

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.618/3
VAN 9 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 september 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in de bijdragenregeling die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen, bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij. Sommige van die bijdragen worden met het ontwerp hetzij verhoogd, hetzij onderworpen aan een regeling van indexerings.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (hierna: VLAM). Krachtens dat artikel stelt de Vlaamse Regering, op initiatief van VLAM, de bijdragen, de bijdrageplichtigen en de inningsvoorwaarden vast en verklaart ze algemeen bindend voor alle betrokken marktdeelnemers.

VORMVEREISTEN

4. De bijdragenregeling die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 moet worden aangemerkt als een steunmaatregel in de zin van artikel 87 van het EG-Verdrag. Bijgevolg dient het voorliggende ontwerp, dat strekt tot wijziging van de voornoemde bijdragenregeling, met toepassing van artikel 88, lid 3,

.../...

van het EG-verdrag te worden aangemeld bij de Europese Commissie. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat die aanmelding heeft plaatsgehad op 25 september 2007.

In dat verband dient echter te worden vastgesteld dat de Europese Commissie, met betrekking tot het voornoemde besluit van 4 februari 1997, heeft besloten om de procedure in werking te stellen bedoeld in artikel 88, lid 2, van het EG-Verdrag, inzonderheid wat betreft de promotieactiviteiten ondernomen door VLAM en de financiering van de steun door middel van parafiscale heffingen ¹. Op grond van voornoemd artikel 88, lid 3, kan de betrokken lidstaat de voorgenomen maatregelen niet tot uitvoering brengen voordat die procedure tot een eindbeslissing heeft geleid. Aangezien aan het besluit van 4 februari 1997 echter reeds uitvoering werd gegeven, zelfs nog voor het werd aangemeld bij de Europese Commissie, is die tenuitvoerlegging in strijd met voornoemd artikel 88, lid 3. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat voornoemde procedure nog niet tot een eindbeslissing heeft geleid.

Uit hetgeen voorafgaat lijkt te moeten worden geconcludeerd dat, ook al is met betrekking tot het voorliggende ontwerp voldaan aan de aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie, de erin opgenomen wijzigingen van het besluit van 4 februari 1997 eerst ten uitvoer zullen kunnen worden gelegd nadat de hiervoor bedoelde procedure nopens dat besluit tot een gunstige eindbeslissing heeft geleid².

5. In het derde lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de datum van het voorstel van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing vzw, te weten 3 oktober 2006.

(1) Zie: Mededeling C 58/98 van de Commissie overeenkomstig artikel 93, lid 2, van het EG-verdrag aan de andere lidstaten en overige belanghebbende partijen betreffende steun die België verleent voor de promotie van landbouwproducten, *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*, 25 februari 1999.

(2) Behoudens wanneer de Europese Commissie met betrekking tot de in het ontwerp vervatte wijzigingen een procedure als bedoeld in artikel 88, lid 2, van het EG-Verdrag zou opstarten.

6. De verwijzing in het vierde lid van de aanhef naar het advies van de Inspectie van Financiën dient te worden vervangen door een verwijzing naar het begrotingsakkoord³, gegeven op 16 juli 2007.

7. In het vijfde lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van het nummer van het advies van de Raad van State, dit is 43.618/3.

⁽³⁾ Zie: Omzendbrief VR 2005/4 van 11 maart 2005 betreffende de wetgevingstechniek, nr. 107, b.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS