

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.656/3
VAN 16 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 oktober 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende steun aan investeringen in de agrovoedingssector", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 12 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, voorziet in de oprichting een Vlaams Landbouwinvesteringsfonds.

In het kader van dit Fonds, regelt het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende steun aan investeringen in de agrovoedingssector, de toekenning van investeringssteun aan de agrovoedingssector, met name aan de ondernemingen die actief zijn in de verwerking en afzet van land- en tuinbouwproducten.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit geeft verdere uitvoering aan het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 1, 1/, 2, 4/, 5 en 10 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 12, § 3, van het decreet van 22 december 1993.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De in het vierde lid van de aanhef opgenomen considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikelen 4 en 5

5. In artikel 5 van het ontwerp worden op een algemene wijze de investeringen vermeld die voor steun in aanmerking komen.

Krachtens artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 dienen evenwel de investeringen, die in aanmerking komen voor steun, door de minister per oproep te worden bepaald. In artikel 5 van dat besluit wordt derhalve geen delegatie aan de minister verleend om dit op een algemene wijze te bepalen.

Artikel 7

6. Artikel 7 bepaalt dat de investeringsperiode, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007, maximaal twee jaar bedraagt, behoudens "gemotiveerde afwijkingen", toe te staan door de minister.

Het voorschrift dat een afwijking gemotiveerd moet zijn, komt neer op een herhaling van wat reeds voortvloeit uit de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen. Het voorschrift is bijgevolg overbodig, en tevens misleidend omdat erdoor ten onrechte de indruk zou kunnen ontstaan dat andere in het ontwerp geregelde administratieve beslissingen niet formeel gemotiveerd hoeven te zijn.

In de genoemde bepaling dient het woord "gemotiveerde" dan ook te vervallen.

Artikel 8

7. In artikel 8 wordt bepaald dat het aanvraagformulier vermeld in artikel 10 van het voornoemde besluit van 19 juli 2007, kenbaar wordt gemaakt via een ministeriële omzendbrief.

Luidens dat artikel 10 moet de kandidaat-begunstigde die steun wil ontvangen, daartoe een aanvraag indienen bij het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds, sectie Agrovoeding, en moet de minister daartoe het model van het aanvraagformulier bepalen.

Hieruit volgt dat de minister zelf bij besluit het model van het aanvraagformulier dient te bepalen, en dat dit besluit, dat belang heeft voor de algemeenheid van de burgers, overeenkomstig artikel 84, 1/, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS