

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.731/1
VAN 8 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 oktober 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, wat het Paritair Comité voor de bedienden van het kleding- en confectiebedrijf betreft, van het koninklijk besluit van 5 februari 1974 tot oprichting van sommige paritaire comités en tot vaststelling van hun benaming en hun bevoegdheid", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in de beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Op 10 mei 2007 werd door de Raad van State, afdeling wetgeving, advies 41.539/1 uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 februari 1974 tot oprichting van sommige paritaire comités en tot vaststelling van hun benaming en bevoegdheid."

De tekst van het heden om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit stemt in ruime mate overeen met die waarover de Raad van State advies 41.539/1 heeft verleend, zij het dat de tekst is aangepast aan opmerkingen die in het advies werden geformuleerd en dat daarnaast een aantal hoofdzakelijk vormelijke aanpassingen werden aangebracht.

Volgens een vaststaande adviespraktijk van de afdeling wetgeving komt het de Raad van State niet toe, bij ongewijzigd gebleven wetgeving en rechtspraak, een tweede maal over hetzelfde ontwerp advies te verlenen, daar hij bij de eerste advisering de hem bij de wet toegekende bevoegdheid heeft uitgeput. De Raad van State kan evenmin een tweede advies uitbrengen over tekstwijzigingen die het gevolg zijn van in zijn eerder advies geformuleerde opmerkingen.

De Raad van State heeft zich derhalve bij het onderzoek van het heden om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beperkt tot de tekstaanpassingen die

.../...

nieuw zijn in vergelijking met de tekst van het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit 41.539/1 en die evenmin het gevolg zijn van opmerkingen die in het advies met betrekking tot dit laatste zijn geformuleerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In het ontworpen artikel 1, § 2, 2, d), 4/, van het koninklijk besluit van 5 februari 1974 ⁽¹⁾, wordt verwezen naar het Paritair Comité voor het vervoer en de logistiek. Dit is het paritair comité dat bevoegd is voor werknemers die hoofdzakelijk handenarbeid verrichten en hun werkgevers in de betrokken sectoren. Dat comité valt te onderscheiden van het Paritair Comité voor de bedienden uit de internationale handel, het vervoer en de logistiek, dat bevoegd is voor de werknemers die hoofdzakelijk hoofdarbeid verrichten en hun werkgevers in de desbetreffende sectoren ⁽²⁾.

Volgens de gemachtigde van de regering is er in de ontworpen bepaling een materiële vergissing gebeurd en is het wel degelijk de bedoeling om te verwijzen naar het laatstgenoemde paritair comité en niet naar het Paritair Comité voor het vervoer en de logistiek.

Ter wille van de rechtszekerheid zal de aanpassing van de verwijzing naar het paritair comité in het ontworpen artikel 1, § 2, 2, d), 4/, van het koninklijk besluit van 5 februari 1974, het voorwerp moeten uitmaken van de bekendmaking zoals voorgeschreven in artikel 36 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 5 februari 1974 tot oprichting van sommige paritaire comités en tot vaststelling van hun benaming en hun bevoegdheid.

⁽²⁾ Zie het koninklijk besluit van 13 maart 1973 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van het Paritair Comité voor het vervoer en de logistiek en het koninklijk besluit van 6 april 1995 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en de bevoegdheid van het Paritair Comité voor de bedienden uit de internationale handel, het vervoer en de logistiek, die beiden werden gewijzigd door het koninklijk besluit van 13 maart 1973 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van het Paritair Comité voor het vervoer en van het koninklijk besluit van 6 april 1995 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en de bevoegdheid van het Paritair Comité voor de bedienden uit de internationale handel, het vervoer en de aanverwante bedrijfstakken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 43.731/1

DU 8 NOVEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 18 octobre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne la Commission paritaire pour employés de l'industrie de l'habillement et de la confection, l'arrêté royal du 5 février 1974 instituant certaines commissions paritaires et fixant leur dénomination et leur compétence", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

Le 10 mai 2007, le Conseil d'État, section de législation, a donné l'avis 41.539/1 sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 février 1974 instituant certaines commissions paritaires et fixant leur dénomination et leur compétence".

Le texte du projet d'arrêté royal soumis ce jour pour avis correspond dans une large mesure à celui sur lequel le Conseil d'État a donné l'avis 41.539/1, sauf qu'il a été adapté aux observations formulées dans cet avis et qu'il a subi en outre un certain nombre d'adaptations, essentiellement formelles.

Selon une jurisprudence constante de la section de législation, il n'appartient pas au Conseil d'État, lorsque la législation et la jurisprudence sont demeurées inchangées, de rendre une seconde fois un avis sur le même projet étant donné que, lors du premier avis, il a épuisé la compétence qui lui est dévolue par la loi. Le Conseil d'État ne peut pas davantage rendre un second avis sur des modifications rédactionnelles résultant d'observations formulées dans son avis antérieur.

Le Conseil d'État s'est donc limité, dans l'examen du projet d'arrêté royal présentement soumis pour avis, aux adaptations rédactionnelles qui sont nouvelles par rapport au texte du projet d'arrêté royal 41.539/1 susvisé et qui ne résultent pas non plus d'observations qui ont été formulées dans l'avis concernant ce dernier.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, § 2, 2, d), 4/, en projet, de l'arrêté royal du 5 février 1974 ⁽¹⁾ fait référence à la Commission paritaire du transport et de la logistique. Il s'agit de la commission paritaire compétente pour les travailleurs dont l'occupation est de caractère principalement manuel et leurs employeurs dans les secteurs concernés. Il faut la distinguer de la Commission paritaire pour les employés du commerce international, du transport et de la logistique qui est compétente pour les travailleurs dont l'occupation est de caractère principalement intellectuel et leurs employeurs dans les secteurs en question ⁽²⁾.

Selon le délégué du gouvernement, la disposition en projet comporte une erreur matérielle; il s'agit bel et bien de faire référence à la commission paritaire citée en dernier et non pas à la Commission paritaire du transport et de la logistique.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 5 février 1974 instituant certaines commissions paritaires et fixant leur dénomination et leur compétence.

⁽²⁾ Voir l'arrêté royal du 13 mars 1973 instituant la Commission paritaire du transport et de la logistique et fixant sa dénomination et sa compétence et l'arrêté royal du 6 avril 1995 instituant la Commission paritaire pour les employés du commerce international, du transport et de la logistique, tous deux modifiés par l'arrêté royal du 7 mai 2007 modifiant l'arrêté royal du 13 mars 1973 instituant la Commission paritaire du transport et fixant sa dénomination et sa compétence et l'arrêté royal du 6 avril 1995 instituant la Commission paritaire pour les employés du commerce international, du transport et des branches d'activité connexes et fixant sa dénomination et sa compétence.

Dans l'intérêt de la sécurité juridique, l'adaptation de la référence à la commission paritaire, à l'article 1^{er}, § 2, 2, d), 4/, en projet, de l'arrêté royal du 5 février 1974, devra être publiée conformément aux prescriptions de l'article 36 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME