KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.602/3
VAN 2 OKTOBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 september 2007 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de aanslagvoet van de federale bijdrage die strekt tot compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Luidens artikel 22*bis*, § 1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt een federale bijdrage ingesteld die jaarlijks wordt geheven en die strekt tot compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Artikel 22*bis*, § 2, van de wet van 29 april 1999 bepaalt voor verschillende tijdsperioden, afnemend in de tijd, de aanslagvoet, en bij artikel 22*bis*, § 3, van dezelfde wet wordt de Koning gemachtigd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, die tijdsperioden en de aanslagvoet aan te passen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de aanslagvoet en de tijdsperioden bedoeld in 22*bis*, § 2, van de wet van 29 april 1999 te wijzigen.

ALGEMENE OPMERKING

4. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp dienen te worden samengevoegd tot een artikel en dit artikel dient te worden geredigeerd als een wijzigingsbepaling van artikel 22*bis*, § 2, van de voornoemde wet van 29 april 1999. Uiteraard dient, anders dan in het huidige artikel 2 het geval is, in die bepaling de doelstelling van de maatregel niet te worden weergegeven.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Het eerste lid dient uit de aanhef te worden weggelaten nu als rechtsgrond voor het ontworpen besluit geen beroep dient te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning.

Artikel 1

6. Artikel 1 dient te worden weggelaten, aangezien geen van de begrippen die in artikel 2 van de wet van 29 april 1999 worden gedefinieerd in het ontwerp worden gebruikt.

Artikel 4

7. In artikel 4 vervange men de woorden "treedt in werking op" door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.602/3
DU 2 OCTOBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 18 septembre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification du taux d'imposition de la cotisation fédérale destinée à compenser la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité ", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Aux termes de l'article 22*bis*, § 1er, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, une cotisation fédérale destinée à compenser la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité est instaurée chaque année. L'article 22*bis*, § 2, de la loi du 29 avril 1999 fixe pour différentes périodes le taux d'imposition dégressif dans le temps et l'article 22*bis*, § 3, de la même loi habilite le Roi à adapter ces périodes ainsi que le taux d'imposition par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier le taux d'imposition et les périodes visés à l'article 22*bis*, § 2, de la loi du 29 avril 1999.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Les articles 2 et 3 du projet doivent être fusionnés pour constituer un seul article à rédiger comme une disposition modificative de l'article 22*bis*, § 2, de la loi du

29 avril 1999 susvisée. Cette disposition ne doit naturellement pas indiquer l'objectif de la mesure, comme le fait actuellement l'article 2.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

5. Le premier alinéa doit être omis du préambule dès lors que le pouvoir général d'exécution du Roi ne doit pas être invoqué à titre de fondement juridique pour l'arrêté en projet.

Article 1er

6. L'article 1er doit être omis, aucune des notions définies à l'article 2 de la loi du 29 avril 1999 n'étant utilisée dans le projet.

Article 4

7. À l'article 4, on remplacera les mots "entre en vigueur" par "produit ses effets".

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES J. SMETS