

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.631/3
VAN 9 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 september 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering ertoe de agentschapsspecifieke bepalingen betreffende de rechtspositie van het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart vast te stellen welke - naast of in afwijking van de rechtspositieregeling vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid - op dat personeel van toepassing zijn. Aanleiding daartoe is de omzetting, bij het decreet van 2 april 2004 ⁽¹⁾, van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2003 houdende de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Dienst voor de Scheepvaart wordt opgeheven.

⁽¹⁾ Decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gelezen in samenhang met het voornoemde decreet van 2 april 2004. Krachtens dat artikel bepaalt de Vlaamse Regering de rechtspositieregeling van het personeel van, onder meer, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen. De door de Vlaamse Regering op die basis uitgewerkte regelingen dienen te voorzien in een globale interne arbeidsmarkt.

VORMVEREISTEN

4. Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting moet worden afgeleid dat de vereiste onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties nog moeten plaatsvinden.

Indien uit die onderhandelingen nog wijzigingen aan de voorgelegde tekst zouden voortvloeien, moeten die wijzigingen om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving ⁽²⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het tweede en het derde lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen van respectievelijk het decreet van 2 april 2004 en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2003.

⁽²⁾ Er moet bovendien andermaal worden opgemerkt dat de Raad van State principieel pas om advies kan worden gevraagd nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorgemaakt en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten. De adviesaanvrager wordt verzocht zich in de toekomst aan deze regel te conformeren.

In het tweede lid schrijve men bovendien "het (niet: de) decreet" en "het publiekrechtelijk (niet: publiekrechtelijk) vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap".

6. In het zevende lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van het nummer van het advies van de Raad van State, dit is 43.631/3.

Dispositief

Algemene opmerking

7. Gelet op de diversiteit van de regelingen opgenomen in het ontworpen besluit, verdient het uit legistiek oogpunt aanbeveling het gehele besluit in te delen in hoofdstukken, en bijgevolg niet enkel de artikelen 25 tot 29. Indien op deze suggestie niet wordt ingegaan, dient in elk geval de indeling in hoofdstukken van de artikelen 25 tot 29 te worden weggelaten, omdat het legistiek niet gebruikelijk is om slechts enkele van de bepalingen van een besluit te betrekken in een indeling in hoofdstukken.

Artikelen 1 en 2

8. Het is legistiek gebruikelijk om de definities op te nemen in het eerste artikel van een besluit. De artikelen 1 en 2 dienen dan ook van plaats te wisselen. Bovendien is het onnodig bedoelde definities te bepalen "onverminderd de bepalingen van het Vlaams personeelsstatuut". Dat voorbehoud, wat de toepassing van het ontwerpbesluit betreft, vloeit immers reeds voort uit artikel 1 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd. Ten slotte dient het gedefinieerde begrip "het agentschap" consequent in geheel het ontwerpbesluit te worden gebruikt en dient tegelijk niet ook nog te worden gewaagd van "De Scheepvaart" ⁽³⁾.

⁽³⁾ Zie de artikelen 13 en 22 van het ontwerp, waar de woorden "De Scheepvaart" dienen te worden vervangen door de woorden "het agentschap". In de artikelen 25, 28 en 29 van het ontwerp wordt eveneens gewaagd van "De Scheepvaart", doch in die artikelen dient zowel melding te worden gemaakt van de vroegere Dienst voor de Scheepvaart als van het agentschap (zie opmerking 13).

Men redigere de artikelen 1 en 2 dan als volgt:

"Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

- 1/ het Vlaams personeelsstatuut: het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 2/ het agentschap: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "De Scheepvaart" bedoeld in het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart.

Art. 2. Onverminderd de toepassing van het Vlaams personeelsstatuut, is dit besluit van toepassing op het personeel van het agentschap".

Artikel 8

9. Naar luid van artikel 8 van het ontwerp volgt de toelage voor pleziervaart "de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen overeenkomstig de bepalingen van artikel VII 9 van het Vlaams personeelsstatuut".

Artikel 15, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 bepaalt dat in alle gevallen waarin aan natuurlijke of rechtspersonen rechtstreeks of onrechtstreeks lastens de algemene uitgavenbegroting middelen worden toegekend en waarin door de toepasselijke wettelijke, decretaale of reglementaire regelingen wordt voorzien in een koppeling van het bedrag aan de index van de consumptieprijzen, de koppeling aan de index van de consumptieprijzen vervangen wordt door de koppeling aan het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993

ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen ⁽⁴⁾.

Om in overeenstemming te zijn met de voornoemde decreetsbepaling, moet de in artikel 8 van het ontwerp bedoelde koppeling derhalve worden geredigeerd als een koppeling aan de gezondheidsindex.

Overigens wordt ook in artikel VII 9 van het Vlaams Personeelsstatuut gewaagd van een koppeling aan de gezondheidsindex.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 15, §§ 1 en 2, van het ontwerp.

Artikel 12

10. Zoals door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd, dient te worden verwezen naar "de toelage bedoeld in artikel 9 (niet: artikel 16)".

Artikel 15

11. In de paragrafen 1 en 2 van artikel 15 lijkt de verwijzing naar respectievelijk "artikel 13, 1/" en "artikel 13, 2/" te moeten worden vervangen door een verwijzing naar respectievelijk "artikel 14, 1/" en "artikel 14, 2/".

⁽⁴⁾ Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994, dient met ingang van 1 januari 1994 bij de koppeling van de lonen aan het indexcijfer der consumptieprijzen, het prijsindexcijfer in aanmerking te worden genomen dat daartoe berekend en benoemd wordt, d.i. de zogenaamde "gezondheidsindex".

Artikel 22

12. Rekening houdende met de door de gemachtigde ambtenaar gegeven toelichting, waaruit blijkt dat de instellingen, waarop een gunstiger regeling van toepassing is dan die opgenomen in bedoeld sectoraal akkoord, die gunstiger regeling behouden, verdient het aanbeveling de tweede volzin van artikel 22 te redigeren als volgt:

"De toekenning van maaltijdcheques is niet onderworpen aan de regeling welke dienaangaande is opgenomen in het sectoraal akkoord 2005-2007 ⁽⁵⁾".

Artikelen 25, 28 en 29

13. In de artikelen 25, 28 en 29 van het ontwerp dient telkens te worden geschreven "op 1 oktober 2000 in dienst van de Dienst voor de Scheepvaart en sinds 30 juni 2004 ⁽⁶⁾ in dienst van het agentschap" in plaats van "in dienst van De Scheepvaart op 1 oktober 2000" (artikelen 25 en 28) of "op 1 oktober in dienst (...) bij De Scheepvaart" (artikel 29).

De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

Artikel 31

14. De datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit is niet ingevuld. De gemachtigde ambtenaar heeft dienaangaande verduidelijkt dat het besluit "bij voorkeur" in werking zou treden de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

⁽⁵⁾ De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft geen kennis kunnen nemen van bedoeld akkoord en heeft dan ook niet kunnen nagaan of naar dat akkoord op een correcte wijze wordt verwezen. Het verdient in elk geval aanbeveling de datum van dat akkoord te vermelden alsook het orgaan in wiens schoot het is gesloten.

⁽⁶⁾ Dit is de datum van inwerkingtreding van het decreet van 2 april 2004.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald bij artikel 84, eerste lid, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels. Artikel 31 dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten. De uitvoeringsbepaling (artikel 32) moet dan worden vernummerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS