

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.775/1
VAN 29 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 oktober 2007 door de Minister van Economie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 2007 tot afbakening van de risicozones bedoeld in artikel 68-7 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 43.775/1
DU 29 NOVEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 30 octobre 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 février 2007 portant délimitation des zones à risques visées à l'article 68-7 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre", a donné l'avis suivant:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de opsomming van de risicozones voor overstromingen, vervat in artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 februari 2007 tot afbakening van de risicozones bedoeld in artikel 68-7 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst, aan te vullen met een verwijzing naar een aantal besluiten van de Waalse Regering.

De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in artikel 68-7, § 2, tweede lid, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst, dat de Koning opdraagt om de voornoemde risicozones af te bakenen.

ALGEMENE OPMERKING

Alhoewel in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, benevens aan artikel 68-7, § 2, tweede lid, van de wet van 25 juni 1992, tevens wordt gerefereerd aan artikel 68-7, § 2, derde lid, van die wet, dat de Koning onder meer opdraagt om "de modaliteiten van de bekendmaking van de risicozones" te bepalen, moet worden vastgesteld dat aan deze laatste bepaling geen uitvoering wordt gegeven en dat het ontwerp geen nadere voorschriften bevat inzake de bekendmaking van de betrokken risicozones ¹.

⁽¹⁾ Artikel 2, 2/, van het koninklijk besluit van 28 februari 2007, dat op de bekendmaking van de risicozones in het Waalse Gewest betrekking heeft, wordt door het ontwerp niet gewijzigd.

Het ontwerp zal derhalve op dat punt moeten worden aangevuld, met dien verstande dat de nadere regelen inzake bekendmaking dienen te worden vastgesteld met inachtneming van de eisen van rechtszekerheid en gelijkheid, alsmede van kenbaarheid van de desbetreffende plannen. Dat houdt onder meer in dat niet kan worden volstaan met een bekendmaking van de betrokken plannen door middel van louter een verwijzing naar een bij het bestuur ter inzage liggend exemplaar ervan ².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In de Nederlandse tekst van de ontworpen onderdelen 8/ tot 17/ van artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 februari 2007 schrijve men telkens "Waalse Regering", zoals in het huidige artikel 1 van het voornoemde koninklijk besluit reeds gebeurt.

⁽²⁾ Zie, in dezelfde zin, o.m. Arbitragehof nr. 106/2004 van 16 juni 2004.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend compléter l'énumération des zones à risques exposées à des inondations, figurant à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 février 2007 portant délimitation des zones à risques visées à l'article 68-7 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre, par une référence à un certain nombre d'arrêtés du Gouvernement wallon.

Les modifications en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 68-7, § 2, alinéa 2, de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre, qui charge le Roi de délimiter les zones à risques précitées.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Bien que le premier alinéa du préambule du projet fasse référence tant à l'article 68-7, § 2, alinéa 2, de la loi du 25 juin 1992 qu'à son alinéa 3, qui charge le Roi, entre autres, de fixer "les modalités de la publication des zones à risques", force est de constater que le projet ne pourvoit pas à l'exécution de cette dernière disposition et qu'il ne contient aucune prescription concernant la publication des zones à risques concernées ³.

⁽³⁾ L'article 2, 2/, de l'arrêté royal du 28 février 2007, qui concerne la publication des zones à risques pour la Région wallonne, n'est pas modifié par le projet.

Il s'impose dès lors de compléter le projet sur ce point, étant entendu que les modalités de publication seront fixées dans le respect des conditions de sécurité juridique et d'égalité, ainsi que d'accessibilité des plans concernés, ce qui implique, entre autres, qu'il ne peut suffire de publier les plans concernés par une simple référence à un exemplaire mis à la disposition du public par l'administration ⁴.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

Dans le texte néerlandais des 8/ à 17/, en projet, de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 février 2007, on écrira chaque fois "Waalse Regering", conformément à l'énoncé actuel de cette disposition.

⁽⁴⁾ Voir, en ce sens, entre autres, Cour d'arbitrage, n/ 106/2004 du 16 juin 2004.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
M. TISON,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par
M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur-adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME