*, voor het zesde lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2005.

8. De aanhef van het ontwerpbesluit bevat een motivering die niet identiek is aan de motivering in de adviesaanvraag. Luidens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt evenwel, wanneer met toepassing van het eerste lid, 2/, om spoedbehandeling van een adviesaanvraag over een ontwerp van reglementair besluit wordt verzocht, de motivering van het spoedeisende karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit overgenomen. Het achtste lid van de aanhef dient gelet hierop te worden aangepast.

Artikel 8

9. Bij het ontworpen artikel 4.10.1.4, §§ 3 en 4, van Vlarem II worden aan de minister, bevoegd voor het leefmilieu, opdrachten van verordenende bevoegdheid verleend.

Enkel indien de bevoegdheid die aldus aan de minister wordt opgedragen, betrekking heeft op detailmaatregelen of op uitvoeringsmaatregelen van bijkomende aard, is die delegatie toelaatbaar.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS