KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.751/3 - 43.752/3
43.755/3 - 43.759/3
VAN 27 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 oktober 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 31 december 2007, van advies te dienen over:

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van tandarts-specialist afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.751/3);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van huisarts afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.752/3);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.755/3);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van apotheker afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.756/3);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van arts afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.757/3);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van tandarts afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.758/3);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van geneesheer-specialist afgeleverd door de Lidstaten van de Europese Unie" (43.759/3),

heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of de voorgelegde ontwerpen in die beperkte bevoegdheid kunnen worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

3. De om advies voorgelegde ontwerpbesluiten strekken tot de omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties voor, op één na, elk van de gezondheidszorgberoepen waarvoor die richtlijn een specifieke regeling bevat, wat betreft de minimale beroepskwalificaties en de overeenstemmende opleidingstitels.

4. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door de delegatiebepalingen die zijn vervat in artikel 44*quater* van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, welk artikel thans nog in ontwerpvorm voorligt en het voorwerp uitmaakt van advies 43.754/3, dat de Raad van State eveneens heden verleent.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. In de om advies voorgelegde ontwerpen van ministerieel besluit wordt de inwerkingtreding bepaald op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Deze regeling stuit op twee bezwaren.

In de eerste plaats komt een dergelijke regeling van de inwerkingtreding niet voor in het ontwerp 43.754/3, waarvan het ontworpen artikel 44*quater* de rechtsgrond vormt voor de om advies voorgelegde ontwerpen van ministerieel besluit. Het spreekt voor zich dat de inwerkingtreding van de betrokken besluiten op elkaar moet worden afgestemd.

In de tweede plaats kan enkel worden afgeweken van de gemeenrechtelijke regeling inzake de inwerkingtreding van reglementaire besluiten wanneer daarvoor pertinente redenen aanwezig zijn, die de Raad van State te dezen niet ziet.

Het verdient dan ook aanbeveling af te zien van de afwijkende inwerkingtredingsbepalingen in de ontwerpen van ministerieel besluit en alle besluiten betreffende de beroepskwalificaties van de gezondheidszorgbeoefenaars gelijktijdig in het Belgisch Staatsblad bekend te maken.

6. In de bijlagen bij de onderscheiden om advies voorgelegde ontwerpen waarin de opleidingstitels van de verscheidene lidstaten worden opgesomd, mogen de verwijzingen betreffende de opleidingstitels voor België worden weggelaten, aangezien de ontworpen regelingen geen betrekking hebben op die opleidingstitels.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.751/3 - 43.752/3
43.755/3 - 43.759/3
DU 27 NOVEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 25 octobre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogée jusqu'au 31 décembre 2007, sur:

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation de dentiste spécialiste délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.751/3);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation de médecin généraliste délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.752/3);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation d'infirmier responsable des soins généraux délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.755/3);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation de pharmacien délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.756/3);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation de médecin délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.757/3);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation de dentiste délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.758/3);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des titres de formation de médecin spécialiste délivrés par les États membres de l'Union européenne" (43.759/3),

a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si les projets relèvent bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DES PROJETS

3. Les projets d'arrêtés soumis pour avis visent à transposer la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles, pour chacune des professions des soins de santé, sauf une, pour lesquelles cette directive comporte une réglementation particulière en ce qui concerne les qualifications professionnelles minimales et les titres de formation correspondants.

4. Le fondement juridique à cet effet est procuré par les délégations inscrites à l'article 44*quater* de l'arrêté royal n/ 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. Cet article, encore en projet, fait l'objet de l'avis 43.754/3 que le Conseil donne également ce jour.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

5. Les projets d'arrêtés ministériels soumis pour avis prévoient leur entrée en vigueur à la date de publication au Moniteur belge. Cette mesure appelle deux objections.

En premier lieu, une telle entrée en vigueur n'est pas prévue dans le projet 43.754/3, dont l'article 44*quater* en projet forme le fondement juridique des projets d'arrêtés ministériels soumis pour avis. Il va de soi que l'entrée en vigueur des arrêtés concernés doit être cohérente.

En second lieu, il ne peut être dérogé à la règle de droit commun concernant l'entrée en vigueur d'arrêtés réglementaires qu'en présence d'une justification pertinente, que le Conseil d'État n'aperçoit pas en l'occurrence.

Il est dès lors recommandé de renoncer, dans les projets d'arrêtés ministériels, aux dispositions d'entrée en vigueur dérogatoires et de publier tous les arrêtés relatifs aux qualifications professionnelles des praticiens des soins de santé simultanément au Moniteur belge.

6. Dans les annexes des différents projets soumis pour avis, qui énumèrent les titres de formation des divers États membres, les mentions concernant les titres de formation pour la Belgique peuvent être omises étant donné que les textes en projet ne portent pas sur ces titres de formation.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS