

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.792/1
VAN 22 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 november 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de algemene boekhouding, de jaarrekening, het rekeningstelsel voor de hogescholen, de vzw's studentenvoorzieningen, de hogere instituten voor schone kunsten en de instellingen die excellente kunstopleidingen organiseren", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* * *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de regels vast te stellen voor de boekhouding, de jaarrekening en het rekeningenstelsel voor de hogescholen. De nieuwe regeling komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 november 1995 ⁽¹⁾, dat wordt opgeheven door artikel 76 van het ontwerp.

2.1. Voor de ontworpen regeling kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden, wat de boekhoudkundige regels betreft, in artikel 233 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en, wat de jaarrekening betreft, in artikel 234 van hetzelfde decreet. De artikelen 214 en 215 van hetzelfde decreet bieden rechtsgrond voor artikel 76 van het ontwerp ⁽²⁾.

2.2. De regeling zou ook gelden voor de vzw's studentenvoorziening (zie artikel 1, 2/ en 4/, van het ontwerp).

Het is evenwel niet duidelijk wat daarvoor de rechtsgrond is.

⁽¹⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 15 november 1995 betreffende de beleidsboekhouding, de jaarrekening en het rekeningenstelsel voor de hogescholen en de vzw's sociale voorzieningen.

⁽²⁾ De artikelen 214 en 215 van het decreet van 13 juli 1994 hebben betrekking op de vzw's sociale voorzieningen. In tegenstelling tot wat geldt voor het op te heffen besluit van 15 november 1995, vallen deze voorzieningen niet meer onder de ontworpen regeling. Voormelde artikelen bieden evenwel rechtsgrond voor de opheffing van het besluit van 15 november 1995.

2.3. De regeling geldt ook voor de "hogere instituten voor schone kunsten en de instellingen die excellente kunstopleidingen organiseren" (zie artikel 1, 3/ en 4/, van het ontwerp). Hiervoor wordt in de aanhef als rechtsgrond verwezen naar artikel 340sexies, § 3, vijfde streepje, van het decreet van 13 juli 1994.

Artikel 340sexies, § 3, bepaalt dat de hogere instituten en andere instellingen voor schone kunsten een beheersovereenkomst moeten sluiten met de Vlaamse Regering. In die beheersovereenkomst dienen ten minste afspraken te worden gemaakt over, onder meer, "de procedure en de modaliteiten met betrekking tot het jaarlijks aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorleggen van een begroting, een jaarrekening en een jaarverslag en de gevoerde boekhoudingsmethode". Daaraan wordt toegevoegd: "Hierbij worden de bepalingen van dit decreet gevolgd".

Het is niet duidelijk op welke wijze dit artikel rechtsgrond kan bieden voor een eenzijdige regeling door de regering bij wege van besluit.

2.4. Er wordt in de aanhef ook melding gemaakt van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen en het Wetboek van vennootschappen.

Daargelaten de vraag in welke bepalingen van deze wetten de stellers van het ontwerp de rechtsgrond zoeken, moet vastgesteld worden dat deze bepalingen, die in beginsel integraal tot de bevoegdheid van de federale wetgever behoren, geen rechtsgrond kunnen vormen voor een optreden van de Vlaamse Regering.

De leden van de aanhef waarin naar deze federale wetten wordt verwezen, dienen derhalve te worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef van een besluit moet worden verwezen naar alle regelingen die de rechtsgrond van het besluit vormen, alsmede naar besluiten die erdoor formeel gewijzigd of opgeheven worden. Ten slotte kan in de aanhef ook melding worden gemaakt van wetteksten die noodzakelijk zijn voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Aangezien het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen in geen van deze categorieën past, dient de verwijzing ernaar te vervallen.

2. In het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Inspectie van Financiën wordt verwezen, mag het woord "gunstig" geschrapt worden. De vermelding van het advies in de aanhef van het ontwerp is bedoeld om aan te geven dat is voldaan aan het vormvereiste opgelegd door artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak, terwijl die bepaling niet oplegt dat het advies van de Inspectie van Financiën gunstig dient te zijn.

Artikel 2

Krachtens artikel 2 van het ontwerp zullen de bepalingen van toepassing zijn op de boekhoudkundige entiteiten. Het gaat om een overbodige bepaling, daar dit reeds voldoende uit het opschrift en de andere artikelen van het ontwerp blijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. RIGAUX,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS , auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME