KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.625/1
VAN 18 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 september 2007 door de toenmalige Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van een stuurgroep van de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappijen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de Stuurgroep op te richten bedoeld in artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende vaststelling van het kader tot oprichting van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM). Naar luid van paragraaf 1 van dat artikel 9 heeft die Stuurgroep als opdracht "overleg te plegen over de voortgang van die projecten, in het kader van de in artikel 5 toegewezen taken [(1)], waar het Vlaamse Gewest een hefboomfunctie te vervullen heeft".

2. Artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 machtigt de Vlaamse Regering om de Stuurgroep op te richten en bevat voor het overige geen uitdrukkelijke bevoegdheidsdelegaties aan de Vlaamse Regering. Voor de ontworpen regeling mag evenwel worden aangenomen dat de rechtsgrond wordt geboden door artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt betreffende de rechtsgrond van het ontwerp, dient vooraan in de aanhef een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2. Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 en het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen, waaraan respectievelijk in het

---

(1) Bedoeld worden de taken van de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen.

eerste en het derde lid van de aanhef wordt gerefereerd, bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. Aangezien de verwijzing naar deze decreten evenmin nodig is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dienen het eerste en het derde lid uit de aanhef te worden weggelaten.

3. Het is gebruikelijk om in het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Men schrijve dan ook in het vijfde lid (dat het vierde lid wordt) "Gelet op advies 43.625/1 van de Raad van State, gegeven op 18 oktober 2007, met toepassing van ...".

Dispositief

Algemene opmerking

Het ontwerp herneemt een aantal bepalingen van artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004. Dit is het geval in de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp.

In dat verband dient er aan te worden herinnerd dat het overnemen van decreetsbepalingen in een verordenend besluit tot verwarring kan leiden met betrekking tot de precieze aard van het voorschrift en er inzonderheid aanleiding toe kan geven dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de decreetgever het betrokken voorschrift kan wijzigen. Om die reden dient in beginsel te worden afgezien van het overnemen van decreetsbepalingen in een verordenend besluit, tenzij daardoor de leesbaarheid van dat besluit wordt bevorderd, in welk geval het wel, om de hiervoor genoemde reden, aanbeveling verdient om tevens een verwijzing op te nemen naar de vindplaats van die decreetsbepalingen.

Artikel 2

Gelet op de hiervoor gemaakte algemene opmerking dient artikel 2 te worden geredigeerd als volgt:

"De Stuurgroep bedoeld in artikel 9 van het decreet wordt opgericht".

Artikel 3

1. Rekening houdende met de hiervoor gemaakte algemene opmerking dient paragraaf 2 uit artikel 3 te worden weggelaten en dient de inleidende zin van paragraaf 1 [(2)] te worden geredigeerd als volgt:

"Overeenkomstig artikel 9, § 2, van het decreet is de Stuurgroep samengesteld uit:".

2. Men schrijve in paragraaf 3 (die paragraaf 2 wordt) aan het einde "... op voorstel van de Vlaamse ministers, bevoegd voor de respectieve beleidsdomeinen en voor het Vlaams Agentschap Ondernemen".

Artikel 4

Gelet op de hiervoor gemaakte algemene opmerking dient artikel 4 uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 5

Aangezien in artikel 5 van het ontwerp sprake is van een "goedkeuring" door de minister van het huishoudelijk reglement, na "overleg" in de Stuurgroep, wordt rechtsonzekerheid gecreëerd omtrent wie het huishoudelijk reglement vaststelt. Om deze onzekerheid weg te werken verdient het aanbeveling te bepalen, hetzij dat het huishoudelijk reglement wordt vastgesteld door de Stuurgroep en ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de minister, hetzij dat het huishoudelijk reglement wordt vastgesteld door de minister na het advies te hebben ingewonnen van de Stuurgroep.

---

(2) Paragraaf 1, dat een herneming is van artikel 9, § 2, van het decreet van 7 mei 2004, kan in het ontwerp worden behouden, aangezien de aanduiding van de vertegenwoordigers van de Vlaamse administratie wordt aangepast aan de indeling van de Vlaamse administratie in beleidsdomeinen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME