KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.680/3
VAN 11 DECEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 oktober 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 31 december 2007, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de aanpassing van de regelgeving van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie als gevolg van het bestuurlijk beleid", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 4 december 2007 en 11 december 2007, het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe in verschillende besluiten inzake de aangelegenheid van het leefmilieu, het natuurbehoud en de energie, wijzigingen aan te brengen of sommige van die besluiten op te heffen.

Die wijzigingen of opheffingen houden verband met de bestuurlijke vernieuwing, zoals die vorm heeft gekregen in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Zoals in de nota aan de Vlaamse Regering wordt uiteengezet, werd in het raam van het project "Beter Bestuurlijk Beleid" het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur geherstructureerd en hernoemd als beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. Het Vlaams Ministerie van Leefmilieu, Natuur en Energie werd opgericht en bestaat uit het departement Leefmilieu, Natuur en Energie en intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, namelijk het Vlaams Energieagentschap, het Agentschap voor Natuur en Bos en het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek. Binnen het beleidsdomein zijn er ook intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid actief, namelijk de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij en de Vlaamse Milieumaatschappij, evenals extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, namelijk de Vlaamse Landmaatschappij en de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Electriciteits- en Gasmarkt.

RECHTSGROND

3. Voor de ontworpen wijzigingen aan de bestaande besluiten moet de rechtsgrond in beginsel worden gezocht in de wets- en decreetsbepalingen die als rechtsgrond dienen voor de bepalingen waarvan de wijziging wordt beoogd.

3.1. Voor de artikelen 1 tot 7 van het ontwerp, die ertoe strekken verschillende artikelen van het koninklijk besluit van 13 december 1954 betreffende de provinciale visserijcommissies en het centraal comité van het visserijfonds te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 38 en 39 van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij.

3.2. Met artikel 8 van het ontwerp wordt beoogd artikel 8 van het koninklijk besluit van 9 februari 1976 houdende algemeen reglement op de giftige afval te wijzigen.

Door de gemachtigde wordt als rechtsgrond voor artikel 8 verwezen naar artikel 8 van de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval. Dat artikel is evenwel opgeheven bij het decreet van 20 april 1994 tot wijziging van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen.

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde verklaard dat artikel 8 van het ontwerp mag worden geschrapt.

3.3. Voor de artikelen 9 tot 12 van het ontwerp, waarbij wijzigingen worden aangebracht in het koninklijk besluit van 28 februari 1977 betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 13 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.4. De artikelen 13 tot 19 van het ontwerp strekken ertoe het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 34 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.5. Voor de artikelen 20 en 21 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd de artikelen 1 en 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 1984 tot

aanwijzing van de ambtenaren bevoegd voor het opsporen en vaststellen van overtredingen op het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer te wijzigen, kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 11 en 12 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

3.6. Met de artikelen 22 tot 24 wordt beoogd het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende nadere regelen voor de afbakening van waterwingebieden en beschermingszones te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 3, 7 en 10 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

Voor het toekennen van opdrachten aan de Vlaamse Milieumaatschappij, kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.7. De artikelen 25 en 26 van het ontwerp strekken ertoe het opschrift en artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juli 1985 waarbij de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest wordt gelast met de ambtshalve sanering van stortterreinen te wijzigen. De rechtsgrond voor dat besluit werd gezocht in de artikelen 5 en 13, § 1, 8, en § 2, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen.

Artikel 13 van het decreet van 2 juli 1981 kan evenwel, in zijn huidige versie, geen rechtsgrond meer bieden voor het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juli 1985. Het staat dan ook aan de stellers van het ontwerp om na te gaan of er al dan niet een andere rechtsgrond kan worden aangewezen voor dat besluit, en bijgevolg voor de artikelen 25 en 26 van het ontwerp.

3.8. Artikel 27 van het ontwerp, dat ertoe strekt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 oktober 1988 tot aanwijzing van speciale beschermingszones in de zin van artikel 4 van de richtlijn 79/409/E.E.G. van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand te wijzigen, vindt rechtsgrond in artikel 36*bis* van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het

natuurbehoud en het natuurlijk milieu op grond waarvan de Vlaamse Regering de gebieden vaststelt die in aanmerking komen als speciale beschermingszone.

3.9. Voor de artikelen 28 en 29 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd de artikelen 9 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 maart 1989 houdende bepaling voor het Vlaamse Gewest van de categorieën van werken en handelingen, andere dan hinderlijke inrichtingen, waarvoor een milieueffectrapport is vereist voor de volledigheid van de aanvraag om bouwvergunning te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4.6.1, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en artikel 12, 2/, van het decreet van 18 december 2002 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage.

3.10. De artikelen 30 en 31 van het ontwerp, waarmee respectievelijk wordt beoogd artikel 10 en artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 maart 1989 houdende organisatie van de milieueffectbeoordeling van bepaalde categorieën van hinderlijke inrichtingen te wijzigen, vinden rechtsgrond in artikel 4.6.1, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en artikel 12, 1/, van het decreet van 18 december 2002 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage.

3.11. Voor de artikelen 32 tot 35 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd de artikelen 2 tot 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 1989 tot uitvoering van artikel 4 van de Jachtwet van 28 februari 1982 voor het Vlaamse Gewest te wijzigen en de bijlage bij dit besluit op te heffen, wordt rechtsgrond geboden door artikel 7 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.12. Met de artikelen 36 en 37 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 1990 tot uitvoering van het decreet van 23 mei 1990 betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 13 en 17 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.13. De artikelen 38 tot 63 van het ontwerp strekken ertoe verschillende artikelen en bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (titel I van het VLAREM) te wijzigen.

De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 3, 12, § 1, 13, § 4, 14, § 1, 19, 21, § 3, 22*bis*, § 1, 24, § 2, 29, §§ 1 en 3, en 34 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.14. Artikel 64 strekt ertoe artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 1991 houdende vaststelling van regelen met betrekking tot de uitvoering van werken door de N.V. Aquafin in toepassing van de artikelen 32*septies* en 32*octies* van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, te wijzigen.

Rechtsgrond voor artikel 64 kan worden gevonden in artikel 32*octies*, § 3, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Wat de toekenning van opdrachten aan de Vlaamse Milieumaatschappij betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.15. Voor de artikelen 65 en 66 van het ontwerp, die ertoe strekken respectievelijk artikel 1 en artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 houdende aanwijzing van de bevoegde ambtenaren en vaststelling van nadere regels met betrekking tot de dossiertaks bedoeld in artikel 19*bis* van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 19*bis*, § 5, van het decreet van 28 juni 1985.

3.16. Voor de artikelen 67 tot 69 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd het opschrift en artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1991 betreffende de uitoefening van de door het Boswetboek van 19 december 1854 en door het bosdecreet van 13 juni 1990 aan het Bosbeheer opgedragen bevoegdheden te wijzigen

en artikel 1 ervan op te heffen, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 4, 6/, en 31 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.17. Artikel 70 van het ontwerp, dat ertoe strekt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 1991 tot aanwijzing van ambtenaren van de Vlaamse Regering die overtredingen van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud en van de ter uitvoering ervan genomen besluiten opsporen en vaststellen, te wijzigen, vindt rechtsgrond in artikel 47 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

3.18. Met de artikelen 71 en 72 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift en de artikelen 1 tot 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 1991 betreffende de medewerking van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest aan de inning van gemeentelijke opcentiemen op sommige milieuheffingen te wijzigen. De rechtsgrond voor die bepalingen werd oorspronkelijk geboden door artikel 47, § 7, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Die bepaling is evenwel vervangen bij artikel 46 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007. De rechtsgrond wordt thans geboden door artikel 53*bis* van het decreet van 2 juli 1981.

3.19. Voor de artikelen 73 tot 77 die ertoe strekken de artikelen 1, 5, 14, 18, 19, 29 en 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 1992 tot uitvoering van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3 van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij.

3.20. De artikelen 78 en 79 van het ontwerp strekken ertoe respectievelijk artikel 2 en artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1992 houdende de regeling van de samenwerking tussen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de milieu-parastatalen inzake de oprichting en de organisatie van een milieudatabank te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 62 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid.

3.21. Voor de artikelen 80 tot 86 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1 tot 5, 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 1992 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de criteria die gelden voor de

toekenning van een subsidie aan erkende verenigingen die actief zijn op het gebied van de bosbouw, de jacht of het faunabeheer te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door artikel 11 van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurvereniging.

3.22. Met de artikelen 87 en 88 van het ontwerp wordt beoogd respectievelijk artikel 3 en artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 1993 betreffende de organisatie van het examen tot het verkrijgen van het bekwaamheidsgetuigschrift in de bosbouwkunde te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 34 van het bosdecreet van 13 juni 1990, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.23. Voor de artikelen 89 tot 93 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 3, 6, 10, 11 tot 13, 15, 16 en 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 1993 tot vaststelling van regelen betreffende de aanwijzing of erkenning en het beheer van de bosreservaten te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 22 tot 27 en 29 en 30 van het bosdecreet van 13 juni 1990, al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instelling.

3.24. Met de artikelen 94 en 95 van het ontwerp wordt respectievelijk beoogd artikel 2 en artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 1993 houdende uitvoering van artikel 47, § 6, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen te wijzigen.

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende meegedeeld:

> "Na grondig nazicht blijkt inderdaad dat de artikelen 94-95 uit het ontwerp-BBB-besluit mogen geschrapt worden. Het besluit van 19 mei 1993 werd immers impliciet opgeheven minstens door de vervanging van artikel 47 § 6 van het afvalstoffendecreet door het artikel 46 van het decreet van 22 december 2006. Daarenboven betrof het een tijdelijke regeling voor het indienen van dossiers en ook deze periode is inmiddels verstreken."

De artikelen 94 en 95 dienen dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

.../...

3.25. Voor de artikelen 96 tot 100 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd de artikelen 8, 9, 10, 10*bis*, 12*bis*, 15 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juli 1993 betreffende de toegankelijkheid en het occasionele gebruik van de bossen te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 10, 12, 15 en 97 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.26. Artikel 101 van het ontwerp strekt ertoe artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 1994 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van laboratoria voor wateranalyse te wijzigen.

Wat de analyse van grondwater betreft, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 12 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

Op de vraag welke bepalingen rechtsgrond kunnen bieden voor de analyses van afvalwater en oppervlaktewater, en voor water bestemd voor menselijke consumptie, kon door de gemachtigde geen bepaling worden aangewezen.

De stellers van het ontwerp zullen dan ook zelf dienen te onderzoeken welke bepalingen rechtsgrond kunnen bieden. Zo hiervoor geen rechtsgrond te vinden is, kan de ontworpen wijziging geen doorgang vinden.

3.27. De artikelen 102 tot 111 strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 tot invoering van een afschotplan voor reewild te wijzigen en de bijlagen ervan op te heffen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 5 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.28. Voor de artikelen 112 tot 128 van het ontwerp, waarmee wordt beoogd verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 7, 12, 15 en 21 van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning.

3.29. Met artikel 129 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 5 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 1995 tot bepaling van de procedure van het openbaar onderzoek bedoeld in artikel 2 van het decreet van 21 december 1994 houdende bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 1994 betreffende de definitieve aanwijzing van de beschermde duingebieden en van de voor het duingebied belangrijke landbouwgebieden, en houdende wijziging van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 2 van het decreet van 21 december 1994 houdende bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 1994 betreffende de definitieve aanwijzing van de beschermde duingebieden en van de voor het duingebied belangrijke landbouwgebieden, en houdende wijziging van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

Door de auditeur-verslaggever gevraagd naar de relevantie van de ontworpen wijziging, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

> "Het bvr van 11 januari 1995 tot bepaling van de procedure van het openbaar onderzoek bedoeld in artikel 2 van het decreet van 21 december 1994 houdende bekrachtiging van het bvr van 16 november 1994 betreffende de definitieve aanwijzing van de beschermde duingebieden en van de voor het duingebied belangrijke landbouwgebieden, en houdende wijziging van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud, vindt inderdaad zijn rechtsgrond in artikel 2 van het decreet van 21 december 1994. De te volgen procedure voor het openbaar onderzoek vermeldt in artikel 2 van het decreet van 21 december 1994 wordt verder uitgewerkt in het bvr van 11 januari 1995. Het verslag van het openbaar onderzoek diende uiterlijk tegen 31 maart 1995 ingediend te worden bij de Vlaamse Raad. Aangezien het openbaar onderzoek volledig te situeren is in het verleden en bovendien het «Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek» in zijn huidige vorm nog niet bestond in 1995, is het niet relevant om in de artikelen 5 en 6 van het bvr van 11 januari 1995 de woorden «Instituut voor Natuurbehoud» te vervangen door «Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek». Artikel 129 kan derhalve uit het ontwerp bbb-besluit geschrapt worden."

3.30. Met de artikelen 130 tot 137 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 1 tot 3, 5 tot 7, en 10 tot 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 1995 betreffende de organisatie van het jachtexamen te wijzigen en bijlage 5 bij hetzelfde besluit op te heffen. Rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 13 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.31. Met de artikelen 138 tot 144 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 1, 3 tot 6, 8 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 1995 tot instelling en organisatie van een Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling te wijzigen.

De rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met de artikelen 75, § 6, en 76, § 6, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen, alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991.

3.32. Met de artikelen 145 tot 210 van het ontwerp wordt beoogd verschillende artikelen en bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (titel II van het VLAREM) te wijzigen.

3.32.1. Voor de artikelen 145 tot 148, 163, 168, 169, 171 tot 199 en 206 tot 210 wordt de rechtsgrond geboden door artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

Voor de artikelen 149, 151, 164, 165 en 166 wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 2.2.1, 3.2.1, § 4, 3.2.3, §§ 2 en 3, 3.3.1, § 1, 3.3.2, § 4, en 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Voor de artikelen 152 en 200 tot 205 wordt de rechtsgrond geboden door artikel 3 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.

Voor de artikelen 150, 153 tot 155, 159 tot 162, 167 en 170 wordt de rechtsgrond geboden door artikel 1 van de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging.

Voor de artikelen 157 en 158 van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.32.2. Wat betreft de artikelen van hoofdstuk XXXII "Wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (titel II van het VLAREM)", die ertoe strekken in dat besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 opdrachten toe te kennen aan de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij of deze te bevestigen, dient te worden opgemerkt dat er vragen kunnen rijzen betreffende de rechtsgrond voor sommige van die artikelen.

3.32.2.1. Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar artikel 156 van het ontwerp, dat de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (hierna ook OVAM) opdraagt om aan de Europese Commissie informatie te verstrekken overeenkomstig richtlijn 87/217/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 19 maart 1987 inzake voorkoming en vermindering van verontreiniging van het milieu door asbest.

De Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij is een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, waarvan de taken zijn vastgelegd bij de artikelen 10.3.3 en 10.3.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. Eén van die taken vormt het verzamelen, beoordelen en verwerken van gegevens en informatie door het verwerken ervan met het oog op het rapporteren en informeren hierover, en dit zowel met betrekking tot het duurzaam beheer van stofstromen en afvalstoffen als met betrekking tot de bodemsanering. Artikel 156 strekt ertoe deze opdracht uit te breiden met het informeren als dusdanig.

De bepalingen van het voornoemde decreet van 5 april 1995 lijken geen uitdrukkelijke rechtsgrond te kunnen bieden [(1)] en het is niet meteen duidelijk welke andere bepalingen rechtsgrond kunnen bieden.

3.32.2.2. De stellers van het ontwerp zullen dan ook voor alle betreffende bepalingen van hoofdstuk XXXII dienen te onderzoeken of hiervoor een rechtsgrond bestaat. Indien er daartoe toch een rechtsgrond zou bestaan, dan zal daarvan in de aanhef van het ontworpen besluit melding moeten worden gemaakt. In het tegenovergestelde geval kunnen de bedoelde opdrachten niet aan de OVAM worden toevertrouwd.

3.33. Met de artikelen 211 en 212 van het ontwerp wordt beoogd respectievelijk artikel 4 en artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juli 1995 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot het milieurapport en het gewestelijk milieubeleidsplan te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 2.1.8, § 1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.34. Artikel 213 van het ontwerp strekt ertoe artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 1995 tot uitvoering van artikel 14, § 7, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen te wijzigen. Voor dat besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 1995 werd rechtsgrond gezocht in artikel 14, § 7, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen. Dit laatste artikel is evenwel opgeheven bij het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

> "Het BVR van 20 december 1995 (met rechtsgrond in artikel 14, § 7 oude mestdecreet) laat onder bepaalde voorwaarden een versoepeling/afwijking van de mestnormen toe, nl. via het gebruiken van bepaalde teeltcombinaties in de tuinbouw.

[(1)] In de artikelen 10.3.2 tot 10.3.4 van het voornoemde decreet van 5 april 1995 worden achtereenvolgens de missie, de taken en de bevoegdheden van de OVAM bepaald.

Afwijkingen op de mestnormen zijn in het nieuwe mestdecreet ook mogelijk en worden geregeld in artikel 13. De afwijking voorzien voor tuinbouwteelten is terug te vinden in art. 13, § 4. Dus dit artikel zou de nieuwe rechtsgrond kunnen zijn voor het bvr van 20 dec 1995, ware het niet dat reeds oa. op grond van artikel 13, § 4 nieuwe mestdecreet een nieuw BVR werd genomen, dat dus het BVR van 20 dec. 95 vervangt (het BVR van 9 maart 2007 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.)

Vandaar het voorstel (van de VLM) om artikel 213 van het ontwerp dat het BVR 20 dec 95 wijzigt, uit het bbb-ontwerp te halen."

3.35. Artikel 214 strekt ertoe het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 januari 1996 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 1996 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 214 te adviseren.

3.36. Voor de artikelen 215 tot 219 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1, 35, 36, 37, 48 en 50 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 1996 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 18, 23 en 48*bis* van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering [(2)].

3.37. Met artikel 220 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 3, § 1, en 6, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 oktober 1996 tot uitvoering van artikel 54 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 54, § 6, van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

3.38. Artikel 221 van het ontwerp strekt ertoe het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare

---

(2) Dit decreet wordt opgeheven bij het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming. De Vlaamse Regering moet echter nog de datum van inwerkingtreding van dat decreet bepalen.

Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 1997 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 221 te adviseren.

3.39. Voor de artikelen 222 en 223 van het ontwerp die ertoe strekken de artikelen 1, 2, 4 tot 8 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1997 houdende regeling van de vorm en de wijze van onderzoek van de aanvragen tot het verkrijgen van een vergunning voor het opsporen en het ontginnen van petroleum en brandbare gassen te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door het koninklijk besluit nr. 83 van 28 november 1939 betreffende het opsporen en het ontginnen van bitumineuze gesteenten, van petroleum en van brandbare gassen.

3.40. Artikel 224 van het ontwerp dat ertoe strekt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken te wijzigen, vindt rechtsgrond in artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

3.41. Met artikel 225 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 1998 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 1998 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 225 te adviseren.

3.42. Voor de artikelen 226 tot 237 van het ontwerp, die verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud

en het natuurlijk milieu beogen te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 15, 21, § 2, 30, 37, § 1, en 47, § 3, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

3.43. Voor de artikelen 238 tot 244 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1, 2 tot 4, 5, 7 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder afzonderlijke jachtterreinen vrijwillig tot grotere beheereenheden kunnen worden samengevoegd en van de criteria waaronder beheereenheden kunnen worden erkend, te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 12 van het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.44. Met artikel 245 van het ontwerp wordt beoogd artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot aanduiding van de oppervlaktewateren bestemd voor de productie van drinkwater categorie Al, A2 en A3, zwemwater, viswater en schelpdierwater te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 245 te adviseren.

3.45. Voor de artikelen 246 tot 248 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1, 4 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot vaststelling van de regelen voor de voorlopige en definitieve erkenning van regionale landschappen te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door artikel 54, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

3.46. Met de artikelen 249 en 250 van het ontwerp wordt beoogd respectievelijk artikel 4 en artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 1999 houdende aanvullende bepalingen betreffende de toepassing van het artikel 15, § 4, 1/, 2/ en 3/ en § 5 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen te wijzigen.

Voor dat besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 1999 werd rechtsgrond gezocht in artikel 15, §§ 4 en 5, van het decreet van 23 januari 1991 inzake

de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen. Dat artikel 15 is echter opgeheven bij het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "De rechtsgrond van het BVR 9 februari 1999 bevond zich in artikel 15 van het oude mestdecreet, maar dit werd reeds in mei 1999 vervangen. Hierdoor verdween toen reeds de rechtsgrond van bovenvermeld besluit. Het is bijgevolg niet meer opportuun het BVR van 9 februari 1999 aan te passen aan bbb. Derhalve kunnen de wijzigingsbepalingen, met name de artikelen 249-250 van het ontwerp, geschrapt worden."

3.47. Artikel 251 van het ontwerp strekt ertoe artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2000 houdende vaststelling van het verwijderingsplan voor PCB-houdende apparaten en de daarin aanwezige PCB's te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 32 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

Door de auditeur-verslaggever gevraagd of de wijziging nog relevant is, of, met andere woorden, het besluit vandaag nog werkzaam is, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "Het BVR van 17 maart 2000 houdende vaststelling van het verwijderingsplan voor PCB-houdende apparaten en de daarin aanwezige PCB's werd niet expliciet opgeheven. Daarom is het wenselijk om ook dit besluit aan te passen aan de nieuwe structuur van de administratie van het beleidsdomein LNE die kadert in het project Beter Bestuurlijk Beleid."

3.48. Met de artikelen 252 en 253 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 1 en 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2000 tot overheveling van ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de Vlaamse Milieumaatschappij naar de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over de artikelen 252 en 253 te adviseren.

3.49. Artikel 254 van het ontwerp strekt ertoe artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van de werken, handelingen en wijzigingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is, te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 99, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

3.50. Met artikel 255 van het ontwerp wordt beoogd artikel 50, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 24 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en artikel 83, § 1, van het decreet 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bron.

3.51. Met artikel 256 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 2000 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de openbare afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 2000 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 256 te adviseren.

3.52. De artikelen 257 en 258 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingenregeling ter uitvoering van artikel 15, 15*bis*, 15*ter*, 15*sexies*, §§ 1 en 3, en 15*septies* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet te wijzigen. Rechtsgrond voor dat besluit werd gezocht in de artikelen 15*sexies*, §§ 1 en 3, en 15*septies* van het decreet van 23 januari 1991. Die artikelen zijn echter opgeheven bij

artikel 80 van het decreet 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bron.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde, wat een eventuele rechtsgrond voor de artikelen 257 en 258 van het ontwerp betreft, het volgende verklaard:

> "Het BVR van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingenregeling ter uitvoering van artikel 15, 15*bis*, 15*ter*, 15*sexies*, §§ 1 en 3 en 15*septies* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet, vindt een actuele rechtsgrond in artikel 42 van het decreet van 22 december 2006 houdende bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen."

Hiermee kan worden ingestemd.

3.53. Met artikel 259 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2000 houdende aanvulling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de openbare afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 2000 zal worden begonnen of voortgezet worden, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 259 te adviseren.

3.54. Met artikel 260 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 houdende vaststelling van de lijst van bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 1999 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 260 te adviseren.

3.55. Artikel 261 van het ontwerp strekt ertoe de artikelen 2, 4, 7, 8, 10, 11, 12, 14 en 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 februari 2001 tot vaststelling van nadere regels inzake compensatie van ontbossing en ontheffing van het verbod op ontbossing te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 90*bis* van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.56. Met artikel 262 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2001 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de openbare afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse gewest in de loop van 2001 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 262 te adviseren.

3.57. Voor de artikelen 263 tot 265 van het ontwerp, waarmee de wijziging wordt beoogd van de artikelen 1 tot 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2001 tot aanwijzing van de bevoegde diensten in het Vlaams Gewest ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 gesloten tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, kan rechtsgrond worden gevonden in dit samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999.

3.58. Artikel 266 van het ontwerp strekt ertoe artikel 6*bis*, § 2, 1*/*, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2001 tot uitvoering van artikel 33*ter* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning te wijzigen.

Er door de auditeur-verslaggever op gewezen dat het voornoemde artikel 33*ter* bij het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water

tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen zal worden opgeheven, heeft de gemachtigde hierover het volgende opgemerkt:

> "Artikel 80, 2/ decreet van 22 dec 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen- nieuwe mestdecreet bepaalt:
> «Hetzelfde decreet (decreet van 23 januari 1991) wordt opgeheven met uitzondering van artikel 33*ter* en haar bestaande reglementaire uitvoeringsbepalingen, die worden opgeheven vanaf 31 december 2007.»
> Bijgevolg blijft het BVR van 5 oktober 2001 bestaan tot en met 31 december 2007 en wordt het vanaf die datum expliciet opgeheven door bovenstaande bepaling."

Gelet op het tijdstip dat het besluit in werking zal treden, lijkt de voorgestelde wijziging zinloos.

3.59. De artikelen 267 en 268 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2001 houdende de subsidiëring van de kleinschalige erosiebestrijdingsmaatregelen die door de gemeenten uitgevoerd worden, te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor wordt tot op heden geboden door artikel 2 van het decreet van 22 december 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001.

Dat artikel 2 wordt evenwel opgeheven bij artikel 176, § 2, van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming [(3)]. Hierover om toelichting gevraagd door de auditeur-verslaggever, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "Het BVR van 7/12/2001 vindt een actuele rechtsgrond in artikel 168 van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en bodembescherming."

3.60. De artikelen 269 en 270 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2002 houdende het toekennen van een gewestbijdrage aan polders, wateringen, verenigingen van polders of verenigingen van wateringen voor het uitvoeren van bepaalde waterhuishoudkundige werken en tot vastlegging van de procedure inzake subsidiëring van deze werken te wijzigen.

---

(3) Dit decreet is echter nog niet in werking getreden.

De rechtsgrond voor dat besluit werd gezocht in artikel 12 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en artikel 14 van het decreet van 22 december 2000 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001.

In advies 32.649/3 van 6 december 2001 over het ontwerp dat heeft geleid tot het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2002, heeft de Raad van State het volgende opgemerkt:

> "De aandacht moet er evenwel op gevestigd worden dat de voornoemde begrotingsbepaling in beginsel slechts als rechtsgrond kan gelden voor een regeling met betrekking tot het begrotingsjaar 2001. Het ontworpen besluit is kennelijk opgevat als een permanente regeling waarvan de gelding verder reikt dan het begrotingsjaar 2001. De rechtsgrond voor een subsidieregeling waarvan de geldingsduur het begrotingsjaar overschrijdt, behoort normaal te worden geboden door een organieke regeling vastgesteld bij een afzonderlijk decreet. Opdat een dergelijke subsidieregeling rechtsgrond zou kunnen blijven vinden in een begrotingsbepaling, is in elk geval vereist dat de machtiging tot het verlenen van de subsidies van jaar tot jaar in de opeenvolgende begrotingen wordt herhaald."

Gevraagd naar de huidige rechtsgrond, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "De BBB-gerelateerde wijzigingen aan het BVR van 18/1/2002 en 14/5/2004 vinden rechtsgrond in het Kaderdecreet 18 juli 2003 en gerelateerde decreten. Wat betreft de rechtsgrond van beide BVR' zelf kan verwezen worden naar art. 12 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991. Het tweede lid van dat artikel bepaalt dat bij ontstentenis van een organieke wet (een specifiek decreet), er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling moet zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (*in casu* door een B.Vl.R.). Bijgevolg volstaat het krachtens art. 12 van bovenvermeld decreet jaar per jaar in een begrotingsdecreet een speciale bepaling op te nemen voor de bewuste subsidiëring.
>
> Zo gebeurde het in de begroting van 2007 ook voor voormelde BVR's:
> In het decreet van 22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007 is onder het artikel 12 het volgende terug te vinden:
> Artikel 12. Binnen de perken van de betrokken basisallocatie kunnen de volgende subsidies worden toegekend:
> 61.50
> 43.30 Tegemoetkomingen aan polders en wateringen in het kader van de DAC-statuten.
> 63.20 Subsidies aan polders en wateringen voor de verbetering van onbevaarbare waterlopen en van de waterhuishouding. Subsidies aan Polders en waterringen voor aankoop van en voor infrastructuurwerken aan administratieve gebouwen."

3.61. Voor de artikelen 271 tot 277 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 11, 14, 22, 23 tot 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 februari 2002 met betrekking tot de subsidiëring van de aanleg door de gemeenten, gemeentebedrijven, intercommunales of intergemeentelijke samenwerkingsverbanden van openbare rioleringen, andere dan prioritaire rioleringen, en van de bouw door de gemeenten, gemeentebedrijven, intercommunales of intergemeentelijke samenwerkingsverbanden van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 32*duodecies* en 32*terdecies* van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

3.62. Met artikel 278 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2002 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 2002 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 278 te adviseren.

3.63. Voor de artikelen 279 en 280 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 2 tot 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2002 betreffende de verkoop uit de hand van hout en andere bosproducten afkomstig uit openbare bossen te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 55, § 2, en 57 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.64. De artikelen 281 tot 283 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1 en 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2002 betreffende de vorm van de kapvergunning voor houtkavels in openbare bossen en de wijze waarop die wordt afgeleverd te wijzigen en de bijlage ervan op te heffen, vinden rechtsgrond in artikel 62 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.65. Voor de artikelen 284 tot 290 van het ontwerp, die ertoe strekken verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2002

houdende de werkwijze en de voorwaarden inzake de openbare verkopingen van hout en andere bosproducten afkomstig uit openbare bossen te wijzigen en die voorzien in de opheffing van de bijlagen 1 tot 4 bij dit besluit, wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 54 en 57 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.66. Voor de artikelen 291 tot 293 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1, 3 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2002 houdende de nadere bepaling van de regels en bevoegdheden voor de uitvoering van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen op de onbevaarbare waterlopen te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 5 en 12 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen.

3.67. Met artikel 294 van het ontwerp wordt beoogd de artikelen 1 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 september 2002 tot uitvoering van artikel 15*bis* van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning te wijzigen. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 15*bis* van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning.

3.68. Voor de artikelen 295 tot 298 van het ontwerp, die ertoe strekken het opschrift en de artikelen 1 tot 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 oktober 2002 tot bepaling van de wapens die tot de reglementaire uitrusting behoren van sommige ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot vaststelling van de bijzondere bepalingen betreffende het voorhanden hebben, het bewaren en het dragen van wapens te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.69. Voor de artikelen 299 tot 301 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 6 tot 8, 24 en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de erkenning van kopers en exploitanten van hout overeenkomstig artikel 79 van het Bosdecreet van 13 juni 1990 te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 79 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.70. Met artikel 302 van het ontwerp wordt beoogd het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende vaststelling van de lijst van de

bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 2003 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 302 te adviseren.

3.71. Voor artikel 303 van het ontwerp, dat ertoe strekt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 houdende reglementering inzake de kwaliteit en levering van water, bestemd voor menselijke consumptie te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 4, 5, 6 en 7 van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending.

3.72. De artikelen 304 en 305 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 tot instelling en organisatie van een vijfde preventiestimulerend programma te wijzigen en taken op te dragen aan de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij. De rechtsgrond voor dat besluit werd oorspronkelijk gezocht in artikel 40 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Dit artikel 40 is echter opgeheven bij het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten.

Hierop gewezen en gevraagd welke decretale bepalingen thans rechtsgrond kunnen bieden, heeft de gemachtigde geantwoord dat een actuele rechtsgrond kan worden gevonden in de artikelen 10.3.2 en 10.3.3 van het voornoemde decreet van 5 april 1995.

De Raad van State dient er de stellers van het ontwerp op te wijzen dat de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid is, waarvan de taken zijn vastgelegd bij de zo-even genoemde bepalingen.

De bepalingen van het voornoemde decreet van 5 april 1995 lijken geen uitdrukkelijke rechtsgrond te kunnen bieden [(4)] en het is niet meteen duidelijk welke andere bepalingen rechtsgrond kunnen bieden.

Mocht er daartoe toch rechtsgrond bestaan, dan zal daarvan in de aanhef van het ontworpen besluit melding moeten worden gemaakt. In het tegenovergestelde geval kunnen de bedoelde opdrachten niet aan de OVAM worden toevertrouwd.

3.73. Met artikel 306 van het ontwerp wordt beoogd artikel 1, 8/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2003 met betrekking tot de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteitsmarkt te wijzigen.

Die ontworpen wijziging betreft de omschrijving van de VREG en strekt ertoe deze aan te passen aan de veranderde regelgeving aangezien de VREG niet meer wordt omschreven in het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, maar wel in het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt.

De rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2003 werd oorspronkelijk geboden door de artikelen 3 tot 8 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en artikel 19 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Thans kan rechtsgrond worden gezocht in de artikelen 3, § 1, 4/, 6 en 7 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt.

3.74. Voor de artikelen 307 tot 309 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1, 9 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 februari 2003 betreffende natuurrichtplannen te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 48 en 50 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

[(4)] In de artikelen 10.3.2 tot 10.3.4 van het voornoemde decreet van 5 april 1995 worden achtereenvolgens de missie, de taken en de bevoegdheden van de OVAM bepaald.

3.75. Voor de artikelen 310 tot 315 van het ontwerp, die ertoe strekken verschillende artikelen en bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van de verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling van een aantal verordeningen te wijzigen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 7, § 2, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994.

3.76. Artikel 316 van het ontwerp strekt ertoe artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2003 met betrekking tot de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte aardgasmarkt te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, en het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt, gelezen in samenhang met de artikelen 3, § 1, 4/, 6 en 7 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt.

3.77. Met de artikelen 317 tot 321 van het ontwerp wordt beoogd verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 betreffende de beheerplannen van bossen te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 43 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.78. De artikelen 322 tot 332 van het ontwerp strekken ertoe het opschrift en verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 betreffende de erkenning en de subsidiëring van bosgroepen en de wijze waarop leden van het Bosbeheer kunnen meewerken in erkende bosgroepen te wijzigen en bijlage I bij dit besluit op te heffen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 39, 41*bis* en 41*ter* van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.79. De artikelen 333 tot 340 van het ontwerp, die ertoe strekken verschillende artikelen en bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 betreffende de subsidiëring van beheerders van openbare en privébossen te wijzigen,

vinden rechtsgrond in de artikelen 7, 13, 19*bis*, 85 en 87 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.80. Voor de artikelen 341 tot 343 van het ontwerp, die ertoe strekken de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 tot vaststelling van de criteria voor duurzaam bosbeheer voor bossen gelegen in het Vlaamse Gewest te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door artikel 41, tweede lid, van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.81. De artikelen 344 tot 349 van het ontwerp strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van natuurreservaten en van terreinbeherende natuurverenigingen en houdende toekenning van subsidies te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 36 en 44 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

3.82. De artikelen 350 tot 359 van het ontwerp strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de jacht in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 2003 tot 30 juni 2008 te wijzigen en de bijlagen bij dit besluit op te heffen. De rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in het jachtdecreet van 24 juli 1991.

3.83. De artikelen 360 tot 364 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1, 3 tot 5 en de bijlage 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 houdende de goedkeuring van het Programma Natuur- en Milieueducatie vanaf 1 september 2003 te wijzigen. De rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 werd gezocht in het decreet van 20 december 2002 houdende de algemene uitgavenbegroting voor de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2003.

Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde blijkt dat de huidige rechtsgrond wordt geboden door artikel 12 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en artikel 103 van het decreet van 22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007.

3.84. Voor de artikelen 365 en 366 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1 en 37 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 betreffende de procedure tot erkenning van bosbouwkundig uitgangsmateriaal en het in de handel brengen van bosbouwkundig teeltmateriaal te wijzigen, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 42 van het bosdecreet van 13 juni 1990 en artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

3.85. De artikelen 367 tot 369 van het ontwerp strekken ertoe het opschrift, de artikelen 1.1 (lees: I 1) en 1.2, 2, (lees I 2, 2) en de bijlagen 1, 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 houdende organisatie van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel te wijzigen. De rechtsgrond voor dit besluit wordt gezocht in artikel 38, §§ 2 tot 4, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Dat artikel 38 is echter opgeheven bij het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten.

Gevraagd naar de huidige rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "Art. 38 decreet 2/7/81 werd opgeheven door het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten. Een actuele rechtsgrond voor het BVR van 10/10/2003 kan gevonden worden in artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en ook de artikelen 2, 3 en 5 kaderdecreet 18 juli 2003 Bestuurlijk Beleid."

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, waarvan de taken zijn vastgelegd bij de artikelen 10.3.2 en 10.3.3 van het voornoemde decreet van 5 april 1995. Artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de artikelen 2, 3 en 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 kunnen dan ook geen rechtsgrond bieden.

De bepalingen van het voornoemde decreet van 5 april 1995 lijken geen uitdrukkelijke rechtsgrond te kunnen bieden [(5)] en het is niet meteen duidelijk welke andere bepalingen rechtsgrond kunnen bieden.

Mocht er daartoe toch een rechtsgrond bestaan, dan zal daarvan in de aanhef van het ontworpen besluit melding moeten worden gemaakt. In het tegenovergestelde geval kunnen de bedoelde opdrachten niet aan de OVAM worden toevertrouwd.

3.86. Voor artikel 370 van het ontwerp, dat ertoe strekt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de Milieu- en Natuurverenigingen te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 11 en 16 van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurvereniging.

3.87. De artikelen 371 en 372 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de subsidiëring van projecten inzake duurzaam milieu- en natuurbeleid te wijzigen, vinden rechtsgrond in de artikelen 4, § 1, 12, 14, § 2, en 16 van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurvereniging.

3.88. De artikelen 373 tot 375 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1, 2, 6, 8, 10 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2003 houdende toekenning van een subsidie aan uiteenlopende actoren voor het natuur-, bos- en groenbeheer via groene, duurzame jobs toegankelijk voor doelgroepwerknemers te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor kan worden gezocht in artikel 41*bis*, § 2, van het bosdecreet van 13 juni 1990 en artikel 13, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, alsmede in artikel 12 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en artikel 103 van het decreet

---

(5) In de artikelen 10.3.2 tot 10.3.4 van het voornoemde decreet van 5 april 1995 worden achtereenvolgens de missie, de taken en de bevoegdheden van de OVAM bepaald.

van 22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007, al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.89. Artikel 376 van het ontwerp strekt ertoe het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2003 houdende vaststelling van de lijst van de bodemsaneringen waarvan de uitvoering ambtshalve door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest in de loop van 2004 zal worden begonnen of voortgezet, te wijzigen.

Aangezien dat besluit echter het reglementaire karakter ontbeert dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen, is deze laatste dan ook niet bevoegd om over artikel 376 te adviseren.

3.90. De artikelen 378 tot 380 strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2003 houdende maatregelen ter uitvoering van het gebiedsgericht natuurbeleid te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 16, 25, 26*bis*, 36*ter*, 42, 48, 50 en 56 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

3.91. Artikel 381 van het ontwerp strekt ertoe artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 houdende de vaststelling van de nadere regels voor de aanwerving van de leden van het dagelijks bestuur, de onverenigbaarheden voor de leden van het dagelijks bestuur en de zetel van de reguleringsinstantie bedoeld in het decreet betreffende water bestemd voor menselijke aanwending te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 9 en 10, § 2, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending.

3.92. De artikelen 382 tot 386 van het ontwerp strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer te wijzigen.

Volgens de gemachtigde zou voor die wijzigingen rechtsgrond kunnen worden gezocht in de artikelen 10, 32 en 54 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende

de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Die artikelen bieden evenwel onvoldoende rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

3.92.1. Wat artikel 382, 1/, van het ontwerp betreft, waarbij een opdracht wordt gegeven aan de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, dient te worden opgemerkt dat de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid is, waarvan de taken zijn vastgelegd bij de artikelen 10.3.2 en 10.3.3 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

De bepalingen van het voornoemde decreet van 5 april 1995 lijken geen uitdrukkelijke rechtsgrond te kunnen bieden [(6)] en het is niet meteen duidelijk welke andere bepalingen rechtsgrond kunnen bieden.

Mocht er daartoe toch een rechtsgrond bestaan, dan zal daarvan in de aanhef van het ontworpen besluit melding moeten worden gemaakt. In het tegenovergestelde geval kunnen de bedoelde opdrachten niet aan de OVAM worden toevertrouwd.

3.92.2. Wat de artikelen 382, 2/, tot 386 van het ontwerp betreft, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 10, 32 en 54 van het voornoemde decreet van 2 juli 1981.

3.93. Artikel 387 van het ontwerp strekt ertoe artikel 1, § 2, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 inzake de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in de artikelen 3, § 1, 4/, en 7, § 3, 6/, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt en in artikel 24 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de electriciteitsmarkt.

---

(6) In de artikelen 10.3.2 tot 10.3.4 van het voornoemde decreet van 5 april 1995 worden achtereenvolgens de missie, de taken en de bevoegdheden van de OVAM bepaald.

3.94. De artikelen 388 tot 390 van het ontwerp strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlaktedelfstoffendecreet te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 4, 6, 7, § 2, 9, § 3, 21, 25, 26, 27, § 2, 30 en 35 van het decreet van 4 april 2003 betreffende de oppervlaktedelfstoffen.

3.95. De artikelen 391 en 392 van het ontwerp strekken ertoe in de artikelen 1 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag enkele bepalingen te wijzigen of op te heffen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 35*octies* van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, artikel 17, §§ 2 en 3, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, de artikelen 9 en 28*sexies* van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake grondwaterbeheer en de artikelen 3.5.1 en 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.96. Met de artikelen 393 en 394 wordt beoogd verschillende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 houdende de definitieve regularisatie en toekenning van een subsidie aan bepaalde initiatieven binnen polders, wateringen, milieu- en natuurverenigingen die personeelsleden tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut te wijzigen.

De rechtsgrond voor dat besluit kan thans worden gevonden in artikel 12 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en artikel 12 het decreet van 22 december 2006 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007.

Voor het toekennen van opdrachten aan de Vlaamse Milieumaatschappij (artikel 394 van het ontwerp), wordt de rechtsgrond geboden door artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.97. De artikelen 395 en 396 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 inzake energieplanning voor ingedeelde energie-intensieve inrichtingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende

de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 12, § 1, 14, § 1, en 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en de artikelen 17 en 22 van het decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto.

3.98. De artikelen 397 tot 400 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 tot 3 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de procedure tot opmaak van landinrichtingsplannen en houdende opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 1996 houdende nadere regelen betreffende de landinrichting en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 houdende subsidiering van de landinrichtingswerken te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt in beginsel geboden door de artikelen 13, § 3, en 14 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

Wat de aanwijzing van het hoofd van Toerisme Vlaanderen (ontworpen artikel 2, § 2, 17/ - artikel 399, 7/, van het ontwerp) betreft, dient te worden opgemerkt dat Toerisme Vlaanderen een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid is, waarvan de taken zijn vastgelegd bij de artikelen 5, § 1, van het decreet 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen". Er kan worden aangenomen dat het deel uitmaken van de Commissie voor Landinrichting past binnen de taken van dit agentschap, en de Vlaamse Regering hiervoor dan ook rechtsgrond vindt in artikel 5, § 2, van het decreet 19 maart 2004.

Wat de aanwijzing van het hoofd van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij en het hoofd van de Vlaamse Milieumaatschappij (ontworpen artikel 2, § 2, 18/ en 19/ - artikel 399, 7/, van het ontwerp) betreft, kan worden verwezen, *mutatis mutandis*, respectievelijk naar opmerking 3.92.1 en opmerking 3.96.

3.99. Voor de artikelen 401 tot 408 van het ontwerp, die ertoe strekken verschillende artikelen en bijlagen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 houdende vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van Vlaamse opvangcentra voor vogels en wilde dieren en houdende toekenning van subsidies te wijzigen of op te heffen, kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 33 en 34 van het jachtdecreet van 24 juli 1991 en in artikel 51 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

3.100. De artikelen 409 en 410 van het ontwerp strekken ertoe verschillende artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 houdende het toekennen van een gewestbijdrage aan grijswaterleveranciers voor de uitbouw van grijswatercircuits ter bescherming van de kwetsbare watervoerende lagen te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 15, derde lid, van het decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003 en door artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat de toekenning van opdrachten aan de Vlaamse Milieumaatschappij betreft.

3.101. Voor de artikelen 411 en 412 van het ontwerp, die ertoe strekken de artikelen 1, 4, 5 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004 houdende nadere regels inzake de reductieprogramma's ter vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest te wijzigen, wordt rechtsgrond geboden door artikel 4, tweede lid, van het decreet van 21 december 2001 houdende vermindering van het gebruik van bestrijdingsmiddelen door openbare diensten in het Vlaamse Gewest en door artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat de toekenning van opdrachten aan de Vlaamse Milieumaatschappij betreft.

3.102. Artikel 413 van het ontwerp dat ertoe strekt artikel 1, 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage te wijzigen, vindt rechtsgrond in artikel 4.3.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.103. De artikelen 414 en 415 van het ontwerp strekken ertoe verschillende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2005 inzake de verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 3, 12, § 1, 14, § 1, en 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en door de artikelen 20, 21, 26 en 28 van het decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto.

3.104. De artikelen 416 en 417 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van kringloopcentra te wijzigen. De rechtsgrond voor dat besluit werd gezocht in de artikelen 14, § 9, 16, § 8, en 44 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

Artikel 44 van dat decreet, dat aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleende om aan de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij andere taken op te dragen in het raam van dit decreet, is evenwel opgeheven bij het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten. Wat artikel 416, 1/, van het ontwerp betreft, kan dan ook *mutatis mutandis,* worden verwezen naar opmerking 3.92.1.

3.105. Artikel 418 van het ontwerp strekt ertoe artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2005 houdende de erkenning als energiedeskundige voor woningen en houdende de uitvoeringsvoorwaarden van de energieaudit voor woningen te wijzigen. De rechtsgrond voor dat besluit werd oorspronkelijk gezocht in artikel 21 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de

zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen en in artikel 22 van het decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto. Gelet op het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming - Syntra Vlaanderen" wordt de rechtsgrond voor het geven van opdrachten aan het "Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming - Syntra Vlaanderen" (artikel 418 van het ontwerp), thans geboden door artikel 5, § 2, van dat decreet van 7 mei 2004.

3.106. De artikelen 419 en 420 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2005 betreffende de geografische indeling van watersystemen en de organisatie van het integraal waterbeleid in uitvoering van Titel I van het decreet van l8 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid te wijzigen. De rechtsgrond hiervoor wordt in beginsel geboden door het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Voor het toekennen van opdrachten aan de Vlaamse Milieumaatschappij en aan het hoofd ervan, kan worden verwezen, *mutatis mutandis*, naar opmerking 3.96.

3.107. De artikelen 421 tot 426 van het ontwerp strekken ertoe de artikelen 1, 4, 6, 21, 22 en 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling te wijzigen.

De rechtsgrond voor dat besluit werd gezocht in artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, artikel 15*sexies* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, artikel 38 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, de artikelen 45 en 46 van het decreet van

21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en in artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen.

Wat artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 betreft, dient te worden opgemerkt dat die paragraaf 3 niet meer bestaat. De rechtsgrond dient op dit punt thans te worden gezocht in artikel 6*bis* van dat decreet van 21 december 1988. Ook wat artikel 15*sexies* van het decreet van 23 januari 1991 betreft, dient te worden opgemerkt dat dit artikel is opgeheven bij het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen. De rechtsgrond wordt op dit punt nu geboden door artikel 42 van dat decreet van 22 december 2006.

4. Artikel 427 van het ontwerp voorziet in de opheffing van verschillende koninklijke besluiten en besluiten van de Vlaamse Regering. De rechtsgrond voor die besluiten dient te dezen te worden gezocht in de wetten en decreten die rechtsgrond bieden voor elk van die besluiten. Indien in voorkomend geval die rechtsgrond inmiddels zou zijn opgeheven, wordt de rechtsgrond voor de opheffing van een besluit geboden door de wetsbepaling die de rechtsgrond ophief, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ALGEMENE OPMERKING

5. Bij verschillende artikelen van het ontwerp worden aan het Agentschap voor Natuur en Bos of het hoofd ervan, een delegatie van verordenende bevoegdheid toegekend [(7)].

---

(7) Zie bijvoorbeeld de artikelen 74, 239, 240, 2/, 241, 4/, 243, 244, 1/, 282, 284 tot 286, 313, 2/, 352 tot 357, 403, 405 en 407 van het ontwerp.

Wat betreft die delegatie, dient te worden opgemerkt dat de ambtenaren van het bestuur geen politieke verantwoording verschuldigd zijn voor hun daden aan het Vlaams Parlement, en het hun verlenen van regelgevende bevoegdheden afbreuk doet aan de eenheid van de regelgevende bevoegdheid. Subdelegatie aan die overheden is in principe dan ook onaanvaardbaar.

Gezien evenwel het hiërarchische gezag dat de minister uitoefent over zijn bestuurslichamen, kan zulk een verlening bij uitzondering worden toegestaan als ze betrekking heeft op het vaststellen van maatregelen van louter bestuur of van in hoofdzaak technische maatregelen; het moet gaan om maatregelen die, willen ze genomen kunnen worden, geen politieke beoordeling vergen van de keuzes die daarbij worden gemaakt en waarbij beginselen die van tevoren in hogere regelingen zijn vastgelegd, ten uitvoer worden gelegd. Enkel wanneer de bevoegdheidstoekenningen beantwoorden aan de zo-even in herinnering gebrachte voorwaarden, kunnen zij toelaatbaar worden geacht.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

6. In de aanhef van het besluit zal melding dienen te worden gemaakt van de relevante bepalingen uit alle wetten en decreten die rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

7. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (43.680/3) van dat advies.

8. De in de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid wordt dan ook beter weggelaten.

Dispositief [8]

Artikel 58

9. In artikel 60, §§ 1 en 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991, moeten ook de woorden "van het Departement van Leefmilieu en Infrastructuur" worden geschrapt.

Artikel 171

10. De voorgestelde wijziging in artikel 4.5.4.1, § 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (titel II van het VLAREM) moet worden weggelaten, aangezien in die paragraaf 6 geen melding wordt gemaakt van het woord "Milieuvergunningen".

Artikel 176

11. De wijzigingen die bij artikel 176 worden aangebracht, zijn niet correct weergegeven. Zo is artikel 5.2.4.1.3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 niet ingedeeld in paragrafen en is artikel 5.2.4.3.2 van datzelfde besluit, opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2006.

Artikel 178

12.1. Ook in paragraaf 9 van artikel 5.2.4.6.3 dienen nog de woorden "de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest" te worden vervangen.

---

[8] De hierna vermelde opmerkingen in verband met het dispositief van het ontwerp, worden slechts bij wijze van voorbeeld gegeven. Het verdient aanbeveling dat de stellers het ontwerp ook op dit punt het ontwerp aan een grondig onderzoek onderwerpen.

12.2. In de opsomming van artikel 178 van het ontwerp dient de vermelding van artikel 5.2.4.7.1, § 7, te worden weggelaten. In artikel 5.2.4.7.1, § 7, wordt geen melding gemaakt van de woorden "de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest".

Artikel 188

13. De woorden "afdeling Milieu-inspectie alsmede Afdeling Natuurlijke Rijkdommen en Energie" waarvan de vervanging wordt beoogd, komen als dusdanig niet voor in artikel 5.18.1.1, § 6.

Artikel 195

14. In de artikelen 5.43.2.1.2, § 2, en 5.43.3.3, § 7, wordt geen melding gemaakt van de woorden "Milieu-inspectie".

Artikel 206

15. De voorgestelde vervangingen kunnen niet worden aangebracht in bijlage 4.5.2, artikel 1, §§ 2 en 6. Ze kan daarentegen wel, mits aanpassing, worden aangebracht in artikel 2 van bijlage 4.5.2.

Artikel 216

16. In artikel 35, § 1, 3/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 1996, wordt geen melding gemaakt van de woorden "afdelingshoofd AJD".

Artikel 231

17. Artikel 231 wijzigt artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998. Bij de aanduiding van de leden moet echter rekening worden gehouden met de opheffing van het derde lid van dit artikel 6 bij artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende uitvoering van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen.

Artikel 258

18. Artikel 258, 3/, van het ontwerp strekt ertoe de woorden "de afdeling Natuur" en "de ALT" in het tweede lid en het vierde lid van artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2000 te vervangen. De verwijzing in artikel 258, 3/, naar het tweede lid van artikel 25 van dat besluit is niet nodig gelet op het bepaalde in artikel 258, 1/, en ook niet correct aangezien in artikel 25, tweede lid, geen melding wordt gemaakt van de "afdeling Natuur".

Artikel 361

19. In artikel 361, 2/, wordt onder meer verwezen naar de woorden "het departement LIN" in het eerste lid van artikel 3 van het aldaar gewijzigde besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003. De betrokken woorden komen echter niet voor in het eerste lid van artikel 3.

Artikel 364

20. In artikel 364 van het ontwerp moeten de woorden "NME-I-cel" worden vervangen door de woorden "NME&I-cel".

Artikel 395

21. Aangezien artikel 1 van het besluit van 14 mei 2004 thans is opgedeeld in 1/ tot 4/, moet de ontworpen toevoeging in artikel 395, 2/, worden geredigeerd als 5/ in plaats van als 7/.

Artikel 426

22. Met artikel 426 van het ontwerp wordt beoogd artikel 31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 te wijzigen. Dat artikel 31 heeft evenwel op zijn beurt bepalingen gewijzigd van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingenregeling ter uitvoering van artikel 15, 15*bis*, 15*ter*, 15*sexies*, §§ 1 en 3, en 15*septies* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet.

De wijziging van een wijzigingsbepaling die in werking is getreden, is in beginsel juridisch betekenisloos. Wanneer men een gewijzigde tekst andermaal wil wijzigen, moet men ingrijpen in de gewijzigde tekst zelf en niet in de wijzigingsbepaling.

Artikelen 428 en 429

23. Wat betreft het in artikel 428 van het ontwerp vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2001 tot samenstelling van het managementcomité ter implementatie van het Vlaams programma voor Plattelandsontwikkeling, periode 2000-2006, en het in artikel 429 van het ontwerp vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 18 mei 2001 tot samenstelling van het managementcomité (lees: het comité van toezicht) ter implementatie van het Vlaams programma voor Plattelandsontwikkeling, periode 2000-2006, dient te worden opgemerkt dat die besluiten zijn opgeheven bij artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2004 tot oprichting en samenstelling van het toezichtcomité ter implementatie van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2007-2013.

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

> "Het besluit vermeld in de artikelen 428 en 429 van het ontwerp werd opgeheven bij besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 tot oprichting en samenstelling van een toezichtcomité ter implementatie van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2007-2013. Bijgevolg kunnen de artikelen 428 en 429 geschrapt worden uit het ontwerp."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouwen K. BAMS en G. SCHEPPERS, auditeurs.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS